

16.51 23/17

15.03.17

№ 15

16.03.17

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области
454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59 ГСП-6

От: Общества с ограниченной ответственностью «Прайм»
107150, г. Москва, ул. Бойцовая, д.17, корп.3, офис 25

**Жалоба
на действия (бездействие) организатора торгов (заказчика)**

Указание на обжалуемую процедуру закупки:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт).

Адрес электронной площадки в сети Интернет: www.b2b-energo.ru ✓

Номер извещения на официальном сайте: 31704869343

Наименование закупки: Право заключения договора на поставку инженерных систем и МФУ (принтер/копир/сканер) со спецпроверкой.

Дата размещения извещения о проведении закупки: 09.03.2017.

**Указание на обжалуемые действия (бездействие)
организатора торгов (заказчика):**

1. Закупочная документация, размещенная на официальном сайте, не соответствует требованиям к формату файла, установленным пунктами 9 и 22 постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке».

Доводы жалобы:

Частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках) установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная

Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области	
Рег. №	2946
«15»	03 2017
Ведущий	

информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 утверждено Положение о размещении на официальном сайте информации о закупке (далее - Положения о размещении информации).

Требованиями пункта 22 Положения о размещении информации установлено, что на официальном сайте размещается электронный вид документации о закупке.

Пунктом 9 Положения о размещении информации, установлено, что сведения размещаемые заказчиком на официальном сайте в электронном виде должны обеспечивать возможность их сохранения на технических средствах пользователей, а формат файлов, содержащих такие документы должен допускать после их сохранения возможность поиска и копирования в этих документах произвольного фрагмента текста.

В состав закупочной документации, размещенной заказчиком на официальном сайте, входит Техническое задание, которое содержит требования к техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) предмета закупки.

Техническое задание, размещенное заказчиком на официальном сайте, **не соответствует требованиям к формату файла, определенным Положением о размещении информации и не позволяет** после его сохранения на технических средствах пользователей обеспечить возможность поиска и копирования фрагментов текста, который необходим для заполнения заявки. Размещение заказчиком Технического задания в такой форме существенно затрудняет подготовку участником закупки заявки, т.к. высока вероятность технической ошибки. Участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации неизбежно повлечет за собой невозможность заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует значительных временных затрат. Такие действия заказчика, направленные на создание дополнительных барьеров при подготовке заявки приводят к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок, что влечет не допуск таких заявок, чем еще больше суживает круг участников закупки.

Согласно позиции ФАС России, изложенной в разъяснении от 12.12.2016 «О формате размещения в ЕИС технической части документации о закупках», информация, необходимая для заполнения заявки участниками

закупки, в виде текста размещается на официальном сайте в читаемом формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общераспространённых программ для просмотра («документ в электронной форме»).

Учитывая изложенное, считаем, что заказчик нарушил наши права и законные интересы, разместив на официальном сайте техническую часть документации о закупке, содержащую ограничения для ознакомления и использования при подготовке заявок, а именно: текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов, которые необходимо использовать для заполнения заявки.

**Указание на обжалуемые действия (бездействие)
организатора торгов (заказчика):**

2. Заказчик нарушил требования пункта 28 постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - постановление Правительства РФ № 1352).

Срок оплаты поставленных товаров по договору, заключаемому по результатам закупки, превышает срок, установленный законодательством о закупках.

Доводы жалобы:

Пунктом 1 извещения о закупке и пунктом 1 закупочной документации установлено, что закупка осуществляется в соответствии с подпунктом б) пункта 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и

среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Положение).

Пунктом 13 извещения о закупке и пунктом 13 закупочной документации установлено, что участниками данной закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, определенные статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ».

Согласно требованиям пункта 28 Постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352, при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения максимальный срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять не более 30 календарных дней со дня исполнения обязательств по договору (отдельному этапу договора).

В нарушение требований к максимальному сроку оплаты поставленных товаров по договору, заключенному по результатам закупки, установленный утвержденный постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352, заказчиком в документации о закупке указан срок оплаты, превышающий максимальный срок, определенный пунктом 28 Положения, а именно:

Пунктом 8 извещения о закупке установлено, что оплата производится поэтапно в течение 45 календарных дней после очередной поставки оборудования Исполнителем Заказчику.

Пунктом 8 закупочной документации также установлено, что оплата производится поэтапно в течение 45 календарных дней после очередной поставки оборудования Исполнителем Заказчику.

Таким образом, указав порядок оплаты поставленных по договору товаров в срок, превышающий максимально допустимый, установленный постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352, заказчик нарушил законодательство о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

При этом необходимо учесть, что пунктами 8 извещения о закупке и закупочной документации установлено, что форма и все условия проекта договора являются обязательными, а предложения участников закупки по изменению условий договора не допускаются. Таким образом, документация

о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной.

Соответственно, установив в условиях оплаты товаров, поставляемых по договору, срок не соответствующий требованиям законодательства о закупках заказчик нарушил наши права и законные интересы как участника закупки и как потенциального поставщика по договору, заключаемому по результатам закупки.

Согласно положениями статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" и части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

просим:

рассмотреть жалобу по существу;

принять решение и выдать заказчику обязательное для исполнения предписание, в котором потребовать от заказчика устранить нарушения законодательства о закупках, а именно:

разместить на официальном сайте документацию о закупке в формате файлов, обеспечивающем после их сохранения возможность поиска и копирования в этих документах фрагментов текста для использования при подготовке заявок участниками закупки;

установить в закупочной документации сроки оплаты по договору в соответствии с требованиями законодательства о закупках.

Приложения:

1. Сведения о заказчике и заявителе, на одном листе.
2. Копия Решения №1 (о назначении генерального директора) от 02.11.2015г., на одном листе.
3. Копия приказа №1 (о вступлении в должность генерального директора) от 10.11.2015г., на одном листе.

С уважением,

ООО «Прайм» .

