



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

21.03.2017 № 5/2730

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Квадрат-А»

Заказчик:

Государственное бюджетное
профессиональное образовательное
учреждение Уфимский колледж
индустрии питания и сервиса

**Уведомление № 98 - 18.1/17
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

21.03.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Квадрат-А» от 17.03.2017 вх. №3391 на действия Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Уфимский колледж индустрии питания и сервиса при проведении открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на крыше здания ГБПОУ УКИП и С, расположенного по адресу:!

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы от ООО «Квадрат-А»
от 17.03.2017 вх.№3391.
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 28.03.2017 года в 15 часов 15 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.
4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 15 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.

0112547

5. Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению Уфимский колледж индустрии питания и сервиса (450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50-летия Октября, д. 32) не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

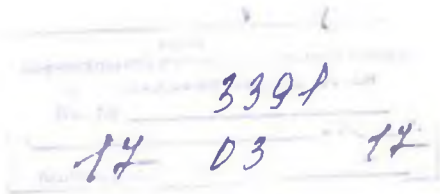
Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан

От Общества с ограниченной ответственностью
«Квадрат-А»



14-45

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика

1. Организатор торгов (Заказчик): ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ УФИМСКИЙ КОЛЛЕДЖ ИНДУСТРИИ ПИТАНИЯ И СЕРВИСА (сокращенное наименование: ГБПОУ УКИП и С) адрес регистрации:

2. Фамилия, имя, отчество членов конкурсной комиссии:

3. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Квадрат-А»

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: torgi.gov.ru

5. Номер извещения: 250117/6022495/01

6. Предмет закупки: Открытый конкурс на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на крыше здания ГБПОУ УКИП и С, расположенного по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. 50-летия Октября, д. 32, на срок 5 лет.

7. Обжалуемые действия: нарушение установленного порядка оценки предложений Претендентов открытого конкурса и необоснованный отказ Претенденту в допуске к участию в конкурсе, создающее преимущественные условия для других Участников данной закупки - ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках; ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции).

25.01.2017г. на сайте <http://torgi.gov.ru/> ГБПОУ УКИП и С было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды имущества находящегося в собственности Субъекта РФ, расположенного по адресу

РОССИЯ,

С учетом переноса сроков датой окончания приема заявок было определено 10.03.2017г., датой и временем вскрытия конвертов – 10.03.2017 в 10 час. 00 мин. (Протокол № 250117/6022495/01 от 15.02.2017 и от 03.03.2017г.).

Вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению № 250117/6022495/01 проводилось 10.03.2017г. (протокол от 10.03.2017г. прилагается).

Рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №250117/6022495/01 проводилось 14.03.2017г.

На участие в конкурсе были поданы две заявки: от ООО «Квадрат-А» и ООО «Три на Шесть».

Согласно Протоколу №250117/6022495/01 от 14.03.2017г. претендент ООО «Квадрат-А» был не допущен к участию в конкурсе в связи с несоответствием конкурсного предложения Претендента об условиях установки и эксплуатации рекламной конструкции, требованиям Конкурсной документации, указанным в Техническом задании.

Согласно разъяснениям, данным ФАС России в Письме от 01.08.2014 N АД/30947/14 "О рассмотрении обращения" если при заключении договора аренды заказчик является арендатором, удовлетворение потребностей в имуществе, предоставляемом в аренду, является закупкой, осуществляемой в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В соответствии с п.1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Действия организатора торгов являются незаконными, нарушающими нормы законодательства о защите конкуренции, а также требования Закона о закупках, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к претендентам закупки, путем необоснованного отказа в допуске к участию в конкурсе Заявителя, что является нарушением его прав и интересов; так как по многим требованиям конкурсной документации Заявитель имеет лидирующее положение (высокая цена предложения, большой опыт работы на рекламном рынке и т д) и мог бы быть определен победителем в случае допуска его к участию в конкурсе.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Также в соответствии и с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (<Письмо> ФАС России от 24.12.2012 N ИА/44025/12 "О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Разъяснениями по вопросам применения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» определены организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции (ч.1 ст.1).

Согласно ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи *антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"*, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно п. 3.4.1 Конкурсной документации описание условий установки и эксплуатации рекламной конструкции осуществляется в соответствии с требованиями, указанными в Техническом задании, приведенном в Разделе 3 Конкурсной документации и по форме 4, приведенной в Разделе 5 Конкурсной документации.

По Техническому заданию Заказчик проводит конкурс на «право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на крыше здания ГБПОУ УКИП и С», который заключается на каждую рекламную конструкцию. Срок действия договора - 5 лет с момента заключения».

По Техническому заданию лот №1 состоит из трех запрашиваемых рекламных конструкций с размерами информационного поля 21x7 м – 2 шт., 15x7 – 1 шт.

Как было сказано ранее, Заявитель не был допущен к участию в конкурсе в связи с тем, что конкурсное предложение ООО «Квадрат-А» об условиях установки и эксплуатации рекламной конструкции не соответствует требованиям Конкурсной документации, указанным в Техническом задании и требованиям к установке рекламных конструкций, утвержденных схемой размещения рекламных конструкций ГО г. Уфа РБ, а **именно:** проектная документация разработана для установки временной рекламной конструкции, тогда как типом рекламной конструкции в соответствии с Техническим заданием является крышная установка; п. 2 (Архитектурно планировочное решение) проектной документации предлагается преобразовать две конструкции размером 21x7 м в

одну конструкцию размером 44,5x7 м., тогда как в соответствии с Техническим заданием предусмотрено размещение трех рекламных конструкций.

Данный вывод Заказчика является несостоятельным, доводы противоречивы. Изучение представленных Заявителем документов было посредственным, что привело к необоснованным действиям, выразившимся в устранении конкуренции.

Заявитель предоставил в составе своей заявки на участие в конкурсе Проект установки временных рекламных конструкций на крыше здания по ул. 50-летия Октября, 32 г.Уфы (далее по тексту – Проект).

Организатор закупки, сославшись на слово «временные» в названии Проекта, признает предложение Заявителя не соответствующим требованиям Конкурсной документации, говоря, что Заявитель предлагает иной тип размещения рекламы, тогда как весь представленный Проект полностью разработан с учетом требований к проектной документации (указанной в Техническом задании) именно под установку крышных рекламных конструкций в составе трех штук.

Также несостоятельным является довод, что Заявитель предлагает преобразовать две конструкции размером 21x7 м в одну конструкцию размером 44,5x7 м.

Согласно п. 2 Проекта (Архитектурно-планировочные решения) Заявитель предлагает и разрабатывает Проект на рекламные конструкции размером 21x7(h) м.- 2шт., 15x7(h)м.- 1 шт., с возможностью преобразования двух конструкций размером 21x7(h) м. в одну конструкцию размером 44.5x7(h)м. К тому же, Предложение по установке рекламных конструкций на крыше здания ГБПОУ УКИП и С и весь Проект разработаны на три рекламных конструкции, а не на две.

Это также подтверждается Схемами расположения элементов каркаса (АС стр 3 Проекта), расположения вспомогательных лестниц и площадок (АС стр 20 Проекта), фасада здания, с устанавливаемыми рекламными установками в осях 3...10/А и А...Г/10 (АС лист 21 Проекта), где указаны три рекламных конструкции. Все они не имеют видимых элементов соединения различных частей конструкции.

Исходя из вышесказанного, требования к проектной документации рекламных конструкций, установленные в Техническом задании Конкурсной документации, Заявителем были соблюдены в полной объеме.

Согласно Протоколу №250117/6022495/01 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 14.03.2017г. на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение о допуске в конкурсе ООО «Три на Шесть» и признанием Участником конкурса только одного Претендента, подавшего заявку на участие в конкурсе. В соответствии с п. 6.1.7 Конкурсной документации, конкурс по лоту №1 признан несостоявшимся.

В соответствии с п. 8.4.4. Конкурсной документации в случае, если конкурс признан несостоявшимся, в соответствии с положениями пункта 6.1.7. настоящего Раздела, и только один Претендент на участие в конкурсе, подавший заявку, признан Участником конкурса, Организатор конкурса в течение трех дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, обязан передать такому Участнику конкурса проект договора. При этом договор заключается на условиях и по стоимости, которые предусмотрены конкурсным предложением и Конкурсной документацией, но стоимость такого договора не может быть ниже начальной (минимальной) стоимости договора.

Согласно пунктам 19 и 20 Приказа ФАС России от 18.01.2013 №17/13 «Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» со дня направления уведомления, предусмотренного пунктом 11 настоящего порядка закупка приостанавливается до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению заказчик, которому в соответствии с пунктом 11 настоящего порядка

направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В силу п. 5 вышеупомянутого Приказа ФАС России заявитель может обратиться в антимонопольный орган для обжалования действий Организатора торгов в течение 10 дней с размещения результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам закупки, либо в случае признания закупки несостоявшейся обжалование действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в антимонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения. Указанное требование Заявителем соблюдено - Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №250117/6022495/01 датирован 14.03.2017г., на сайте опубликован 15.03.2017г.

На основании вышеизложенного,

Прошу:

1. Признать жалобу участника размещения заказа (заявителя) ООО «Квадрат-А» обоснованной.
2. Отменить Протокол №250117/6022495/01 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №250117/6022495/01 от 14.03.2017г.
3. Вынести Предписание об устранение нарушений, предусмотренных частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно допустить участника размещения заказа (заявителя) ООО «Квадрат-А» к участию в конкурсе: Право заключения договора аренды имущества находящегося в собственности Субъекта РФ, расположенного по адресу

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Свидетельства о государственной регистрации и постановке на учет заявителя
2. Копия приказа о назначении директора ООО «Квадрат-А»
3. Копия протокола №250117/6022495/01 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по извещению №250117/6022495/01 от 10.03.2017г.
4. Копия протокола №250117/6022495/01 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению №250117/6022495/01 от 14.03.2017г.
5. Копия Проекта установки временных рекламных конструкций на крыше здания по ул. 50-летия Октября, 32 г.Уфы
6. Предложение по установке рекламных конструкций на крыше здания ГБПОУ УКИП и С (Проект архитектурного решения рекламной конструкции с привязкой к месту ее размещения)
7. Доверенность на представителя