



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2. офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

20.03.2017 № 4222/06

На № _____ от _____

Заявитель

Поревкина Н.В.
111395, г. Москва
ул. Вешняковская, д.28/21, к. 1, кв. 37
e-mail: porevkina.nataly@mail.ru
тел.: 8-903-559-29-04

Организатор торгов

ООО «Дизайн СЛ»
344002, г. Ростов-на-Дону
ул. Большая Садовая, 68/40/55
e-mail: vekrostov@mail.ru
тел.: 8-928-619-91-39

Заказчик торгов

Территориальное управление Федерального
агентства по управлению государственным
имуществом в Ростовской области
344002, г. Ростов-на-Дону
ул. Большая Садовая, 68/40/55
e-mail: tu61@rosim.ru
тел.: 240-52-99

**Уведомление № 551/04 о поступлении жалобы Поревкиной Н.В. и приостановлении
торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с ч. 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 17.03.2017 г. в Ростовское УФАС России жалобы Поревкиной Н.В. (вх. № 3771) на действия организатора торгов – ООО «Дизайн СЛ», допущенные при проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества ООО «ЮгГидроМеханизация» – топливозаправщик 2014 г.в. на официальном сайте www.torgi.gov.ru извещение № 190217/4726668/01, лот № 3 (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на сайтах www.fas.gov.ru, www.torgi.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 22.03.2017 г. в 11 час. 10 мин. по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор,

заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Организатору торгов в срок до 24.03.2017 г. до 12 час. 00 мин. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

- 1) Документацию к Торгам (со всеми изменениями): извещение о проведении Торгов, заявки на участие в Торгах (со всеми приложениями), все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов;
- 2) Выписку с расчетного счета, подтверждающую поступление суммы задатка от участников Торгов;
- 3) Распоряжение Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ростовской области (далее - ТУ Росимущества) № 206-р/а от 02.02.2017 г.;
- 4) Постановление СПИ УФССП по Ростовской области;
- 5) Договор № 31 от 29.12.2016 г., заключенный между ТУ Росимущества и ООО «Дизайн СЛ»;
- 6) Заключен ли договор по результатам Торгов? Если да, то представьте;
- 7) Возражения со ссылками на нормы действующего законодательства по доводам, изложенным в жалобе Поревкиной Н.В.

ТУ Росимущества в срок до 24.03.2017 г. до 12 час. 00 мин. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

- 1) Распоряжение ТУ Росимущества № 206-р/а от 02.02.2017 г.;
- 2) Постановление СПИ УФССП по Ростовской области;
- 3) Договор № 31 от 29.12.2016 г., заключенный между ТУ Росимущества и ООО «Дизайн СЛ»;
- 4) Возражения со ссылками на нормы действующего законодательства по доводам, изложенным в жалобе Поревкиной Н.В.

Явка организатора Торгов или его представителя на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

В соответствии с ч.5 ст.19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц -

от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель руководителя-
начальник отдела контроля органов власти

 К.А. Коренченко

Исп: Мамедов Анар Атабалаевич
тел./факс: 8 (863) 240-85-88
to61-mamedov@fas.gov.ru

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ростовской области**

344006, г. Ростов-на-Дону,
пр.Ворошиловский,2/2, офис 403
Тел.: (863) 263-31-04
Факс: (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

**Заказчик торгов: Территориальное
управление Федерального агентства по
управлению государственным имуществом
в Ростовской области (ТУ Росимущества в
Ростовской области) (Заказчик)**
344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая
Садовая, 68/40/55
Тел.: +7 (863) 240-52-99
Факс: не указан
e-mail: tu61@rosim.ru

**Организатор торгов: Общество с
ограниченной ответственностью «Дизайн
СЛ» (Организатор торгов)**
личный номер: 4726668
ИНН: 6167000658
ОГРН: 1026103172237
Адрес регистрации: 344011, г. Ростов-на-Дону,
ул. Катаева, д. 186, литер Г, комната 2,3
Местоположение: 344092, г. Ростов-на-Дону,
ул. Капустина, д. 10
Факт. Адрес: 344002, г. Ростов-на-Дону, ул.
Большая Садовая/пер. Семашко/ул. Шаумяна,
68/40/55, помещение 7, 7а
Тел.: 8 (863) 235-51-88, 8 (928) 619-91-39
Факс: 8 (863) 242-28-41
e-mail: dizainslrostov@gmail.com *пр. Воронин*

**Заявитель: Поревкина Наталья
Владимировна**
(Заявитель)
111395, г. Москва, ул. Вешняковская, д.28/21,
к.1, кв.37
Тел.: 8(903)5592904
Факс: отсутствует
e-mail: porevkina.nataly@mail.ru

1

2011 НЕТ!!!

Ростовское УФАС России	
ЭЛЕКТРОННАЯ ПОЧТА	
Вх. № 3721	Дата 17.03.17
подпись	

1525

ЖАЛОБА

На действия Организатора торгов при проведении торгов
по реализации арестованного имущества

Извещение № 190217/4726668/01

Дата и время публикации извещения на официальном сайте РФ для
размещения информации о проведении торгов(torgi.gov.ru) – 19.02.2017 20:55
<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=19595912>

Дата и время публикации извещения на официальном сайте ФССП России
(fssprus.ru) - 20.02.2017 00:00:22
<http://fssprus.ru/torgi/?notificationId=45118>

Информация о периодическом издании, в котором опубликовано извещение
о предстоящих торгах - газета "Всё для Вас" № 8 от 20.02.2017

Дата окончания приема заявок – 15.03.2017

Лот №3: топливозаправщик (АТЗ-4,9), гос. № В 759 ТМ 161, 2014 г. в.,
принадлежащего ООО «ЮгГидроМеханизация»

Действия организатора торгов, нарушающие права и законные
интересы Заявителя:

1. Извещение о проведении торгов не содержит предусмотренной действующим законодательством информации об оформлении участия в торгах, условиях договора, заключаемого по результатам торгов, порядке внесения задатка
2. В извещение о проведении торгов указаны два различных варианта реквизитов для внесения задатка.
3. Организатором торгов установлен необоснованно завышенный размер задатка, ограничивающий конкуренцию.

4. Организатором установлены неправомерные требования по предоставлению документов участниками – физическими лицами.
5. Организатор торгов не имеет подтвержденных должным образом полномочий по проведению торгов по реализации арестованного имущества.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

1. Извещение о проведении торгов не содержит предусмотренной действующим законодательством информации об оформлении участия в торгах, условиях договора, заключаемого по результатам торгов, порядке внесения задатка

Нормативный правовой акт, на основании которого проходят торги - Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве".

Согласно ч. 2 ст. 90 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве": *«Порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации».*

Согласно ч. 2 ст. 448 ГК РФ: *«Извещение должно содержать сведения... о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах...»*

Согласно ч. 3 ст. 448 ГК РФ: *«Условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов»*

Согласно ч. 5 ст. 448 ГК РФ: *«Участники торгов вносят задаток... в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов...»*

В нарушение ч. 2,3,5 ст. 448 ГК РФ Извещение 190217/4726668/01 не содержит указанных сведений, а именно:

В Извещении отсутствуют форма заявки, форма (условия) договора купли-продажи, форма (условия) договора о задатке.

При этом согласно Извещения *«К участию в аукционе допускаются юридические и физические лица, представившие в оговоренный в информационном сообщении срок оформленные надлежащим образом следующие документы ...»*

Порядок же «надлежащего оформления» не указан.

В Извещении указано, что «Перечень документов, необходимых для подачи заявки на участие в торгах, форма заявки, форма договора о задатке размещены на сайте ТУ Росимущества в Ростовской области: tu61.rosim.ru».

Это указание не соответствует действительности!

На сайте ТУ Росимущества в Ростовской области: tu61.rosim.ru указанные формы документов отсутствуют.

Гипотетическая возможность ознакомиться с указанными формами по адресу организатора торгов (не указанная в Извещении) не может заменить наличие этих документов непосредственно в Извещении, хотя бы потому, что ограничивает возможности участников из других регионов, требуя приезда в офис организатора для ознакомления со всеми условиями торгов.

Данные обстоятельства указывают, что Извещение опубликовано с нарушениями порядка проведения торгов, предусмотренного Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве".

2. В извещении о проведении торгов указаны два различных варианта реквизитов для внесения задатка.

Согласно ч. 3 ст. 90 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве": «Извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов в сети "Интернет"»

В Извещении, опубликованном и на сайте torgi.gov.ru, и на сайте fssprus.ru приведены по два различных варианта реквизитов для перечисления задатка (см. приложения 1-8, «скриншоты» страниц сайтов).

Учитывая, что имеются два различных варианта реквизитов, и кроме того, отсутствует форма договора залога с реквизитами, достоверно неизвестно по каким из указанных реквизитов следует перечислять задаток.

Наличие двух различных вариантов реквизитов для перечисления задатка вводит участников торгов в заблуждение.

3. Организатором торгов установлен необоснованно завышенный размер задатка, ограничивающий конкуренцию.

Организатор торгов установил размеры задатков более 50% от цены лота.

Лот №3: топливозаправщик (АТЗ-4,9), гос. № В 759 ТМ 161, 2014 г. в., принадлежащего ООО «ЮгГидроМеханизация» задаток составляет 300 000,00 руб. (при начальной цене 590 472 руб.)

Установление столь высокого размера задатка (более 50% от начальной цены реализуемого имущества) при проведении торгов приводит к ограничению конкуренции и является нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

4. Организатором установлены неправомерные требования по предоставлению документов участниками – физическими лицами.

В Извещении указано, что в составе заявки «Физические лица дополнительно представляют: Копию паспорта».

Копия паспорта гражданина Российской Федерации (как и граждан иных государств) содержит фотографию, личную подпись и одновременно фамилию, имя, отчество, паспортных данные физического лица (т.е. биометрические данные человека и иные персональные данные).

Таким образом Организатор торгов запрашивает у участников – физических лиц их персональные данные с целью их обработки.

Отношения, связанные с обработкой персональных данных регулируются Федеральным законом от 27.07.2006 N 152-ФЗ ("О персональных данных").

Согласно п.3 ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ ("О персональных данных") «*обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу*

(распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных».

Согласно п. 2 ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ ("О персональных данных") «оператор (персональных данных) - юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными».

Таким образом, Организатор торгов, запрашивая персональные данные физических лиц, с целью их обработки, является оператором персональных данных.

Согласно ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ ("О персональных данных") «Оператор до начала обработки персональных данных обязан уведомить уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных о своем намерении осуществлять обработку персональных данных...»

*) исключения, предусмотренные ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ, для организатора торгов не применимы, т.к. его действия не подпадают ни под один из указанных пунктов

Согласно ч. 4 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ ("О персональных данных") «Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных в течение тридцати дней с даты поступления уведомления об обработке персональных данных вносит сведения..... в реестр операторов. Сведения, содержащиеся в реестре операторов, за исключением сведений о средствах обеспечения безопасности персональных данных при их обработке, являются общедоступными».

Уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, является Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

В реестре операторов, осуществляющих обработку персональных данных, сведения об ООО «Дизайн СЛ» (ИНН: 6167000658) отсутствуют.

<http://rkn.gov.ru/personal-data/register/>

Таким образом в отношении ООО «Дизайн СЛ» (Организатора торгов) нет предусмотренного законом подтверждения соблюдения требований о защите персональных данных физических лиц.

Физические лица несут существенный риск утечки их персональных данных при обработке оператором (Организатором торгов).

Соответственно, Организатор торгов, не соблюдая требований по защите персональных данных, и одновременно неправомерно требуя их предоставления, грубо нарушает их права физических лиц.

Неправомерные требования к участникам – физическим лицам при проведении торгов приводят к ограничению конкуренции и являются нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

5. Организатор торгов не имеет подтвержденных должным образом полномочий по проведению торгов по реализации арестованного имущества.

Порядок организации и проведения торгов по продаже арестованного имущества установлен Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве".

Согласно ст. 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" «...реализация имущества должника осуществляется путем его продажи специализированными организациями, привлекаемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации...»

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724, Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 N 432).

На территории Ростовской области указанные функции выполняет Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ростовской области (ТУ Росимущества в Ростовской области).

Согласно п. 1.2. Соглашения ФССП России N 0001/13, Росимущества N 01-12/65 от 30.04.2015 «О взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федерального агентства по управлению государственным имуществом по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество» реализацию арестованного имущества осуществляет Росимущество (его территориальные органы» и привлекаемые им в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок физические и юридические лица (специализированные организации).

В Извещении, опубликованном в газете "Всё для Вас" № 8 от 20.02.2017, указано, что ООО «Дизайн СЛ» действует на основании Договора №31 от 29.12.2016 г. от имени Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ростовской области (ТУ Росимущества в Ростовской области).

Однако, об указании Договора №31 от 29.12.2016 г. нет никаких сведений в Единой информационной системе в сфере закупок.

В реестре государственный контрактов такого договора нет, как нет и сведений о размещении в 4 квартале 2016 года заказа на услуги по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решение об обращении взыскания на имущество, для нужд ТУ Росимущества в Ростовской области.

Если указанный Договор №31 от 29.12.2016 г. между ТУ Росимущества в Ростовской области и ООО «Дизайн СЛ», не заключен или заключен с нарушениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, то ООО «Дизайн СЛ» не может являться Организатором торгов, о организованные торги незаконны.

УЧИТЫВАЯ ИЗЛОЖЕННОЕ, ПРОШУ:

1. Приостановить проведение процедуры торгов по Лоту №3: «топливозаправщик (АТЗ-4,9), гос. № В 759 ТМ 161, 2014 г. в., принадлежащего ООО «ЮгГидроМеханизация»» номер извещения 190217/4726668/01 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".
3. Провести проверку действий Организатора торгов по соблюдению Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве".
4. Признать настоящую жалобу на действия Организатора торгов обоснованной.
5. Выдать Организатору торгов предписание об отмене результатов торгов (в случае, если торги пройдут ранее приостановки процедуры).
6. Выдать Организатору торгов предписание об устранении нарушений.
7. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной ст. 7.32.4 Кодекса об административных нарушениях Российской Федерации.

Приложения:

1. Копии «скриншотов» с сайтов torgi.gov.ru и fssprus.ru – 4 л.
2. Копия Извещения, опубликованного в газете "Всё для Вас" № 8 от 20.02.2017 – 2 л.



подпись

Н.В. Поревкина

17.03.2017