

**Общество  
с ограниченной ответственностью  
«ПроектТехноСервис»  
№ 84  
«24» апреля 2017 г.**

Юр. адрес: 117593, г. Москва, Соловьиный проезд, д. 2, оф. 1  
Факт. адрес: 141300, М.О., г. Сергиев Посад, пр-т Красной  
Армии, д.77а  
тел./факс 8 (499) 641-18-06

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4,  
стр. 1.

**Заказчику:** Акционерное общество "Научно-исследовательский институт железнодорожного транспорта"

129626, г. Москва, 3-я Мытищинская ул.,  
д. 10.

Ответственное должностное лицо:

Коваленко Руслан Викторович

Телефон: 8(499)260-30-16,

e-mail: [kovalenkorv@center.rzd.ru](mailto:kovalenkorv@center.rzd.ru)

**От кого:** Общество с ограниченной ответственностью «ПроектТехноСервис»,

ИНН: 7728733503

Юр. адрес: 117593 г. Москва, Соловьиный проезд, д. 2, оф. 1

Факт. адрес: 141300, М.О., г. Сергиев Посад, пр-т Красной Армии, д.77а

Тел.: 8-499-641-18-06

Контактное лицо: Лазарева Евгения Юрьевна, тел. 8-916-901-84-33

e-mail: [lazareva@rla.su](mailto:lazareva@rla.su)

**Жалоба на действия заказчика при выборе поставщика на оказание  
услуг по техническому обслуживанию внутренней и наружной телевизионных систем охраны и наблюдения на территории АО  
«ВНИИЖТ»**

1. **Заказчик:** Акционерное общество "Научно-исследовательский институт железнодорожного транспорта", адрес: 129626, г. Москва, 3-я Мытищинская ул., д. 10, ответственное должностное лицо: Коваленко Руслан Викторович, телефон: 8(499)260-30-16, e-mail: [kovalenkorv@center.rzd.ru](mailto:kovalenkorv@center.rzd.ru).

**Московское УФАС**

Рег. номер 19025

Зарегистрирован 25.04.2017



2. **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «ПроектТехноСервис», ИНН: 7728733503. Юридический адрес: 117593 г. Москва, Соловьиный проезд, д. 2, оф. 1. Фактический адрес: 141300, Московская область, г. Сергиев Посад, пр-кт Красной Армии, д.77А, тел.: 8-499 641-18-06. Контактное лицо: Лазарева Евгения Юрьевна, e-mail: [lazareva@r1a.su](mailto:lazareva@r1a.su).

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

**Номер извещения:** №31704919025.

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** «Открытый аукцион в электронной форме № 22830/ОАЭ-АО «ВНИИЖТ»/2017/Д на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию внутренней и наружной телевизионных систем охраны и наблюдения на территории АО «ВНИИЖТ»».

4. **Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:** 22 марта 2017 г.

5. **Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно: необоснованное отклонение заявки, что нарушает п. 2 ч. 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ:**

22 марта 2017 года на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение о приеме заявок на участие в открытом аукционе (реестровый номер закупки №31704919025).

4 апреля 2017 года нашей организацией был отправлен запрос на разъяснение положений аукционной документации. 7 апреля 2017 года был получен ответ от Заказчика, который не дал исчерпывающей информации по поставленным вопросам и тем самым ограничил подачу заявки на участие в данной закупке.

#### **6. Доводы жалобы:**

Считаем, что Заказчик необоснованно отклонил заявку на участие в данной закупке, а именно:

21 апреля 2017 года был опубликован протокол №22830/ОАЭ-АО «ВНИИЖТ»/2017/Д/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме №22830/ОАЭ-АО «ВНИИЖТ»/2017/Д на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию внутренней и наружной телевизионных систем охраны и наблюдения на территории АО «ВНИИЖТ», в котором нашу заявку отклонили:

«1.2.1. Заявки на участие в аукционе № 22830/ОАЭ-АО «ВНИИЖТ»/2017/Д отклоняются и в допуске к участию в аукционе № 22830/ОАЭ-АО «ВНИИЖТ»/2017/Д отказано следующим участникам:

б) ООО «ПТС» (участник № 6) на основании пунктов 6.7.3.1 аукционной документации в связи с представлением документа, предусмотренного пунктом 5.3.3.1 аукционной документации, несоответствующего требованиям пункта 5.3.3.1 аукционной документации, а именно: ООО «ПТС» (участник № 6) в составе заявки представлен документ в подтверждение соответствия участника требованию аукционной документации об отсутствии у участника аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Фе-

дерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также на которые представлены отсрочка (рассрочка) либо инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, либо реструктурированные в соответствии с законодательством Российской Федерации), несоответствующий требованию пункта 5.3.3.1 аукционной документации.

Так пунктом 5.3.3.1 документации установлено, что соответствие вышеуказанному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@.

Вместе с этим при представлении заявки в электронной форме порядок предоставления документов, указанных в пункте 5.3.3.1 документации, выбирается участником из нижеперечисленных:

А) в составе части заявки на бумажном носителе: предоставляется(ются) оригинал/ы справки/ок из ИФНС с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС или их нотариально заверенная копия; при наличии решения суда или иного компетентного органа дополнительно предоставляются их копии, заверенные участником,

Б) в составе электронной части заявки: справки ИФНС предоставляются в соответствии с функционалом ЭТЗП в электронной форме в формате XML, в соответствии с приказами ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@ и от 28 декабря 2016 г. № ММВ-7-17/722@, и должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица ИФНС России. Внесение изменений в электронный документ, полученный посредством электронного сервиса ФНС России, в том числе переименование файла, не допускается.

В случае проведения аукциона в электронной форме на сайте Электронной торгово-закупочной площадки ОАО «РЖД» <http://etzp.rzd.ru> предоставление справок ИФНС должно осуществляться через личный кабинет участника при подаче заявки на участие в аукционе с использованием вкладки «Документы ФНС» в соответствии с Руководством пользователя, размещенном на указанном сайте.

Вместе с каждой справкой, представляемой в электронной форме, представляется соответствующая ей усиленная квалифицированная электронная подпись уполномоченного лица ИФНС России, которая должна быть действительна на момент подписания электронного документа. Решения суда или иного компетентного органа сканируются с оригинала или копии заверенной участником.

Часть заявки ООО «ПТС» (участник № 6) на бумажном носителе не представлена.

В составе электронной части заявки ООО «ПТС» (участник № 6) представлены справка ИФНС № 70261 по состоянию на 31.03.2017 и справка ИФНС № 325053 по состоянию на 31.03.2017, которые в свою очередь не содержат усиленные квалифицированные электронные подписи уполномоченных лиц ИФНС России.

Соответственно справки ИФНС не могут рассматриваться в качестве подтверждения соответствия ООО «ПТС» (участник № 6) обязательному требованию пункта 5.3.3.1 документации».

В составе аукционной заявки нашей организацией были приложены требуемые документы в формате XML, заверенные ЭЦП ИФНС России №28 по г. Москве (Чиглий Константин Викторович).

Кроме того, в п. 5.3.3.1. раздела 2 «Порядок проведения аукциона» указано требование об отсутствии у участника аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также на которые представлены отсрочка (рассрочка) либо инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, либо реструктурированные в соответствии с законодательством Российской Федерации). Участник аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в аукционе в размере не более 1000 рублей. Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений. В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее дня опубликования извещения и аукционной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 28 декабря 2016 г. № ММВ-7-17/722@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов. В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение.

4

Данное требование накладывает на участников открытого аукциона дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган в срок не ранее дня размещения в ЕИС Извещения и Документации, а также ограничивает возможность участников в своевременном получении указанных справок, что влечет риск невозможности подать заявку участником закупки.

Тем самым требование о предоставлении в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, штрафов, пеней, процентов, выданной по состоянию на дату не ранее дня опубликования Извещения и Документации в ЕИС, а также справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций нарушает часть 1 статьи 2 и пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Также это подтверждает судебная практика (Решение ФАС России от 22.12.2016 по делу N 223ФЗ-781/16; Решение ФАС России от 23.12.2016 по делу N 223ФЗ-791/16; Решение ФАС России от 30.01.2017 N 223ФЗ-80/17;)

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»

**Просим:**

1. Рассмотреть жалобу.
2. Приостановить процедуру проведения закупки №31704919025.
3. Выдать Заказчику предписание о внесении в документацию о закупке №31704919025 соответствующих изменений.

**7. Приложения:**

- 7.1. Извещение о проведении запроса предложений №31704919025 – на 3-х листах.
- 7.2. Решение №7 о назначении генерального директора – на 1-ом листе.
- 7.3. Протокол №22830/ОАЭ-АО «ВНИИЖТ»/2017/Д/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме №22830/ОАЭ-АО «ВНИИЖТ»/2017/Д на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию внутренней и наружной телевизионных систем охраны и наблюдения на территории АО «ВНИИЖТ» – на 5-ти листах.
- 7.4. Справка ИФНС № 70261 по состоянию на 31.03.2017 – на 2-х листах.
- 7.5. Справка ИФНС № 325053 по состоянию на 31.03.2017 – на 2-х листах.



Генеральный директор

Е.А. Изюмская