

Санкт-Петербург

21 марта 2017 года

Исх. № 01/2-2017

дата: от 21 марта 2017 года

**Кому: В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу**

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу Владимирову Вадиму Валерьевичу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13
to78@fas.gov.ru; +7 (812) 313-04-30

**Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
АЭРОКОСМИЧЕСКОГО ПРИБОРОСТРОЕНИЯ"**

190000, г. Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, дом 67 лит. А
тел: +7 (495) 6845981; ofpa@guar.ru

Площадка: <http://utp.sberbank-ast.ru>; Закрытое акционерное общество
«Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (ЗАО «Сбербанк - АСТ»)
127055, г. Москва, ул. Новослободская, д. 24, стр. 2
тел : +7 (495) 787-29-97; company@sberbank-ast.ru

**От кого: Общество с ограниченной ответственностью
«Территория Роста» (ООО "ТЕРРИТОРИЯ РОСТА")**
197198 Санкт-Петербург, ул. Блохина, д. 14, кв. 10
p_kostin@ofspace.ru ; + 7(812) 640-03-49

ЖАЛОБА

на действия(бездействия) Заказчика, Комиссии по осуществлению закупок.

От **Общество с ограниченной ответственностью «Территория Роста»** (ООО "ТЕРРИТОРИЯ РОСТА"), зарегистрированного и находящегося по адресу: 197198, Санкт-Петербург, ул. Блохина, д. 14, кв. 10, e-mail: p_kostin@ofspace.ru; телефон : + 7(812) 640-03-49, контактное лицо: Костин Павел Павлович

на действие:

**Заказчика: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ АЭРОКОСМИЧЕСКОГО ПРИБОРОСТРОЕНИЯ".**
Адрес: 190000, Россия, Санкт-Петербург, Большая Морская, д. 67, к./стр. лит. А, тел: + 7(812)710-63-44; ofpa@guar.ru

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия
(бездействие) которых обжалуются:** члены аукционной комиссии: Председатель Тимофеева Л.А., Киселева А.В., Пешкова Г.Ю., Степанова И.Е., Семенова А.Я., Андреева И.М..

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31704860742

Адрес площадки, на котором проходила процедура размещения котировочных заявок:
<http://utp.sberbank-ast.ru>, № SBR003-1703060062

Наименование процедуры: «Приобретение специализированной мебели для оснащения демонстрационного зала ГУАП»

Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса котировок в электронной форме: 10.03.2017.

Обжалуемые действия Заказчика при закупке товаров, работ, услуг: Неправомерное отклонение аукционной комиссией котировочной заявки Заявителя, зафиксированной в протоколе №17-17 электронные закупки от 17 марта 2017 года.

Суть:

10.03.2017 года ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ АЭРОКОСМИЧЕСКОГО ПРИБОРОСТРОЕНИЯ" разместило на официальном сайте www.zakupki.gov.ru информацию о закупке на приобретение специализированной мебели для оснащения демонстрационного зала ГУАП. Способ размещения закупки - открытый запрос котировок в электронной форме по адресу электронной площадки в сети Интернет: <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade> (ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)).

Общество с ограниченной ответственностью «Территория Роста» прошло аккредитацию на указанной площадке. В соответствии с п. 4, 5 и 11 Регламента Торговой секции «Закупки по 223-ФЗ» Универсальной торговой платформы utp.sberbank-ast.ru от 01.02.2017 года, 15.03.2017 года подало заявку в порядке и составе, определенном в документации о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на приобретение специализированной мебели для оснащения демонстрационного зала ГУАП, утвержденной 10 марта 2017 года (Приложение 1).

17 марта 2017 года на официальном сайте был размещен протокол №17-17 электронные закупки от 17 марта 2017 года, в котором были подведены итоги процедуры. Заявке Общества с ограниченной ответственностью «Территория Роста» присвоен номер 3 и решением комиссии вынесено решение об отказе в допуске заявки Заявителя.

Решением комиссии:

В соответствии с п.п. 2.4.1.; 2.4.3; 2.4.7; 2.7.4. раздела 2 Закупочной документации, а также п.п.1 п. 24 Раздела 3 Информационной карты Комиссия по осуществлению закупок приняла решение об отклонении котировочной заявки ООО «Территория Роста» (далее участник) по следующему основанию приложения №1, №2, №3 к Котировочной заявке не соответствует требованиям документации, а именно приложения не заверены надлежащим образом.

Доводы жалобы:

1. Пункты, на основании которых комиссия вынесла решение об отказе:

Раздел 2

2.4. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

2.4.1. Участник подает заявку на участие в процедуре закупки в электронно-цифровой форме. Заявка и приложения к ней должны быть подписаны электронной цифровой подписью уполномоченным лицом от имени участника.

2.4.2. Все копии документов, входящие в состав заявки, должны быть предоставлены Участником запроса котировок в электронной форме в отсканированном виде в доступном для прочтения формате. Все файлы заявки, размещенные Участником закупки в на ЭТП, должны иметь наименование либо комментарий, позволяющие идентифицировать содержание данного файла заявки, с указанием наименования документа, представленного данным файлом.

2.4.3. Все документы, представляемые Участниками в составе заявки, должны быть заполнены по всем пунктам.

2.4.7. Представление документов с отклонением от установленных в документации форм, либо их не предоставление, может быть расценено Комиссией как несоответствие заявки.

2.7.4. На основании результатов рассмотрения заявок Комиссией принимается решение о допуске к участию Участника или об отказе в допуске такого Участника.

Раздел 3:

24. Обязательный перечень прилагаемых документов для участия в запросе котировок в электронной форме и порядок их подачи. П.1 1) Котировочную заявку со всеми приложениями, подписанную ЭЦП – название файла “КОТИРОВОЧНАЯ ЗАЯВКА”

2. У Общества с ограниченной ответственностью "ТЕРРИТОРИЯ РОСТА" сертификат электронной подписи оформлен на представителя организации - Коммерческого директора Костина Павла Павловича. Для участия в процедуре была оформлена доверенность №01/03/11 от 01 марта 2017 года непосредственно для закупки № SBR003-1703060062 (Приложение №2), которая скреплена подписью руководителя и печатью Общества (что соответствует документации о закупке), полномочия руководителя подтверждены Протоколом №3 от 29.10.2015 года (Приложение №3) В соответствии со ст. 185.1. Удостоверение доверенности Гражданского кодекса Российской Федерации п. 4. Доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами. Из вышенаписанного и норм документооборота следует, что лицо, действующее от имени организации на документах, которые подписывает, ставит подпись и прикладывает доверенность вместо печати, на которой она присутствует, так как печать у доверенного лица отсутствует.

3. Доводы, по каждому пункту, приведенному в обосновании отклонении заявки Общества:

3.1 Основание отказа:

2.4.1. Участник подает заявку на участие в процедуре закупки в электронно-цифровой форме. Заявка и приложения к ней должны быть подписаны электронной цифровой подписью уполномоченным лицом от имени участника.

Основание необоснованности:

ООО "ТЕРРИТОРИЯ РОСТА" подало заявку в электронно-цифровой форме. Заявка и приложения к ней подписаны электронной цифровой подписью уполномоченным лицом от имени участника. Костин Павел Павлович – уполномоченный представитель (п. 2 данной жалобы). Заявка подписана согласно регламента площадки, доказательством тому служат скриншоты с площадки (Приложение №4). Кроме этого, Заказчик подтверждает получение котировочной заявки Общества, а в соответствии с п. 4.4 Регламента площадки Заявка на участие в процедуре закупки предоставляется в виде электронного документа, подписанного ЭП Участника посредством штатного интерфейса ТС. Таким образом, обращаем внимание, что не подписав заявку ЭП, штатный интерфейс ТС не позволяет направить заявку, что подтверждает соблюдение требования п. 2.4.1. Документации (Приложение №9).

3.2 Основание отказа:

2.4.2. Все копии документов, входящие в состав заявки, должны быть предоставлены Участником запроса котировок в электронной форме в отсканированном виде в доступном для прочтения формате. Все файлы заявки, размещенные Участником закупки в на ЭТП, должны иметь наименование либо комментарий, позволяющие идентифицировать содержание данного файла заявки, с указанием наименования документа, представленного данным файлом.

Основание необоснованности:

Все копии документов, входящие в состав заявки предоставлены Обществом в электронной форме в отсканированном виде в доступном для прочтения формате. Копии, входящие в состав Заявки: Устав, свидетельство ИНН, свидетельство ОГРН, протокол о назначении руководителя, доверенность на участие в открытом запросе котировок. Обращаем Ваше внимание, что Заявка и приложения к ней – не являются копиями документов, а являются оригиналами, подписанными квалифицированной электронной подписью, а в соответствии с п. 1 Статьи 6. Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи": Условия признания электронных документов,

подписанных электронной подписью, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью: Информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

3.3. Основание отказа:

2.4.3. Все документы, представляемые Участниками в составе заявки, должны быть заполнены по всем пунктам.

Основание необоснованности:

Все документы, представленные Обществом в составе заявки, заполнены по всем пунктам. Кроме необходимых копий документов, которые предоставляются и не подлежат заполнению, в заявке присутствует Форма самой котировочной заявки и приложений к ним (Приложение №5).

3.4. Основание отказа:

2.4.7. Представление документов с отклонением от установленных в документации форм, либо их не предоставление, может быть расценено Комиссией как несоответствие заявки.

Основание необоснованности:

Формы документации соблюдены, в том числе и отсутствие на котировочной заявке должностного лица, подписавшего заявку (Приложение №1 и №5). Все требующиеся документы предоставлены.

3.5 Основание отказа:

24.1.1. Участник запроса котировок в электронной форме подготавливает и направляет следующие документы каждый в отдельном файле:

1) Котировочную заявку со всеми приложениями, подписанную ЭЦП – название файла “КОТИРОВОЧНАЯ ЗАЯВКА”

Основание необоснованности:

Файл поданной заявки называется “КОТИРОВОЧНАЯ ЗАЯВКА” и подписан ЭЦП (Приложение №4). Формы приложения называются в соответствии с инструкцией Заказчика и присутствуют в заявке.

3.6. Основание отказа:

24.4. Заявка со всеми приложениями подписывается участником с помощью ЭЦП. Подтверждающие документы предоставляются в отсканированном виде копий или оригиналов, заверенных печатью организации и подписью (для физического лица подписью) участника закупки и подписанных ЭЦП участника закупки.

Основание необоснованности:

Заявка со всеми приложениями подписана с помощью ЭЦП (Приложение №4). Подтверждающие документы (Уставные документы, доверенность и т.д.) предоставлены в отсканированном виде с оригиналов и подписаны ЭЦП. Заявка не является подтверждающим документом или копией и вся заявка подписана электронной подписью, которая заменяет подпись и печать (п. 1 Статьи 6. Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ)

3.7 Основание отказа:

Приложения №1; №2; №3 к Котировочной заявке не соответствует требованиям документации, а именно не заверены надлежащим образом.

Основание необоснованности:

Котировочная заявка со всеми приложениями подписана с помощью ЭЦП (Приложение №4). Приложения не являются подтверждающими документами. Приложения №1, №2, №3 являются неотъемлемой частью Котировочной заявки. В Инструкции Заказчика отсутствуют требования по заверению приложений к Котировочной заявке.

4. Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 N 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "Об электронной подписи", Статья 6. Условия признания электронных документов, подписанных электронной подписью, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью, п. 4: Одной электронной подписью могут быть подписаны несколько связанных между собой электронных документов (пакет электронных документов). При подписании электронной подписью пакета электронных документов каждый из электронных документов, входящих в этот пакет, считается подписанным электронной подписью того вида, которой подписан пакет электронных документов. Таким образом, подписывая заявку штатными средствами в соответствии с регламентом площадки, Заявитель подписывает каждый документ.

5. Кроме необоснованного отказа в допуске заявки ООО «Территория Роста», считаем, что Заказчик нарушает основные принципы и положения Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно: Ст.3, п. 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Заявку ООО «Территория Роста» отклонили на основании вышеизложенных пунктов, которые не носят объективный характер и могут трактоваться двояко в отношении разных участников. Считаем, что ни один участник, указанный в протоколе №17-17 электронные закупки от 17 марта 2017 года, не распечатал копию Устава, снятого с оригинала и не заверил каждый лист или сшивку подписью и печатью организации. А если приложили скан с оригинала, то не подписали файл в формате pdf, а подписали всю заявку средствами площадки.

6. ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ АЭРОКОСМИЧЕСКОГО ПРИБОРОСТРОЕНИЯ" необоснованно отклоняя заявку ООО «Территория Роста» нарушает Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Глава 4, Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, п.1 п.п. 3: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

7. С данным решением Заказчика Заявитель не согласен и считает его принятым с нарушением норм законодательства о закупках, что нарушает нормы ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федеральный закон от 06.04.2011 N 63-ФЗ (ред. от 23.06.2016) "Об электронной подписи", а также права и законные интересы участника размещения процедуры.

8. На основании вышеизложенного просим Вас:

1. Признать действия Заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ АЭРОКОСМИЧЕСКОГО ПРИБОРОСТРОЕНИЯ" и комиссии по осуществлению закупок в отклонении заявки ООО «Территория Роста» незаконными.
2. Признать недействительным протокол рассмотрения заявок №17-17 электронные закупки от «17» марта 2017 г.
3. Приостановить процедуру размещения, подписания контракта до момента рассмотрения настоящей жалобы
4. Инициировать проверку остальных заявок, участвующих в процедуре № 31704860742, размещенной на zakupki.gov.ru на предмет заверения их надлежащим образом в соответствии с требованием документации

9. Приложения:

1. Приложение №1 – Документация о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на приобретение специализированной мебели для оснащения демонстрационного зала ГУАП, утвержденная 10 марта 2017 года
2. Приложение №2 – Доверенность №01/03/11 от 01 марта 2017 года
3. Приложение №3 - Протоколом №3 от 29.10.2015 года
4. Приложение №4 – Скриншот с площадки, подтверждающий наличие электронной подписи в поданной заявке, выгрузка с площадки данных о заявке
5. Приложение №5 – Котировочная заявка и приложения к ней, предоставленная на ЭТП
6. Приложение №6 – открытый сертификат ключа подписи Заявителя, которым подписана жалоба.
7. Приложение №7 – скриншот, подтверждающий подписание жалобы ЭП
8. Приложение №8 – доверенность на предоставление интересов в ФАС
9. Приложение №9 – Регламент УТП

Подписано ЭП

Костин Павел Павлович

Коммерческий директор

ООО "ТЕРРИТОРИЯ РОСТА"