

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 2604
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 09.03.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Коссова Ю.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью ПО «РемЖилСервис» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Жуковский Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 130117/4992970/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 08.02.2017 № 04; от Заявителя – <...>, по доверенности от 28.02.2017, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Вскрытие конвертов и рассмотрение заявок состоялось с нарушением сроков, установленных Конкурсной документацией.
2. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к

участию в Конкурсе.

3. Заявка единственного участника Конкурса подлежала отклонению в связи с непредставлением бухгалтерского баланса за 2016 год.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Вскрытие конвертов состоялось 15.02.2017, а рассмотрение заявок – 20.02.2017, что подтверждается информацией, размещенной на сайте torgi.gov.ru.

2. Отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе правомерен, поскольку в составе заявки ООО ПО «РемЖилСервис» на участие в Конкурсе отсутствует копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

3. Единственным участником Конкурса представлена копия утвержденного бухгалтерского баланса за 2015 год.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с подпунктом 9 пункта 38 Правил в извещении о проведении конкурса указываются место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также место, дата и время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе.

Комиссией осмотрены извещение о проведении Конкурса (далее – Извещение) и поисковая форма сайта torgi.gov.ru.

Согласно Извещению дата вскрытия конвертов с заявками – 15.02.2017, дата рассмотрения заявок на участие в Конкурсе – 20.02.2017, что совпадает с датами составления и публикации протоколов вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 15.02.2017 и 20.02.2017 соответственно.

Заявителем не представлены документы и сведения, опровергающие имеющуюся на сайте torgi.gov.ru информацию.

Довод Заявителя не обоснован.

2. В силу пункта 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

– непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

– несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

– несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Согласно абзацу 4 подпункта 2 пункта 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 20.02.2017 отказ Заявителю на участие в Конкурсе мотивирован следующим образом: «В соответствии с пп.3 п.18 Правил (отсутствие в составе заявки копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период)».

Комиссией осмотрена заявка Заявителя на участие в Конкурсе (далее –

Заявка).

В составе Заявки имеются копии промежуточной бухгалтерской отчетности на 30.09.2016.

Согласно частям 1 и 2 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица. Первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно.

Копий утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период в составе Заявки не имеется.

Действия Организатора торгов в части отказа Заявителю в допуске к участию в Конкурсе соответствуют требованиям пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Комиссией осмотрена заявка Общества с ограниченной ответственностью «ЮИТ-Сервис», в составе которой имеются следующие документы:

- Заявка на участие в конкурсе;
- Выписка из ЕГРЮЛ № 6237В/2016 от 13.12.2016г.,
- Копия свидетельства о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации;
- Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- Копия устава общества с ограниченной ответственностью «ЮИТ-Сервис»;
- Копия протокола заседания совета директоров общества с ограниченной ответственностью «ЮИТ-Сервис» о назначении Морозова В.А.;
- Копия приказа о вступлении в должность Генерального директора;
- Платежное поручение № 368 от 06.02.2017г.,
- Письмо о соответствии установленным требованиям;
- Копия лицензии № 39 от 30.03.2015г.;
- Копия бухгалтерской отчетности за 2015г.,
- Копия протокола заседания Совета директоров ООО «ЮИТ-Сервис» от 26 февраля 2016г. о предварительном одобрении годового отчета Общества за 2015 год и годовой бухгалтерской отчетности Общества за 2015 год;

- Предложение ООО «ЮИТ-Сервис» о цене дополнительных работ.

Согласно Извещению дата начала приема заявок – 16.01.2017, информация о проведении Конкурса и Извещение размещены 13.01.2017.

В силу требований Правил последним отчетным периодом для

предоставления копий утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период является 2016 год.

Исходя из представленных документов копии утвержденного бухгалтерского баланса за 2016 год в составе заявке ООО «ЮИТ-Сервис» отсутствуют.

Таким образом, непредставление документов, предусмотренных пунктом 53 Правил, является основанием для отказа ООО «ЮИТ-Сервис» в допуске к участию в Конкурсе.

Довод Заявителя обоснован.

Организатором торгов представлены документы и сведения, подтверждающие предоставление единственным участником Конкурса подписанного проекта договора управления многоквартирными домами, обеспечения исполнения обязательств по указанному договору, а также заключение договоров управления с собственниками помещений в многоквартирных домах.

В соответствии с частью 8.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, не допускается заключение договора управления многоквартирным домом по результатам открытого конкурса или в случае, если указанный конкурс признан несостоявшимся, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах указанного конкурса на официальном сайте в сети «Интернет».

Согласно сведениям, имеющимся в осмотренной Комиссией поисковой форме Конкурса на сайте torgi.gov.ru, протоколы рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 20.02.2017 размещены Организатором торгов на указанном сайте 20.02.2017.

Десятидневный срок, в течение которого не допускается заключение договоров управления многоквартирными домами, установленный частью 8.1 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, истек 02.03.2017.

Представленные Комиссии договоры управления многоквартирными домами заключены 03.03.2017.

На момент рассмотрения настоящей жалобы по существу оснований полагать, что договоры управления многоквартирными домами заключены с нарушением закона, не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РемЖилСервис» обоснованной.
2. Оснований для выдачи предписания не имеется.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Жуковский Московской области,

предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

М.Х. Бекоева

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.