



ОНЛАНТА

111250, Москва,
проезд Завода «Серп и Молот», 6, корп. 1
тел.: +7 (495) 721-12-18
факс: +7 (495) 662-45-47
info@onlanta.ru; www.onlanta.ru

Исх. № 18-04/295

от «21» 03 2017 г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1

Копия: Акционерное общество «Гознак»
Адрес: 197046, Санкт-Петербург, Петропавловская
Крепость, дом 3, корпус литера В

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«ОНЛАНТА»,
111250, Адрес: г. Москва, проезд Завода Серп и
Молот, д.6, корп. 1

Московское УФАС

Рег.номер: 12480

Зарегистрирован: 21.03.2017



Жалоба на действия (бездействия) заказчика о нарушении

РФ о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

1. **Заказчик:** Акционерное общество «Гознак». **Адрес:** 197046, Санкт-Петербург, Петропавловская Крепость, дом 3, корпус литера В.
2. **Участник размещения заказа (Заявитель):** ООО «ОНЛАНТА», 111250, Адрес: г. Москва, проезд Завода Серп и Молот, д.6, корп. 1.
3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru (далее – «Официальный сайт»)
4. **Номер извещения:** № 31704791665
5. **Способ размещения закупки:** Открытый конкурс
6. **Наименование закупки:** Услуги по обеспечению эксплуатации и аттестации первой очереди единой облачной инфраструктуры
7. **Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 14.02.2017
8. **Обжалуемые действия заказчика:**
9. **Нарушение Заказчиком подпункта 1 пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

10. Доводы жалобы:

10.1. Заказчик 14.02.2017 разместил на Официальном сайте извещение №31704791665 о проведении открытого конкурса на оказание услуг по обеспечению эксплуатации и аттестации первой очереди единой облачной инфраструктуры.

Заказчик нарушил положения ч.8 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках»), в соответствии с которым сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке. В Извещении, а также в документации указан срок оказания услуг – с момента подписания договора по ноябрь 2017 года. При этом, в Техническом задании (раздел 4 конкурсной документации), в разделе 1 «Перечень, сроки и место оказания услуг» (стр. 8 Технического задания) сроки оказания услуг указаны: с



01.03.2017 по 30.11.2017. Такое несоответствие не позволяет корректно заполнить обязательную для предоставления в составе заявки форму 3 «Расчет стоимости ценового предложения участника», в которой срок выполнения работ должен быть указан в месяцах.

В связи с этим, Заказчик нарушил п. 5.2.1, 5.7, 6.2, 7.7.8 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Гознак» редакция 4 (опубликованное на Официальном сайте 11.11.2016, далее – «Положение о закупках»), которые не позволяют подготовить конкурсную заявку надлежащим образом.

10.2. В соответствии с п. 5.2 Положения о закупках:

«5.2 При проведении Закупок Заказчик устанавливает следующие обязательные требования к Участникам закупки:

5.2.1. Соответствие Участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом Закупки».

В соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом Закупки устанавливаются требования о наличии у исполнителя следующих лицензий:

- Лицензию Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) на деятельность по технической защите конфиденциальной информации

- Лицензию Федеральной службы безопасности на осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищённых с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищённых с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищённых с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)).

Таким образом, Заказчиком не установлено требование о соответствии Участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом Закупки, что является нарушением п.5.2.1. Положения о закупке.

Более того, наличие вышеуказанных лицензий установлено в критериях оценки заявок на участие в конкурсе при оценке заявок по критерию «Наличие сертификата, подтверждающего функционирование на предприятии исполнителя системы менеджмента качества ISO 9001 и лицензий». Таким образом, Заказчик нарушает п. 5.2.1. Положения о закупках, в соответствии с которым участники закупки должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом Закупки.

В связи с этим, Заказчиком были нарушены положения подпункта 2 пункта 10 статьи 3 Закона о закупках.

10.3. 17.03.2017 года Заказчиком был опубликован на Официальном сайте протокол №7/190К оц заседания комиссии АО «Гознак» по рассмотрению и оценке заявок на участие в открытом конкурсе от 16 марта 2017 года, в котором отсутствует информация о соответствии заявок участников требованиям конкурсной документации. В протоколе указана информация только о ценовых предложениях участников закупки, но не указана информация о соответствии участников иным требованиям, в том числе в сфере законодательства о лицензировании отдельных видов деятельности.

В соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом Закупки устанавливаются требования о наличии у Исполнителя следующих лицензий:



- Лицензию Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) на деятельность по технической защите конфиденциальной информации;

- Лицензию Федеральной службы безопасности на осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищённых с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищённых с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищённых с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

В соответствии с документацией (включая Техническое задание, проект договора), а также исходя из сути оказываемых услуг по договору и на основании Постановления Правительства РФ от 03.02.2012 N 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»), Исполнитель на весь период оказания услуг должен иметь Лицензию Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) на деятельность по технической защите конфиденциальной информации содержащую в перечне работ и услуг, на которые распространяется лицензия, в том числе: аттестационные испытания и аттестация на соответствие требованиям по защите информации средств и систем информатизации; помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите; защищаемых помещений.

По нашей информации у второго участника закупки – ООО «УСП Компьюлинк» отсутствует Лицензия Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) на деятельность по технической защите конфиденциальной информации с разрешенным видом деятельности в части проведения аттестационных испытаний и аттестации на соответствие требованиям по защите информации средств и систем информатизации; помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите; защищаемых помещений, просим запросить у Заказчика документы заявки второго участника закупки для анализа правомерности допуска к участию в закупке.

Отсутствие у Исполнителя лицензии противоречит законодательству РФ, предусматривающему административную и уголовную ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без лицензии в случаях, когда такая лицензия обязательна.

10.4. В соответствии с п. 7.7.8 Положения о закупках комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором должны содержаться сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления таких заявок, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, а также наименования (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества (для физических лиц) и почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоен первый и второй номера.

Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе размещается Организатором на Официальном сайте не позднее чем через три дня со дня его подписания.

17.03.2017 года Заказчик опубликовал на Официальном сайте протокол №7/19ОК оц заседания комиссии АО «Гознак» по рассмотрению и оценке заявок на участие в открытом конкурсе от 16 марта 2017 года. В указанном протоколе отсутствуют сведения о сопоставлении заявок на участие в конкурсе и о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе по установленным в конкурсной документации критериям, что не позволяет установить корректность проведенной оценки заявок.

В связи с этим, Заказчик нарушил подпункт 1 пункта 10 статьи 3 и ч.8 ст.4 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 2, статьями 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ просим Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве:

- 1) Рассмотреть жалобу по существу и признать ее обоснованной.
- 2) Провести внеплановую проверку закупочной процедуры.
- 3) Принять решение о приостановлении заключения контракта со стороны заказчика по закупке №31704791665 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
- 4) Проверить наличие необходимых разрешений - лицензии, выдаваемых соответствующими отраслевыми специальными федеральными органами исполнительной власти или органами субъектов Российской Федерации, у второго участника закупки.
- 5) Запросить у Заказчика приложения к Протоколу №7/19ОК оц заседания комиссии АО «Гознак» по рассмотрению и оценке заявок на участие в открытом конкурсе от 16 марта 2017 года.
- 6) Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Приложение:

1. Протокол №7/19ОК оц заседания комиссии АО «Гознак» по рассмотрению и оценке заявок на участие в открытом конкурсе от 16 марта 2017 года,
2. Копия решения № 1 от 02.07.2008 на 1 л.,
3. Копия Протокола № 8 от 16.06.2014 на 1 л.,
4. Копия приказа о назначении на должность генерального директора № 1к-08 от 18.07.2008г. на 1 л.,
5. Копия приказа о продлении полномочий генерального директора № 58/1к-14 от 16.06.2014г. на 1 л.,
6. Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Гознак» на 43 л.,
7. Изменения, внесенные в Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Гознак» на 5 л.

Генеральный директор

Исп. Аникушин В.О.
Тел.: +7(495) 721-1218 доб. 27139
e-mail: Anikushin@onlanta.ru



Е.В. Таран