



**Общество  
с ограниченной ответственностью  
"РАЗВИТИЕ"**

143409, Московская обл., г. Красногорск, ул. Ленина, д. 18  
ОГРН 1145024002430, ИНН 5024143430, КПП 502401001,  
Тел.: 8 499 704 37 61, e-mail: [razvitie.14@mail.ru](mailto:razvitie.14@mail.ru)

«10» апреля 2017 г. №33

Руководителю Управления  
Федеральной  
антимонопольной службы по  
Московской области  
1123423, г.Москва,  
Карамышевская набережная,  
д.44

**Копия:**

МАУК «ДК» «Мечта»  
143345, Московская обл,  
Наро-Фоминский р-н,  
п.Селятино, Дом культуры  
«Мечта»

**ЖАЛОБА  
на действия Заказчика**

|   |   |
|---|---|
| 1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона Заказчика, действия которого обжалуются.  | Муниципальное автономное учреждение культуры «Дом культуры «Мечта» (МАУК «ДК» «Мечта») Юридический адрес: 143345, Московская обл, Наро-Фоминский р-н, п.Селятино, Дом культуры «Мечта» Фактический адрес: 143345, Московская обл, Наро-Фоминский р-н, п. Селятино, Дом культуры «Мечта» Телефон: 8(496) 342-55-20 E-mail: <a href="mailto:k1433451965@yandex.ru">k1433451965@yandex.ru</a> Контактное лицо: Громова Валерия Игоревна. |
| 2. Наименование, сведения о месте нахождения участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, факса. | <b>ООО «Развитие»</b><br>Местонахождение: 143409, Московская обл., г. Красногорск, ул. Ленина, д. 18<br>Юридический и почтовый адрес: 143409, Московская обл., г. Красногорск, ул. Ленина, д. 18<br>e-mail: <a href="mailto:razvitie.14@mail.ru">razvitie.14@mail.ru</a><br>контактный тел.: 8 499 704 37 61<br>факс 8 495 598 72 22  |
| 3. Указание на размещаемый заказ.   | Аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по освещению и благоустройству тропинойной сети (реестровый номер 31704963533) официальный сайт <a href="http://www.zakupki.gov.ru/">http://www.zakupki.gov.ru/</a> Адрес электронной площадки в сети Интернет 223.rts-tender.ru   |

**4. Указание на обжалуемые действия заказчика:**

Размещенная на официальном сайте аукционная документация на выполнение работ по освещению и благоустройству тропинойной сети (реестровый номер 31704963533) имеет ряд нарушений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно:

1. В аукционной документации в п. 10 Заказчиком определено:

п. 10.1. Любой участник электронного аукциона вправе направить в письменной форме заказчику запрос о разъяснении положений аукционной документации, однако срок в который можно подавать запрос **не определен**.

В то же время на официальном сайте 223.rts-tender.ru установлено: Срок направления запроса о разъяснении документации (дней до окончания подачи заявок): **15 календарных дней**.

Аукционная документация на сайте была размещена 31.03.2017 года с датой окончания приема заявок 20.04.2017 года, то есть на **подачу** запросов на разъяснение аукционной документации отведено 20 календарных дней.

Таким образом для изучения документации и подачи запроса, Заказчиком отведено всего 5 календарных дней из которых два дня выпадают на выходные.



Считаю, что данные временные интервалы, установленные Заказчиком, являются обоснованными и приводят к ограничению количества участников, не имеющих возможности получить разъяснений положений аукционной документации.

В то же время в п.13 информационной карты указано:

|    |   |   |
|----|---|---|
| 13 | Дата начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе | Дата начала предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе: «31» марта 2017 года;<br>Дата окончания предоставления разъяснений положений документации: «15» апреля 2017 г. |
|----|---|---|

Данная информация не соответствует информации размещенной на официальном сайте.

2. В решениях ФАС неоднократно указывалось следующее. Описание объекта закупки с использованием технических характеристик ГОСТов не на товар, который является предметом закупки, а является составной частью используемого в ходе выполнения работ товара, не допустимо, поскольку предметом закупки является именно **выполнение комплекса работ**, в рамках которых будет использоваться несколько десятков наименований товаров (материала), при этом потенциальными участниками закупки являются именно хозяйствующие субъекты, способные выполнить данные работы, а не произвести требуемый к выполнению работ товар (материал), следовательно, контролировать из каких составляющих произведены материалы потенциальные участники могут лишь по документам на определенную партию товара, полученным от производителя того или иного товара (материала). Таким образом, использование при описании объекта закупки технических характеристик, предусмотренных ГОСТами на товары, которые прямо не относятся к закупасемому в данном электронном аукционе материалу, а лишь характеризуют его одну из составляющих частей является необъективным и нарушает требования Федерального закона.

Заказчиком необоснованно установлены требования к следующим материалам, которые не предусмотрены техническим заданием и сметной документацией:

- п.3 Болты тип 1,
- п.4. Пиломатериалы тип (бруски),
- п.5 Гвозди строительные тип 1,
- п.6 Гвозди строительные тип 2,
- п.7 Гайки тип 1,
- п.8 Шайбы тип 1,
- п.9 Шуруп с полукруглой головкой,
- п.10 Шурупы,
- п.11 Шурупы с полукруглой головкой класса точности В,
- п.12 Лента изоляционная,
- п.14 Болты тип 2,
- п.15 Гайки шестигранные Тип 2,
- п.16 Шайбы тип 2,
- п.17 Болты с гайками (комплект),
- п.22 Болты тип 3,
- п.26 Рубероид,
- п.33 Болты анкерные,
- п.40 Лента сигнальная,
- п.41 Лента монтажная,
- п.46 Пиломатериал тип 1

при этом по параметру «Порода древесины» установлены требования противоречащие друг другу:

конкретные значения показателей которые не могут изменяться: сосна, ель, лиственница, где знак «.» обозначает **союз «И» - необходимо указать все значения**

и здесь же установлены Максимальные значения этого же показателя: сосна; ель; лиственница, где знак «;» обозначает **союз «ИЛИ» - необходимо выбрать один параметр.**

п.47 Пиломатериал тип 2 аналогично



конкретные значения показателей которые не могут изменяться: сосна, ель, лиственница, где знак «,» обозначает союз «И» - необходимо указать все значения и здесь же установлены Максимальные значения этого же показателя: сосна; ель; лиственница, где знак «;» обозначает союз «ИЛИ» - необходимо выбрать один параметр п.48 Пиломатериал тип 3 аналогично

конкретные значения показателей которые не могут изменяться: сосна, ель, лиственница, где знак «,» обозначает союз «И» - необходимо указать все значения и здесь же установлены Максимальные значения этого же показателя: сосна; ель; лиственница, где знак «;» обозначает союз «ИЛИ» - необходимо выбрать один параметр, данные требования вводят участников заказа в заблуждение и как следствие к отклонению заявки.

п.55 Электроды.

Эти позиции не являются закупаемым в аукционе товаром (материалом), а лишь характеризуют его одну из составляющих частей.

## 2. Заказчик необоснованно устанавливает требования к следующему материалу:

п.18 Раствор,

п.27 Смеси бетонные,

п.29 Цемент общестроительный,

п.32 Бетон,

п.36 Бетон тяжелый (приготовленный в построечных условиях),

п.45 Шлакопортландцемент,

так как в соответствии с техническим заданием и сметой бетонные работы предусмотрены только по одному виду работ - при Устройстве монолитных железобетонных фундаментов из **тяжелого бетона, приготавливаемого на строительной площадке.**

## 3. По ряду параметров Заказчик вводит участников в заблуждение:

так по п.28 Семена газонных трав Заказчиком установлены требования:

Состав смеси и категория семян тип 1 Овсяница красная ОС, Овсяница тростниковая РС, Овсяница овечья ЭС, Райграс однолетний РС

Состав смеси и категория семян тип 2 Овсяница красная ЭС, Овсяница луговая ОС, Мятлик Луговой РС, Райграс пастбищный ОС, Райграс однолетний РС

Однако далее в инструкции указано: Семена газонных трав требуются **одного типа.**

## 4. Согласно письмам Федеральной антимонопольной службы Заказчик не вправе:

- устанавливать требования к тем характеристикам материалов, которые могут быть известны и определены путем проведения испытаний при производстве данных материалов или относиться к технологическим процессам при производстве данных материалов.
- устанавливать требование к химическому составу материалов. К примеру, процентное содержание тех или иных химических элементов.
- нагромождать требования к характеристикам, которые дублируются в соответствующем государственном стандарте (когда требование о соответствии этому стандарту также установлено).

По ряду параметров (выделены в таблице Формы 2 желтым цветом) Заказчик устанавливает требования конкретных значений показателей, которые определяются по результатам испытаний, конкретных показателей, которые не являются ни функциональными, ни техническими, ни качественными показателями.

## 5. Размещенная инструкция по заполнению таблицы с материалами также вводит участников в заблуждение и создает условия для отклонения первых частей заявок, так в инструкции указано:

при установлении требований в виде «А и/или Б» допустимыми значениями являются: «А» либо «Б», а также «А и Б». В остальных случаях требования применяются согласно приведенным примерам: а) при установлении требования вида: (А, Б; В, Г) - возможные варианты для указания: (А, Б) или (В, Г); б) при установлении требования вида: (А; Б, В; Г) - возможные варианты для указания: (А, В) или (Б, В), или (А, Г) , или (Б, Г); в) при установлении требования вида: (А, Б; В; Г) - возможные варианты для указания: (А, Б) или



(А, В), или (А, Г); г) при установлении требования вида: (А; Б, В, Г) - возможные варианты для указания: (А, В, Г) или (Б, В, Г), д) при установлении требования вида: (А; Б, В; Г; Д) - возможные варианты для указания: (А, В) или (А, Г) или (А, Д) или (Б, В) или (Б, Г) или (Б, Д). е) при установлении требования вида: А; Б, В, Г; Д, Е - возможные варианты для указания: А, В, Г, Е или Б, В, Г, Е или А, В, Д, Е или Б, В, Д, Е. **Возможны также иные сочетания союзов** («и», «или», «либо»), знаков препинания («», «;», «:»), символов («>», «<») и последовательности допустимых (требуемых) значений показателей, которые применяются последовательно слева направо. Непонятно для чего Заказчик устанавливает множественные сочетания союзов («и», «или», «либо»), знаков препинания («», «;», «:»), символов («>», «<»), намеренно пытаясь ввести участников в заблуждение.

**или следующее положение инструкции:**

Показатель «**предельные отклонения...**», «**отклонения...**»: должен быть определен как **диапазон значений со знаком «-» и со знаком «+»**, при этом указываются верхняя и нижняя границы диапазона, которые должны являться включительными значениями.

**Здесь же указано:**

Показатель «погрешность», «**предельное отклонение...**», «**отклонение...**»: должен быть определен **значением показателя со знаком «-» или со знаком «+»**.

**или следующее положение инструкции:**

В случае наличия в описании товара показателей, принимающих диапазонные значения и сопровождающихся словами (сочетаниями слов) и символами: «должно быть диапазоном», «диапазон», «в диапазоне», «!», «предел», «в пределах», «в интервале», «от... до...» - Участнику закупки следует указать значение в диапазоне, соответствующем требованиям Заказчика, при этом указываются верхняя и нижняя границы диапазона, которые должны являться **включительными** значениями.

**Здесь же указано:**

«от...» означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение в отношении числовых значений показателей

«до...» означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение

**или следующее положение инструкции:**

В случае наличия в описании товара показателей, значения которых не могут изменяться, это означает, что указанный показатель является неизменным, за исключением, если в случае если значение какого-либо параметра не нормируется соответствующим нормативно-техническим документом для выбранной марки/сорта/типа/вида и пр., в предлагаемом значении такого параметра следует указать «не нормируется» или поставить прочерк, в противном случае предложение Участника закупки будет расценено как не достоверное даже если значение данного параметра установлено в графе "Значения показателей, которые не могут изменяться", так как при определённом выборе марки, либо сорта, типа, вида и пр., значение показателя может не нормироваться или отсутствовать.

В этом случае непонятно из каких соображений исходил Заказчик устанавливая требование к параметрам значения которых не могут изменяться, а дальнейшие параметры его исключают или противоречат ему, то есть устанавливаются требования к материалам которые взаимоисключают сами себя и почему участник должен догадываться, что же необходимо Заказчику.

На основании изложенного ООО «РАЗВИТИЕ» ПРОСИТ:

1. Провести внеплановую проверку Заказчика Муниципальное автономное учреждение культуры «Дом культуры «Мечта» (МАУК «ДК» «Мечта») при размещении заказа в виде аукциона в электронной форме на выполнение работ по освещению и благоустройству тропиночной сети.
2. Выдать Заказчику предписание на устранение нарушений, допущенных при размещении заказа.

Приложения (только в адрес):

1. Копия приказа о назначении генерального директора ООО «РАЗВИТИЕ».