



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

05.04.2017 № 1396/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация города Ливны  
303850, г. Ливны, ул. Ленина, д. 7

ИП Шешин В.В.

ИП Сапрыкин С.И.

ИП Дурнев С.В.

ИП Гончаров А.В.

ИП Прокофьев А.В.

### О П Р Е Д Е Л Е Н И Е ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА №069-17/03АЗ

04.04.2017

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Галстян А.С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

ответчика по делу - администрации города Ливны (далее - Администрация):  
Ивлевой И.В., Золкиной С.А.,

ответчиков по делу (перевозчиков города Ливны) - ИП Шешина В.В., ИП Сапрыкина С.И., ИП Дурнева С.В., ИП Гончарова А.В. (далее так же - Перевозчики),

заявителя - ИП Прокофьева А.В. (далее так же - Заявитель)

рассмотрев дело №069-17/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения Администрацией и Перевозчиками пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

#### У С Т А Н О В И Л А:

23.01.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) поступило заявление ИП Прокофьева А.В. - хозяйствующего субъекта, осуществлявшего

ранее деятельность по осуществлению регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам города Ливны (далее - Заявление), а так же 30.01.2017 материалы правоохранительных органов (далее - Материалы), в которых указывается на наличие в действиях Администрации и Перевозчиков признаков нарушения антимонопольного законодательства, допущенных Администрацией при организации и проведении аукционов №№ 0154300000216000284, 0154300000216000285, 0154300000216000286, 0154300000216000295, на «Выполнение работ связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в г. Ливны Орловской области» (далее - Аукционы).

В результате рассмотрения Заявления и Материалов были установлены признаки нарушения Администрацией и Перевозчиками пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции»), выразившегося в укрупнении лотов при проведении Аукционов (ранее, до проведения четырех Аукционов, Администрацией было заключено 71 договор на осуществление пассажирских перевозок), нарушении Перевозчиками условий муниципальных контрактов, путем не представления копий документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров автобусов, и не принятия Администрацией в связи с этими обстоятельствами, решений об одностороннем отказе от исполнения этих контрактов.

На основании изложенного, был издан приказ Управления от 22.02.2017 №35 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции» Администрацией и Перевозчиками.

Рассмотрение дела откладывалось, у лиц, участвующих в рассмотрении дела запрашивались дополнительные документы и сведения.

04.04.2017 в ходе заседания Комиссии Заявитель пояснил, что поддерживает заявленные им ранее доводы о том, что имеет намерение осуществлять регулярные автобусные пассажирские перевозки в городе Ливны; в связи с тем, что для участия в Аукционах необходимо было иметь на праве собственности или ином законном основании около 20 автобусов, Заявитель, а так же иные предприниматели, были лишены возможности принять участие в Аукционах, так как они владеют на праве собственности или ином законном основании 1 – 3 автобусами; Администрация имела возможность объявить проведение аукционов по каждому маршруту (и/или даже графику движения автобусов) в отдельности, на участие в которых могло бы заявиться большее количество предпринимателей, в том числе, владеющих на праве собственности или ином законном основании 1 – 3 автобусами. Следовательно, проведение таких крупных Аукционов повлекло ограничение конкуренции; проведение Аукционов повлекло сокращение хозяйствующих субъектов, осуществляющих пассажирские автобусные перевозки в городе Ливны.

В свою очередь, Перевозчики так же подержали свои доводы о том, что, по их мнению, предметы Аукционов сформированы верно, поскольку в них объединены как прибыльные (рентабельные), так и не прибыльные (не рентабельные) маршруты. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие автобусные пассажирские перевозки в городе Ливны, организовывали проведение общих собраний, просвещенных участию в Аукционах, такие собрания организовывала и Администрация. В результате проведения данных собраний была достигнута договоренность о том, что заявки на участие в Аукционах будут подавать именно

Перевозчики в интересах других хозяйствующих субъектов; а остальные хозяйствующие субъекты, осуществляющие автобусные пассажирские перевозки в городе Ливны, после проведения Аукционов, будут заключать соответствующие договоры уже с Перевозчиками. Объединяться в простое товарищество в целях участия в Аукционах, перевозчики города Ливны не имели желания, поскольку это влекло дополнительные трудности по ведению бухгалтерии и изменение формы налогообложения.

Представители Администрации подтвердили, что Администрацией осуществлялось проведение собраний перевозчиков, на которых до них доносились основные положения действующего законодательства по проведению торгов, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам. Вопрос о проведении торгов в форме четырех Аукционов прорабатывался рабочей группой Администрации; такое решение было обусловлено тем, что проведение торгов в форме более крупных аукционов (лотов) повлечет необходимость изменения формы налогообложения перевозчиков города Ливны, а проведение торгов в форме более мелких аукционов (лотов) не целесообразно, поскольку это будет затруднять возможность контроля Администрацией исполнения перевозчиками муниципальных контрактов.

Кроме того, представители Администрации и Перевозчики пояснили Комиссии и представили соответствующие документы о том, что в настоящее время Перевозчики заключили договоры аренды или субаренды на все транспортные средства, которые используются ими для выполнения муниципальных контрактов. Таким образом, требование документации о проведении Аукциона о необходимости представления Перевозчиками документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров автобусов, в настоящее время исполнено.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях Администрации и Перевозчиков пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 3 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции», в случае принятия заключения об обстоятельствах дела, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

Частью 4 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что дело подлежит отложению, в целях составления и направления лицам, участвующим в рассмотрении дела, заключения об обстоятельствах дела.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

**О П Р Е Д Е Л И Л А:**

1. Отложить рассмотрение дела №069-17/03 АЗ.
2. Назначить рассмотрение дела №069-17/03 АЗ на **11 часов 00 минут 26.04.2017** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. Составить и направить в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела, заключение об обстоятельствах дела.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



А.С. Гасляян