



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по
Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

22.03.2017 № 793/04

ОАО «Калининградгазификация»
ул. Ст. л-та Сибирякова, д. 17,
г. Калининград, 236029
e: mail:priem@gaz39.ru

ООО «СМП Инженерные
Системы»
ул. Софийская, д. 54,
г. Санкт-Петербург, 192241
e: mail:ssm.99@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копии приказа №63 от 17.03.2017 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства и определения о назначении дела № АМЗ-06/2017 к рассмотрению.

Приложение: копии документов на 6 л., 1 экз.

Руководитель

О.А.Боброва



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

17 марта 2017 года

№ 63

г. Калининград

**О возбуждении дела
и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства**

В соответствии с частью 12 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» п р и к а з ы в а ю:

1. Возбудить дело № АМЗ-06/2017 по признакам нарушения ОАО «Калининградгазификация» (ул. Ст.-та Сибирякова, д. 17, г. Калининград, 236029) части 1 статьи 10 и пункта 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Создать Комиссию по рассмотрению дела № АМЗ-06/2017 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

О.А.Боброва – руководитель Калининградского УФАС России;

Члены комиссии:

Е.И.Можаро – начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

В.А.Файфер – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

Н.Д.Ивченко – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

З.К. Никитина – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России.

Контроль за ходом рассмотрения дела оставляю за председателем Комиссии.

Руководитель

О.А.Боброва



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № АМЗ-06/2017 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

17 марта 2017 года

г. Калининград

Председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Калининградском УФАС России на рассмотрении находится жалоба ООО «СМП Инженерные системы» вх.8668 от 28.12.2016 на действия ОАО «Калининградгазификация».

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. В этой связи ОАО «Калининградгазификация» занимает доминирующее положение на рынке услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Федеральным законом от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определены правовые, экономические и организационные основы стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее – Закон об энергосбережении).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 №410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» утверждены Правила пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению (далее – Правила №410).

ООО «СМП «Инженерные системы» (г. Санкт-Петербург) - монтажная организация, занимающаяся установкой газовых счетчиков в квартирах. В соответствии с договором от 08.12.2016 №28101, заключенного между филиалом ООО «СМП «Инженерные системы» в г. Калининграде «Газоучет» и

Федюниной Л.М., проживающей по адресу: г. Калининград, ул. Буткова, д.10, кв.36, выполнена работа по установке квартирного прибора учета газа.

ООО «Калининградгазификация» было отказано Федюниной Л.М. введении в эксплуатацию прибора учета газа на основании того, что при установке газового счетчика были допущены нарушения. По мнению ООО «Калининградгазификация» установка внутридомового и внутриквартирного газового оборудования должна производиться исключительно специализированными организациями, а филиал ООО «СМП «Инженерные системы» в г. Калининграде «Газоучет» таковой не является.

Согласно пункту 2 Правил №410 специализированная организация - газораспределительная организация, осуществляющая по договору о транспортировке газа с поставщиком газа транспортировку газа до места соединения сети газораспределения с газопроводом, являющимся элементом внутридомового газового оборудования, получившая в установленном порядке допуск к выполнению работ (оказанию услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования и имеющая в своем составе аварийно-диспетчерскую службу.

В соответствии с пунктом 10 Правил №410 замена оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, осуществляется специализированной организацией в рамках исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования. Самостоятельная замена указанного оборудования его владельцем без привлечения специализированной организации не допускается.

Пунктом 8 статьи 13 Закона об энергосбережении закреплено, что действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

Согласно пункту 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Согласно пункту 5 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация может выдать свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в отношении только видов работ, решение вопросов по выдаче свидетельства о допуске к которым отнесено общим собранием членов саморегулируемой организации к сфере деятельности саморегулируемой организации.

Приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года N 624 утвержден перечень видов работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

ООО «СМП «Инженерные системы» является членом Саморегулируемой организации Некоммерческое партнерство организаций строительной отрасли «Строительный ресурс». Имеет Свидетельство (от 05.10.2011 №СРОСР-С-677.1-05102011) о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства:

- устройство и демонтаж системы газоснабжения;
- монтаж и демонтаж газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ;
- врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов;
- ввод газопровода в здания и сооружения.

В соответствии с пунктом 81(5) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 (далее - Правила №354), несоответствие прибора учета положениям, предусмотренным пунктом 81(4) настоящих Правил №354, выявленное исполнителем в ходе проверки, является основанием для отказа ввода прибора учета в эксплуатацию.

Пунктом 81 (4) Правил №354 установлено, что в ходе ввода прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат:

- а) соответствие заводского номера на приборе учета номеру, указанному в его паспорте;
- б) соответствие прибора учета технической документации изготовителя прибора, в том числе комплектации и схеме монтажа прибора учета;
- в) наличие знаков последней поверки (за исключением новых приборов учета);
- г) работоспособность прибора учета.

Данный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

ОАО «Калининградгазификация» не представило документы, подтверждающие нарушения ООО «СМП «Инженерные системы», выявленные при установке прибора учета газа Федюниной Л.М., проживающей по адресу: г. Калининград, ул. Буткова, д.10, кв.36.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» установлено, что организация – собственник газораспределительной системы представляет собой специализированную организацию, осуществляющую эксплуатацию и развитие на соответствующих территориях сетей газоснабжения и их объектов, а также оказывающую услуги, связанные с подачей газа потребителям и их обслуживанием. Однако не наделяет такую организацию исключительным правом на выполнение работ (оказание услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и не содержит норм, ограничивающих либо допускающих возможность ограничения при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению прав иных хозяйствующих субъектов на осуществление самостоятельного вида деятельности, связанного с выполнением указанных работ (оказанием услуг).

Таким образом, нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации хозяйствующие субъекты, не являющиеся газораспределительными организациями, лишены права выполнять работы (оказывать услуги) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования. Установление к хозяйствующим субъектам требований, не предусмотренных федеральным законом и необоснованно препятствующих осуществлению их деятельности, привело к ограничению гражданских прав этих хозяйствующих субъектов, устранению конкуренции в соответствующей сфере товарного рынка, лишило потребителей коммунальной услуги по газоснабжению свободного выбора контрагента по договору о техническом обслуживании и ремонте указанного газового оборудования.

Решением Верховного Суда Российской Федерации 10.12.2013 N АКПИ13-826 пункт 10 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2013 г. N 410 "О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования", в части, наделяющей исключительным правом осуществлять деятельность по техническому обслуживанию, ремонту и замене внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования только газораспределительную организацию, осуществляющую транспортировку газа по договору с поставщиком газа, признать недействующим со дня вступления решения в законную силу, т.е. с 11.01.2014.

Таким образом, утверждение ООО «Калининградгазификация», что установку и замену приборов учета может осуществлять только специализированная организация, является неправомерным и ущемляет права неограниченного круга потребителей. Кроме того, оказание услуг по установке и замене приборов учета только специализированными организациями

противоречит требованиям Закона Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон о защите прав потребителей).

В силу пункта 1 статьи 16 Закона о защите прав потребителей условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законами или иными правовыми актами Российской Федерации в области защиты прав потребителей, признаются недействительными.

Частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Пунктом 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является создание препятствий по доступу на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

На основании изложенного издан приказ Калининградского УФАС России от 17.03.2017 №63 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ОАО «Калининградгазификация» части 1 статьи 10 и пункта 9 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № АМЗ-06/2017 к рассмотрению на 04 апреля 2017 года на 11 часов 00 минут по адресу: 236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АМЗ-06/2017 в качестве ответчика: ОАО «Калининградгазификация» (ИНН 3906214945, адрес ул. Ст. л-та Сибирякова, д. 17, г. Калининград, 236029).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АМЗ-06/2017 в качестве заинтересованного лица: ООО «СМП Инженерные системы» (ул. Софийская, д.54, г. Санкт-Петербург, 192241).

4. Лицам, участвующим в деле № АМЗ-06/2017 о нарушении антимонопольного законодательства, представить в срок до 30 марта 2017 года документально подтвержденные пояснения по существу настоящего дела.

Председатель Комиссии



О.А.Боброва