



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

14.04.2017 № 1577/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Организатору запроса котировок,
комиссии запроса котировок:
Орловского регионального филиала
АО «Россельхозбанк»
302030, г. Орёл, ул. Московская, д. 31, лит. А
E-mail: EOvechkina@orel.rshb.ru
zayavki@rshb.ru

Заявителю:
ООО «Киберком»

625048, г. Тюмень, ул. Республики, 81, оф. 304
E-mail: main@cybercom72.ru

РЕШЕНИЕ
по делу №112-17/03 АЗЖ

11.04.2017

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), в составе: председателя комиссии Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Галстян А.С., ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее – Комиссия),

в присутствии представителей:

организатора запроса котировок - Орловского регионального филиала АО «Россельхозбанк» (далее так же – Организатор запроса котировок): Подгорного А.С., Шпилева А.И.

в отсутствие представителей заявителя - ООО «Киберком» (далее так же - Заявитель), уведомленного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения дела,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России 24.03.2017 (вх. №1418) на действия комиссии Организатора запроса котировок при проведении открытого запроса котировок в электронной форме № ЗКЭФ71/17-РФ только среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку оригинальных картриджей для нужд Орловского РФ АО «Россельхозбанк» (сайт <http://zakupki.gov.ru/>, извещение № 31704884861) (далее – Запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе указано, что, по мнению Заявителя, комиссия Организатора запроса котировок неправомерно отклонила заявку ООО «Киберком» на участие в

Запросе котировок, поскольку документацией о проведении Запроса котировок установлено требование о необходимости представления согласия на обработку персональных данных лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в Запросе котировок, за исключением случаев, если такие лица являются учредителями лица подавшего заявку. Генеральный директор ООО «Киберком» одновременно является его учредителем, следовательно, по мнению Заявителя, обязанность представления согласие на обработку персональных данных, отсутствовала.

24.03.2017 уведомление №112-17/03 АЖЗ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - Уведомление), а так же Жалоба, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - <http://www.orel.fas.gov.ru>.

Рассмотрение дела №112-17/03 было назначено на 04.04.2017.

04.04.2017 в соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссией было принято решение об объявлении перерыва в заседании Комиссии до 11.04.2017.

11.04.2017 в ходе заседания Комиссии представители Организатора запроса котировок пояснили, что комиссия Организатора запроса котировок руководствовалась Положением об организации закупочной деятельности АО «Россельхозбанк» №409-П (далее - Положение) и документацией о проведении Запроса котировок (далее - Документация), в соответствии с которой, в случае не соответствия заявки участника Запроса котировок требованиям Документации, такая заявка подлежит отклонению. Документацией установлено требование о необходимости представления согласия лиц (кроме учредителей) на обработку персональных данных. Заявка ООО «Киберком» содержала персональные данные генерального директора ООО «Киберком» и учредителя ООО «Киберком», следовательно, несмотря на то что, генеральным директором и учредителем ООО «Киберком» является одно и то же физическое лицо, в составе заявки необходимо было представить согласие на обработку персональных данных именно от генерального директора ООО «Киберком». Согласие на обработку персональных данных требуется Организатору запроса котировок ввиду, в том числе, необходимости размещения на сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> сведений о заключаемых договорах по результатам проведения торгов.

Комиссия, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. 14.03.2017 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении Запроса котировок (далее - Извещение).

В Извещении указано: дата и время окончания подачи заявок 21.03.2017 в 10:00; дата и время окончания рассмотрения и оценки заявок 23.03.2017 в 18:00.

В соответствии с протоколом заседания комиссии Организатора запроса копировок от 22.03.2017 №25 (далее - Протокол), на участие в Запросе котировок было подано 6 заявок; 2 заявки, в том числе заявка Заявителя, были отклонены.

В протоколе указана следующая причина отклонения заявки Заявителя:

«В соответствии с п. 3.8. Положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» №409-П» и п. 2.9.1. раздела I «Общая часть документации» документации:

- в составе заявки отсутствует:

Отсканированные согласия лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в Запросе котировок - на обработку их персональных данных (при предоставлении указанных данных в составе заявки) (кроме учредителей) (форма 6 раздела V)».

2. Пунктом 3.8 Положения установлено, что участники процедуры закупки не допускаются к участию в конкурентной процедуре закупки в случае:

- несоответствия их требованиям, предъявляемым к участникам процедуры закупки и закупаемой продукции в соответствии с настоящим Положением и документацией процедуры закупки (извещением о проведении процедуры закупки);

- несоответствия заявки (окончательного предложения) требованиям к составу заявки (окончательному предложению) на участие в процедуре закупки, в том числе непредоставления обязательных документов и сведений, предусмотренных документацией процедуры закупки (извещением о проведении процедуры закупки) (в том числе, непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, если требование обеспечения таких заявок указано в документации процедуры закупки (извещении о проведении процедуры закупки);

- нарушения порядка и срока подачи заявки (окончательного предложения) на участие в процедуре закупки.

Аналогичные условия установлены в пункте 2.9.1 раздела I «Общая часть документации» Документации.

Пунктом 16.8 раздела II «Информационная карта запроса котировок» Документации установлено требование представления следующих документов: «Отсканированные согласия лиц (кроме учредителей), паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в Запросе котировок - на обработку их персональных данных (при предоставлении указанных данных в составе заявки) (форма 6 раздела V)».

Таким образом, Документацией установлено требование представления согласия на обработку персональных данных всех лиц, кроме учредителей лиц, подавших заявки.

Заявка ООО «Киберком» содержала персональные данные генерального директора; согласия на обработку персональных данных генерального директора ООО «Киберком» Заявка заявителя не содержала.

В связи с указанными обстоятельствами, Комиссия соглашается с доводами представителей Организатора запроса котировок, о том, что комиссия Организатора запроса котировок, руководствуясь требованиями Документации, правомерно отклонила заявку ООО «Киберком», по причине отсутствия в составе заявки ООО «Киберком» согласия на обработку персональных данных именно генерального директора ООО «Киберком», несмотря на то, что он одновременно является учредителем ООО «Киберком».

3. Пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон №152-ФЗ) определено, что обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

При этом, пунктом 12.5.2 Положения установлено, что размещение созданного посредством сканирования электронного образа бумажного документа либо электронного документа должно обеспечивать возможность его просмотра средствами общедоступного программного обеспечения, при этом Банк вправе не раскрывать фрагменты документа, содержащие следующую информацию (при ее наличии): персональные данные физических лиц.

Иных ограничений и/или требований, например, к участникам запросов предложений, Положение не содержит.

Пунктом 2 статьи 3 Закона №152-ФЗ установлено, что оператор - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными.

АО «Россельхозбанк» является оператором в понятии Закона №152-ФЗ и включено в Реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных, который формирует Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее - Реестр).

Частью 1 статьи 9 Закона №152-ФЗ установлено, что субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе.

Следовательно, никто не может понуждать субъект персональных данных принимать решение о предоставлении его персональных данных и давать согласие на их обработку, требовать получения согласия на обработку персональных данных.

Статьей 5 Закона №152-ФЗ установлены следующие принципы обработки персональных данных:

- обработка персональных данных должна ограничиваться достижением конкретных, заранее определенных и законных целей. Не допускается обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора персональных данных (часть 2);

- обработке подлежат только персональные данные, которые отвечают целям их обработки (часть 4);

- Содержание и объем обрабатываемых персональных данных должны соответствовать заявленным целям обработки. Обрабатываемые персональные данные не должны быть избыточными по отношению к заявленным целям их обработки (часть 5).

В Реестре указана следующая цель обработки АО «Россельхозбанк» персональных данных: «с целью обработки персональных данных физических лиц - клиентов ОАО «Россельхозбанк», при осуществлении банковских операций, и

работников ОАО «Россельхозбанк», в связи с трудовыми отношениями с ОАО «Россельхозбанк», при осуществлении деятельности предусмотренной Уставом ОАО «Россельхозбанк».

Статьей 3 Федерального закона от 07.08.2001 №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» установлено, что клиент - физическое или юридическое лицо, иностранная структура без образования юридического лица, находящиеся на обслуживании организации, осуществляющей операции с денежными средствами или иным имуществом.

Лица, как юридические так и физические, с которыми АО «Россельхозбанк» заключает договоры по результатам проведения публичных конкурентных процедур, в том числе, запросов котировок, не являются клиентами АО «Россельхозбанк», а являются его контрагентами.

В связи с указанными обстоятельствами у Комиссии имеются сомнения в части соответствия установления в Документации требования о представлении персональных данных, поименованным в Реестре целям ОАО «Россельхозбанк» обработки персональных данных.

Частью 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Как указывалось ранее, исходя из части 1 статьи 9 Закон №152-ФЗ, никто не может понуждать субъект персональных данных принимать решение о предоставлении его персональных данных и давать согласие на их обработку, требовать получения согласия на обработку персональных данных.

Кроме того, Комиссия отмечает, что в действующем законодательстве, касающемся проведения каких-либо торгов (например: о законодательстве о контрактной системе, о банкротстве и др.), отсутствует требование о представлении согласия на обработку персональных данных.

В ходе рассмотрения Жалобы, представители Организатора запроса котировок акцентировали внимание на законности рассматриваемого требования. Таким образом, Комиссия отмечает, что следуя логике представителей Организатора запроса котировок, можно предложить, что проведение закупок, торгов, документация о проведении которых не содержит требования о представлении согласия на обработку персональных данных, противоречит закону.

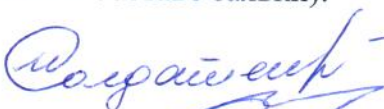
На основании вышеизложенного, Комиссия полагает, что установление в Документации требования о представлении согласия на обработку персональных данных может быть необоснованным, противоречащим поименованным в Реестре целям ОАО «Россельхозбанк» обработки персональных данных, приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в связи с чем, Комиссия полагает целесообразным передать в установленном порядке материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о наличии/отсутствии признаков нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции» в действиях по установлению в документации о проведении Запроса котировок требования к участникам закупки о представлении отсканированных согласий лиц (кроме учредителей), паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в Запросе котировок - на обработку их персональных данных (при предоставлении указанных данных в составе заявки).

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23, Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Жалобу ООО «Киберком» необоснованной.
2. Приостановление проведения Запрос котировок отменить.
3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Орловского УФАС России для рассмотрения в установленном порядке вопроса о наличии/отсутствии признаков нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции» в действиях по установлению в документации о проведении Запроса котировок требования о представлении отсканированных согласий лиц (кроме учредителей), паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в Запросе котировок - на обработку их персональных данных (при предоставлении указанных данных в составе заявки).

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



А.С. Галстян

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.