

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве  
адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заявитель – участник размещения заказа:** Общество с ограниченной ответственностью «ТИМ ФОРС» (ООО «ТИМ ФОРС») ИНН 7704703620, КПП 770401001, ОГРН 5087746327213

**Юридический адрес:** 119048, город Москва, ул. Ефремова, дом 14, офис 30  
**Иные сведения о заявителе:** телефон: +7 915 015 85 06  
e-mail: r.gainanov@teamforce.ru  
контактное лицо: Фазулзянов И.Ф.

**Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России»  
Адрес: 131000, г.Москва, Варшавское шоссе, дом 37.  
Телефон: +7(495)956-20-67(23-84).

**Члены комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются:** Заместитель председателя комиссии М.Г. Фадеев, члены комиссии М.Ю. Лохматиков, И.С. Орлова, Д.А. Губарев, И.В. Чебунин, секретарь В.А.Корепо

**Сведения о закупке:**  
**Московское УФАС**  
Рег.номер 12426  
Зарегистрирован: 21.03.2017



Открытый аукцион в электронной форме № 31604621645 на право заключения договора на выполнение работ по созданию автоматизированной информационной системы «Логистическая система – Последняя миля» (АИС ЛСПМ) [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
<http://utp.sberbank-ast.ru>  
<http://utp.sberbank-ast.ru/RussianPost/NBT/PurchaseView/63/0/0/218973>  
Извещение о проведении электронного аукциона было размещено 29.12.2016.

г. Москва

20.03.2017 г.

**Жалоба на действия заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению открытого аукциона в электронной форме № 31604621645 на право заключения договора на выполнение работ по созданию автоматизированной информационной системы «Логистическая система – Последняя миля».**

10.03.2017 года федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России» повторно проведен (решение УФАС г. Москвы, № дела 1-00-362/77-17 от 27.02.2017 г.) открытый аукцион в электронной форме № 31604621645 на право заключения договора на выполнение работ по созданию автоматизированной информационной системы «Логистическая система – Последняя миля» (АИС ЛСПМ).

ООО «ТИМ ФОРС» было подано лучшее предложение о цене – 32638696.92 руб., что подтверждается журналом подачи предложений о цене, опубликованному оператором utp.sberbank-ast 10.03.2017 г.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 31604621645 от 13 марта 2017 г., опубликованному 16.03.2017 г., комиссия в составе заместителя председателя - М.Г. Фадеева, членов - М.Ю. Лохматикова, И.С. Орловой,

Д.А. Губарева, И.В. Чебунина, секретаря - В.А. Корепова рассмотрев вторые части заявок, приняла решение о несоответствии заявки ООО «ТИМ ФОРС» № 3 требованиям документов об аукционе, несмотря на то, что протоколом подведения итогов от 31.01.2017 года заявка ООО «ТИМ ФОРС» под № 3 была признана соответствующей требованиям аукционной документации той же комиссией Заказчика.

Действия Заказчика в этой связи свидетельствуют об избирательном подходе при применении им различных критериев оценки заявок участников аукциона, наличии дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции.

В качестве обоснования решения комиссия заказчика приводит следующее: «В соответствии с п. 17.3.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного приказом от 21.08.2015 № 404-п и п. 8.2.1 Общих условий документации, вторая часть заявки признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе:

1) доверенность от «Сэнтум Системы безопасности» не соответствует требованиям документации: отсутствует информация о безотзывности, нотариально не заверена, срок доверенности менее срока гарантийных обязательств в соответствии с требованием, указанным в пп.1.4.2, 1.4.1.6, 1.4.1.7 Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме, пп 9.1.6, 9.1.8 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного приказом от 21.08.2015 № 404-п.

2) представленные ООО «ТИМ ФОРС» договоры, подтверждающие опыт участника, не соответствуют требованиям документации – заключены не в рамках 44-ФЗ или 223-ФЗ, в соответствии с п.3.1 Информационной карты документации, пп.19.8.6, 17.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденного приказом от 21.08.2015 № 404-п».

Принятый комиссией протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 31604621645 от 13 марта 2017г. является, на наш взгляд, незаконным и подлежит отмене по следующим основаниям:

1. В соответствии со ст. 185 Гражданского кодекса Российской Федерации, доверенностью признается уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами.

Согласно ч.4 ст. 185.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, «доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами».

Кроме того, на основании ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью (ЭП), признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе.

Соответственно, если участник закупки направляет заявку в электронной форме, подписанную ЭП, то он подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе документов и сведений. На основании этого считаем требование нотариального удостоверения доверенности, отсканированное изображение которой было представлено в составе заявки, направленной в форме электронного документа, заверенного ЭП, избыточным и не соответствующим действующему законодательству. Факта предоставления недостоверных сведений об участнике закупки в составе заявки (п.17.3.1 Положения о закупке) закупочной комиссией не выявлено.

2. В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том

числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен пп. 2 п.2.3 Положения о закупке для нужд ФГУП «Почта России» (утв. Приказом ФГУП «Почта России» от 21 августа 2015 г. № 404-п).

В соответствии с ч.3.1. Информационной карты аукциона, «наличие у участника опыта исполнения двух договоров на выполнение одноименных работ, стоимость каждого из которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в п.2.3 Информационной карты.

Учитываются только договоры, заключенные с таким участником в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и (или) Федеральным законом от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и исполненные за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок.»

Таким образом, в оценку заявки участника конкурса положен опыт работы исключительно по контрактам, заключенным в рамках законов о закупках 44-ФЗ, 223-ФЗ, 94-ФЗ.

В свою очередь опыт выполнения соответствующих работ исключительно по контрактам, которые ограничены указанными Федеральными законами, не свидетельствует о большем профессионализме лица по сравнению с тем, кто выполнил аналогичные работы в рамках иных гражданско-правовых отношений, так как законодательство предъявляет одинаковые нормативные требования в части осуществления соответствующих работ и принятия их результата. Поэтому само по себе выполнение участником закупки работ, являвшихся предметом аукциона, независимо от того, во исполнение какого договора или контракта, свидетельствует о наличии необходимого опыта у участника закупки, позволяющего оценить его квалификацию.

Таким образом, установление Заказчиком вышеуказанных требований в качестве обязательных требований к участникам аукциона и отказ в допуске участнику аукциона в случае несоответствия им, ограничивает круг участников закупки и противоречит пп.2 п.2.3 Положения о закупке, п.2 ч.1 ст.3 и нарушает ч.1 ст.2, ч.6 ст.3 Закона о закупках.

Считаем, представленные нами документы по выполнению договоров, подтверждающие опыт выполнения подобных работ, соответствуют требованиям Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г.

В данном случае позиция заявителя в полной мере согласуется с общепринятой практикой рассмотрения подобных споров (Решение УФАС по Удмуртской Республике №СЮ 05-03/2013-183Ж от 07.10.2013г., Решение ФАС России №223ФЗ-392/16 от 01.08.2016г. и т.д.).

Таким образом, отклонение заявки ООО «ТИМ ФОРС» при подведении итогов и определении победителя аукциона, отраженных в протоколе от 13.03.2017 года, является неправомерным, а действия аукционной комиссии не соответствуют действующему законодательству Российской Федерации; действия заказчика по установлению в аукционной документации избыточных требований нарушают положения Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Гражданского кодекса Российской Федерации, нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции (п.2, 4, ч.1, ст. 3, 223-ФЗ).

На основании изложенных выше доводов и положений Федерального закона от «18» июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», прошу:

- 1) принять к рассмотрению настоящую жалобу;
- 2) приостановить заключение контракта с победителем;
- 3) отменить протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 31604621645 от 13.03.2017 года;
- 4) признать действия аукционной комиссии не соответствующими действующему законодательству и выдать соответствующее предписание;
- 5) признать действия заказчика по установлению в аукционной документации избыточных требований к участникам закупки не соответствующими действующему законодательству;
- 6) признать итоги аукциона в электронной форме № 31604621645 на право заключения договора на выполнение работ по созданию автоматизированной информационной системы «Логистическая система – Последняя миля» (АИС ЛСПМ) недействительным.

**ПЕРЕЧЕНЬ ПРИЛОЖЕНИЙ:**

1. Копия протокола от 13.03.2017;
2. Журнал предложений о цене;
3. Копия протокола от 31.01.2017;
4. Решение УФАС от 27.02.2017 г.;
5. Информационная карта аукциона;
6. Общие положения аукционной документации;
7. Заявка ООО «ТИМ ФОРС» (первая, вторая части);
8. Копия решения о назначении руководителя.

Генеральный директор  
ООО «ТИМ ФОРС»

Гайнанов Р.Ш.



20 марта 2017 г.