

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Тамбовской области**

392000, г. Тамбов, ул. Державинская, 1

от

**Общества с ограниченной ответственностью
«ОТИС Лифт»**

105118, г. Москва, ул. Кирпичная, д. 21,
тел. (495) 974-24-39, 974-24-40,
факс (495) 974-24-41.
e-mail: ykalugin@otis.com

ЖАЛОБА

**на действия комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций
органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Управление
топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства
администрации Тамбовской области.**

Общество с ограниченной ответственностью «ОТИС Лифт» (далее – «ОТИС Лифт») настоящим обращается в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области с жалобой (далее – «Жалоба») на действия комиссии по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Управления топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства администрации Тамбовской области при проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт на территории Тамбовской области.

Орган, уполномоченный на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций - Управление топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства администрации Тамбовской области (Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Советская, 118, тел. 8(4752) 791523 e-mail: post@)gkh.tambov/gov.ru. Адрес оператора электронной площадки: www.roseltorg.ru.

18.01.2017 года на сайте Управления топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства администрации Тамбовской области - www.gkh.tmbreg.ru и на сайте оператора электронной площадки - www.roseltorg.ru. было размещено извещение № 3.1/ПО-2017 о проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

Документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации (далее – документация) утверждена Начальником управления топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области.

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе:
19 января 2017 года, 09 часов 00 минут (время московское).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе:
08 февраля 2017 года, 17 часов 00 минут (время московское).

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе:
21 февраля 2017 года, 17 часов 00 минут (время московское).

Период действия результатов предварительного отбора – 3 года.
Место рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе: Тамбовская обл., г. Тамбов, ул. Советская, 118, каб. 305.

17 февраля 2017 года с 11 час.00 мин. до 11 час. 10 мин. состоялось заседание комиссии по рассмотрению заявок для проведения предварительного отбора, на заседании присутствовало 8 членов комиссии: Бакланов М. Г., Гушин В. И., Никитин А. А., Пальгов Д. О., Поздняков А. В., Самылина М. А., Селезнева Е. С., Чернецов А. Б.

В Протоколе комиссии (номер предварительного отбора: 3.1/ПО-2017 от 17 февраля 2017 года) рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт на территории Тамбовской области указаны следующие результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе в отношении ОТИС Лифт:

«Справка налогового органа об отсутствии задолженности – не соответствует требованиям п. 3.3.2.2. документации – Справка об отсутствии задолженности получена ранее 1 января 2017 года».

В соответствии с пунктом 52 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 (далее – Положение), на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

- а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;
- б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункта 53 Положения, решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Пунктом 38 Положения предусмотрено, что заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

а) следующие сведения и документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку:

- полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица;

- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица;

- выписка из Единого государственного реестра предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

- копии учредительных документов участника предварительного отбора - для юридического лица;

- нотариально заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученный не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора;

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения:

- копия свидетельства саморегулируемой организации в зависимости от предмета предварительного отбора;

- копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по замене лифтов), являющихся объектами культурного наследия;

- копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по разработке проектной документации и иных дополнительных услуг и (или) работ, связанных с разработкой проектной документации и оценкой технического состояния многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия;

- копия аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением,

определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента, - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента;

- справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, **полученная не ранее 1 января года**, в котором подается заявка, или нотариально заверенная копия такой справки;

- расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде, штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

- копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом минимальный размер стоимости ранее выполненных работ устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора в размере не более 10 процентов указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами "а" - "д" пункта 8 настоящего Положения. В случае проведения предварительного отбора по предметам, указанным в подпунктах "е" и "ж" пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее оказанных услуг или выполненных работ не устанавливается.

В соответствии с пунктом 3.3.2., 3.3.2.1, 3.3.2.2 документации о проведении предварительного отбора, в составе заявки должны быть предоставлены:

«3.3.2. Следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным разделом 1.4. настоящей документации о проведении предварительного отбора:

3.3.2.1. копия свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к работам, установленным приказом (далее - свидетельство саморегулируемой организации), при этом в состав разрешенной деятельности в обязательном порядке должны входить пункты 23.2. «Монтаж лифтов» и 24.2. «Пусконаладочные работы лифтов» раздела III Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

3.3.2.2. Справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации

Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка, или нотариально заверенная копия такой справки.

Из требований Положения и документации о проведении предварительного отбора следует, что в составе заявки участника предварительного отбора должна быть справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января 2017 года.

Согласно Приказа Министерства финансов РФ № 99н от 02.07.2012 г. (в ред. Приказа Минфина России от 26.12.2013 г. № 138н) утвержден Административный регламент Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах, и принятых в соответствии с ними нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов) – далее - Регламент.

В соответствии с п.п. 166 и 172 Регламента:

«166. Справка формируется в целом по всем налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, подлежащим уплате заявителем, с использованием программного обеспечения налоговых органов по данным информационных ресурсов инспекций ФНС России.

(в ред. Приказа Минфина России от 26.12.2013 N 138н)».

172. Должностное лицо, ответственное за предоставление государственной услуги, в инспекции ФНС России, направившей в соответствии с пунктом 170 настоящего Административного регламента запрос, на основании информационных ресурсов указанной инспекции ФНС России и всех справок, полученных от иных инспекций ФНС России, в которых заявитель состоит на учете по основаниям, предусмотренным Налоговым кодексом Российской Федерации, формирует справку об исполнении заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов в целом.

(в ред. Приказа Минфина России от 26.12.2013 N 138н)

При наличии неисполненной заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов в приложении к справке указываются коды инспекций ФНС России, по справкам которых заявитель имеет неисполненную обязанность.

(в ред. Приказа Минфина России от 26.12.2013 N 138н)».

В заявке ОТИС Лифт представлена справка № 23046 (Приложение № 4 к настоящей жалобе) об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, в которой указано, что по состоянию на 26 декабря 2016 года ООО «ОТИС Лифт» не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

В правом нижнем углу этой справки указана дата её выдачи – 10.01.2017, которая, с учетом формирования справки посредством использования налоговым органом информационных ресурсов, исполнена не рукописно, а компьютерным способом.

Обосновывая решение о невключении ОТИС Лифт в реестр квалифицированных подрядных организаций тем, что представленная справка получена ранее 1 января 2017 года, комиссия допустила грубейшее нарушение требований подпункта б) пункта 38 Положения, абзацам б, в, д) пункта 3.3.2.2 документации о проведении предварительного отбора, которые определяют дату «не позднее 01 января 2017 года» как дату получения справки. Так как справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации выдана ОТИС Лифт 10.01.2017 года, она полностью соответствуют требованиям Положения и документации предварительного отбора.

Фиксация в справке отсутствия у ОТИС Лифт задолженности по налогам и сборам на 26 декабря 2016 года объясняется тем, что ОТИС Лифт участвует во множественности закупок, вследствие чего он периодически обращается в налоговые органы за получением подобных справок в количестве экземпляров, исчисляемых большими числами. Учитывая, что предыдущие справки были датированы более ранним временем, периодически происходит их обновление и последнее получение данных справок было заявлено в налоговые органы на 26 декабря 2016 года, что практически свидетельствует об отсутствии у ОТИС Лифт задолженности по налогам и сборам в 2016 году.

Таким образом ОТИС Лифт считает, что его заявка полностью соответствует требованиям пункта 23 и 38 Положения и пункту 3.3.2.2. документации предварительного отбора, а комиссия органа по ведению реестра необоснованно приняла решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций, чем нарушила права и законные интересы ОТИС Лифт, которое выражается в ограничении возможности ОТИС Лифт полноценно участвовать в аукционах, предметом которых являются работы по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт и претендовать на его победу при прочих равных показателях с другими участниками, и усматривает в этом нарушение принципов добросовестной конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами этой статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В связи с вышеуказанным, в соответствии со ст. 18.1, 39 Закона о защите конкуренции (Федерального Закона № 135-ФЗ)

ПРОСИМ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Отменить решение Комиссии - Протокол (номер предварительного отбора: 3.1/ПО-2017) рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт на территории Тамбовской области от 17 февраля 2017 года.
3. Обязать комиссию органа по ведению реестра повторно рассмотреть заявки на участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах,

предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт на территории Тамбовской области.

Приложения:

1. Протокол (номер предварительного отбора: 3.1/ПО-2017) заседания комиссии проведения предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт на территории Тамбовской области от 17 февраля 2017 года – копия.
2. Извещение № 3.1/ПО-2017 о проведении предварительного отбора – копия.
3. Документация о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации – копия.
4. Справка № 23046 об исполнении ОТИС Лифт обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов – копия.
5. Выписка из Постановления Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 года № 615 – копия.
6. Выписка из Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 02 июля 2012 года № 99н – копия.
7. Доверенность на Калугина Юрия Николаевича № 568-16 от 24 ноября 2016 года – копия.

Менеджер по юридическим вопросам с контрактами
(по доверенности № 568-16 от 24 ноября 2016 года)

22 февраля 2017 года



Ю. Н. Калугин