

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю  
Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1  
Телефон: +7 (3652) 544638  
Факс: +7 (3652) 252431  
E-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

Заказчик: Государственное унитарное предприятие Севастополя «Пансионаты Севастополя» (ГУП С «Пансионаты Севастополя»)  
Место нахождения: 299805, г. Севастополь, Севастопольская зона ЮБК, № 13  
Почтовый адрес: 299805, г. Севастополь, Севастопольская зона ЮБК, № 13  
Контактное лицо: Грибова Оксана Бронюсовна  
Контактный тел.: 8-(981)-4556069  
Адрес электронной почты: [sevpansion@mail.ru](mailto:sevpansion@mail.ru)

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «СКГРУПП»  
Место нахождения: 630112, г. Новосибирск, ул. Писарева, д. 102, офис 311  
Почтовый адрес: 630112, г. Новосибирск, ул. Писарева, д. 102, офис 311  
Тел.: +7 961 701 47 28  
Адрес электронной почты: [oooskgrupp@mail.ru](mailto:oooskgrupp@mail.ru)  
Контактное лицо: Коренько Олег Гаврилович

«10» апреля 2017 года

#### ЖАЛОБА

на положения документации об электронном аукционе

«29» марта 2017 года в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - официальный сайт, [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) была опубликована Закупка № 0500500000417000009: «Капитальный ремонт 22 санитарных узлов в 22 номерах пансионата "Изумруд", расположенного по адресу: г. Севастополь, Севастопольская зона ЮБК № 13» (далее - Заказчик). Адрес электронной торговой площадки, на которой проводятся торги: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru).

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 12.04.2017 09:00.

Дата и время проведения аукциона в электронной форме: 17.04.2017 09:10.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 746 986 рублей 00 копеек.

Изучив извещение и документацию о проведении электронного аукциона ООО «СКГРУПП» (далее - Заявитель) пришло к выводу, что в документации имеются нарушения положений Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе).

Указание на обжалуемые действия Заказчика, доводы жалобы:

#### 1. Нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В рамках оказания методической помощи территориальным органам ФАС России, с целью формирования единообразной практики ФАС России направляет территориальным органам для использования в работе информационные письма.

Дополнительно ФАС России обращает внимание территориальных органов ФАС России на необходимость учета позиции, изложенных в таких письмах, при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также на необходимость доведения позиций, изложенных в таких письмах, до сведения всех сотрудников территориальных органов ФАС России.

Так, Федеральная антимонопольная служба в письме от 2 ноября 2015 г. N АЦ/60557/15 разъясняет применение закона о контрактной системе по вопросу установления требований к участникам закупок о наличии у них свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдаваемых саморегулируемыми организациями.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам (далее - свидетельство СРО).

В соответствии с частью 2 статьи 52 ГрК РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального

строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 ГрК РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в указанный в части 4 статьи 55.8 ГрК РФ перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

**В соответствии с указанным письмом ФАС России считает, что при проведении заказчиком закупки по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объекта капитального строительства, в том числе объекта незавершенного строительства, участник такой закупки должен иметь свидетельство о допуске к работам по организации строительства.**

Объектом закупки являются работы по капитальному ремонту.

Заказчиком в информационной карте аукционной документации установлено, цитата:

«...Пункт 6.1	Требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющегося объектом закупки
Не установлено...»	

На основании изложенного, с учетом позиции ФАС России считаем, что требования, установленные Заказчиком к Участникам закупки не соответствуют действующему законодательству, так как УФАС России считает, что при выполнении работ по капитальному ремонту у Исполнителя должно быть свидетельство о **допуске к работам по организации строительства** (Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком: 33.3. Жилищно-гражданское строительство).

## **2. Нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

В Техническом задании аукционной документации Заказчиком установлено, цитата: «*Качество и безопасность выполняемых работ должны соответствовать требованиям действующих СНиП 3.04.01-87, СНиП 3.05.06-85, СНиП 12-04-2002, СНиП 21-01-97, СП 48.13330.2011, СП 70.13330.2012, СП 73.13330.2012. Работы должны быть выполнены Исполнителем в полном объеме, надлежащего качества в соответствии с условиями контракта и описанием объекта закупки. Все товары, используемые при проведении работ должны быть новыми, ранее не использованными и сопровождаться соответствующими сертификатами, техническими паспортами, удостоверяющими их качество на момент выполнения работ. Товары, используемые при проведении работ, соответствуют стандартам: Краска ГОСТ 10503-71, Краска тип ГОСТ 28196-89, Раствор ГОСТ 28013-98, Гвозди ГОСТ 4028-63, Гвозди ГОСТ 4029-63, Плитка ГОСТ 6787-2001, Плитки ГОСТ 6141-91, Грунтовка ГОСТ 33290-2015, ГОСТ Р 52020-2003, ГОСТ 9825-73, Шпатлевка ГОСТ 33290-2015, ГОСТ Р 52020-2003, Смеси сухие строительные клеевые ГОСТ Р 56387-2015, Гипсовые вяжущие ГОСТ 125-79, Смесь сухая штукатурная ГОСТ 31377-2008, Смесь сухая ГОСТ 31386-2008, Лист гипсокартонный ГОСТ 6266-97, Бруски ГОСТ 8486-86, ГОСТ 24454-80, Винт ГОСТ 11650-80, ГОСТ 10621-80, Шурупы ГОСТ 1147-80, ГОСТ 1144-80, Поливинилхлоридный профиль ГОСТ 30673-2013, Олифа ГОСТ 32389-2013, Выключатель ГОСТ Р 51324.1-2012, Розетка ГОСТ IEC 60884-1-2013, Кабель ГОСТ 31996-2012, Замок ГОСТ 5089-2011, Профили тип ГОСТ 24045-2010, ГОСТ 14918-80, Труба ГОСТ 10704-91, ГОСТ 10705-80, Электроды ГОСТ 9466-75, ГОСТ 9467-75, Пластина ГОСТ 7338-90, Клей ГОСТ 12172-74, Уайт-спирит ГОСТ 3134-78, Цемент ГОСТ 30515-2013, ГОСТ 31108-2003. Ламинированные напольные покрытия ГОСТ 32304-2013 При выполнении работ Исполнитель обязан обеспечить необходимые противопожарные мероприятия, мероприятия по технике безопасности, охране окружающей среды, безопасность производства работ.».*

При этом Заказчиком не установлено, соответствие ГОСТов конкретным товарам, указанным в разделе «Технические характеристики товара».

Считаем, что вышеуказанное требование вводит Участников закупки в заблуждение, а также нарушает пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данная позиция Заявителя нашла свое подтверждение в решении ФАС России от 04 февраля 2015 года N К-94/15.

## **3. Нарушение части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

В соответствии с частью 4 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о том, что в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В связи с тем, что Закон о контрактной системе не предусматривает возможность изменения положений государственного контракта после проведения закупки, считаем, что положения опубликованного проекта государственного контракта в рамках настоящей закупки противоречат нормам, а также не содержит обязательной информации, предусмотренной частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе,

На основании изложенного, руководствуясь ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**прошу:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать действия Заказчика - нарушающими требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

**Приложения:**

1. Приказ о назначении генерального директора ООО «СКГРУПП».
2. Документация об электронном аукционе.
3. Техническое задание.
4. Письмо ФАС России от 02 ноября 2015 г. N АЦ/60557/15
5. Решение ФАС от 04 февраля 2015 года N К-94/15.

Генеральный директор ООО «СКГРУПП»

О.Г. Коренько  
ЭЦП