

ООО «АГРО-ТЕХНОПАРК «РАЗВИТИЕ»

ОГРН 1145027013636ИНН 5027213012КПП 502701001

Московская область, Люберецкий район, пос. Красково, ул. Лорха, дом 23/1,помещение 16
телефон +79261591929, адрес эл. почты: 7467288@inbox.ru

Контрольный орган в сфере закупок Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области
Адрес: 236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, 4, бокс
№033
Телефон/факс: (8-4012) 53-72-01,
факс (8-4012) 53-72-00
E-mail: to39@fas.gov.ru

копия: Федеральная Антимонопольная служба
Российской Федерации
101000, г. Москва, Уланский пер., д. 16, корп. 1.

Заказчик Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения «Наркологический диспансер
Калининградской области»
236006, Калининградская область, г. Калининград,
ул. Барнаульская, 6 а.
parcohosp-torgi@mail.ru
8 (4012) 530-444.
Ответственное должностное лицо:
Калинина Людмила Валентиновна.

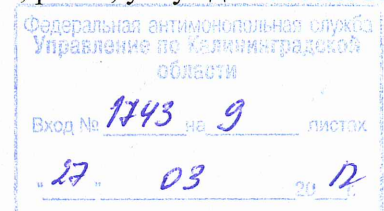
Уполномоченный орган Конкурсное агентство Калининградской области
236007, г. Калининград, ул. Дм. Донского, 1.
konkurs@gov39.ru
8 (4012) 599-399, 599-028.
Ответственное должностное лицо:
Лютова Людмила Николаевна.

Официальной сайт Единой информационной системы в
сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Закупка №0135200000517000156

Жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа
по проведению конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на
оказание услуг по организации горячего лечебного питания пациентов
Областного наркодиспансера

Действия (бездействие) Заказчика, Уполномоченного органа нарушают права и
законные интересы участников закупки, противоречат Федеральному закону от 05.04.2013
г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»:



1. Пункт 8 Раздела 2 Информационной карты предусматривает способы получения конкурсной документации, а также срок, место и порядок ее предоставления:

Конкурсную документацию можно получить после даты размещения извещения о проведении конкурса в единой информационной системе в сфере закупок (Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru) на основании письменного заявления любого заинтересованного лица направленного лично, по почте или в форме электронного документа (по усмотрению участника конкурса), в течение двух рабочих дней с даты получения соответствующего заявления в адрес Конкурсного агентства: г. Калининград, Советский проспект, 13, 5 этаж, каб. 507, в рабочие дни с 10:00 часов до 16:00 часов по калининградскому времени.

Конкурсная документация предоставляется после даты размещения извещения о проведении конкурса в единой информационной системе в сфере закупок (официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru) до 10:30 часов по калининградскому времени «04» апреля 2017 года по адресу: г. Калининград, Советский проспект, 13, 5 этаж, каб. 507, телефон: 8 (4012) 599-541.

В силу части 4 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» после даты размещения извещения о проведении открытого конкурса заказчик на основании поданного в письменной форме заявления любого заинтересованного лица в течение двух рабочих дней с даты получения соответствующего заявления обязан предоставить такому лицу конкурсную документацию в порядке, указанном в извещении о проведении открытого конкурса, а не уполномоченный орган.

2. Пункт 11 Раздела 2 Информационной карты предусматривает порядок и срок отзыва заявок на участие в конкурсе, порядок возврата заявок на участие в конкурсе (в том числе поступивших после окончания срока подачи этих заявок), порядок внесения изменений в эти заявки:

Уведомление об отзыве заявки на участие в конкурсе подается в Конкурсное агентство по адресу: 236022, г. Калининград, Советский проспект, 13, 5 этаж, каб. 507.

Конкурсное агентство принимает изменения в заявку на участие в конкурсе в рабочие дни с 10:00 до 16:00 часов по калининградскому времени (перерыв: с 13:00 до 14:00 часов по калининградскому времени) по адресу: 236022, г. Калининград, Советский проспект, 13, 5 этаж, каб. 507 до истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Однако статья 43 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусматривает, что изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок.

3. Критерии оценки заявок на участие в конкурсе установленные в пункте 17 Раздела 2 Информационной карты противоречат Правилам оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085, Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

1.1. Стоимостные критерии оценки заявок на участие в конкурсе: Критерий № 1 «Цена контракта».

Величина значимости критерия № 1 – 60 %, коэффициент значимости критерия № 1 (КЗ₁) - 0,60.

1.2. Нестоимостные критерии оценки заявок на участие в конкурсе:

Критерий № 2 «Квалификация участников закупки».

Величина значимости критерия № 2 – 30 %, коэффициент значимости критерия № 2 (КЗ₂) - 0,30.

Критерий № 3 «Качественные характеристики объекта закупки».

Величина значимости критерия № 3 – 10 %, коэффициент значимости критерия № 3 (КЗ₃) - 0,1.

Показателями критерия № 2 «Квалификация участников закупки» являются:

- 2.1. «Деловая репутация участника конкурса с ограниченным участием». Величина значимости показателя № 2.1. – 20 %, коэффициент значимости показателя № 2.1. (КЗ2.1) – 0,20.
- 2.2. «Наличие в штате участника конкурса с ограниченным участием медицинской сестры диетической (врача диетолога и/или медицинского брата диетического)». Величина значимости показателя № 2.2. – 20 %, коэффициент значимости показателя № 2.2. (КЗ2.2) – 0,20.
- 2.3. «Наличие в штате участника конкурса с ограниченным участием специалистов, имеющих профильное образование по специальности «Повар» 5 разряда и/или 6 разряда». Величина значимости показателя № 2.3. – 20 %, коэффициент значимости показателя № 2.3. (КЗ2.3) – 0,20.
- 2.4. «Наличие в штате участника конкурса с ограниченным участием специалистов, имеющих профессиональное образование по специальностям: «технолог» (в сфере общественного питания), «повар» 4 разряда и ниже, «повар-кондитер», «пекарь». Величина значимости показателя № 2.4. – 20 %, коэффициент значимости показателя № 2.4. (КЗ2.4) – 0,20.
- 2.5. «Наличие в собственности участника конкурса с ограниченным участием исправного специализированного (изотермического и/или охлаждаемого) транспортного средства, предназначенного для перевозки пищевых продуктов». Величина значимости показателя № 2.5. – 20 %, коэффициент значимости показателя № 2.5. (КЗ2.5) – 0,20.

Показатели критерия № 3 «Качественные характеристики объекта закупки»:

- Показатель 3.1. «Наличие у участника конкурса с ограниченным участием действующего договора с аккредитованной лабораторией о проведении лабораторных и инструментальных исследований в организациях питания, в том числе контроля пищевых продуктов и выпускаемой кулинарной продукции, и действующего договора на предварительные и периодические медицинские осмотры работников».

Величина значимости показателя 3.1 – 100 %, коэффициент значимости показателя 3.1 (КЗЗ.1) – 1,00.

Таким образом, сумма величин значимости нестоимостного критерия оценки составляет 200 %, что противоречит пункту 9 Правил для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, каждый из показателей нестоимостного критерия ограничивает конкуренцию среди участников закупки:

Показатель 2.1. «Деловая репутация участника конкурса с ограниченным участием». Для подтверждения деловой репутации участника конкурса участник конкурса в составе заявки на участие в конкурсе предоставляет следующие документы:

- копии положительных отзывов и/или благодарственных писем и/или грамот, содержащих информацию об оказании участником конкурса услуг по организации горячего лечебного питания пациентов медицинских организаций, подтвержденных копиями исполненных контрактов и/или гражданско-правовых договоров (далее – контракты) на оказание услуг по организации горячего лечебного питания пациентов медицинских организаций, стоимость каждого из которых не менее 500 000 рублей, а также копиями подписанных актов об оказанных услугах по вышеуказанным контрактам за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, подтверждающих исполнение контрактов в полном объеме.

Предоставление участником закупки копий положительных отзывов и/или благодарственных писем и/или грамот, подтвержденных копиями исполненных контрактов и/или гражданско-правовых договоров, стоимость каждого из которых не менее 500 000 рублей, в качестве подтверждения показателя «Деловая репутация» не указывает на более высокий уровень квалификации такого участника закупки, а также не свидетельствует о том, что таким участником закупки будет предложено лучшее условие исполнения контракта.

Показатель 2.2. «Наличие в штате участника конкурса с ограниченным участием медицинской сестры диетической (врача диетолога и/или медицинского брата диетического)».

Для подтверждения сведений о наличии у участника конкурса с ограниченным участием в штате медицинской сестры диетической (врача диетолога и/или медицинского

брата диетического), имеющей(его) профильное образование и опыт работы не менее 3-ех лет по специальности, участник конкурса предоставляет в составе заявки на участие в конкурсе следующие документы:

- копии документов о среднем медицинском или высшем профессиональном образовании, специальной подготовке по лечебному питанию и сертификата по специальности «Диетология», а также копии всех страниц трудовой книжки и копии всех страниц вкладыша(ей) в трудовую книжку при наличии такого(их) вкладыша(ей), подтверждающих наличие трудовых отношений медицинской сестры диетической (врача диетолога и/или медицинского брата диетического) с участником конкурса в качестве медицинской сестры диетической (врача диетолога и/или медицинского брата диетического).

Вопросы организации лечебного питания урегулированы Приказом Минздрава России от 05.08.2003 № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации», которым утверждены в частности Положение об организации деятельности врача-диетолога (приложение № 1). В связи с этим Заказчик должен обеспечить наличие в штате медицинской сестры диетической (врача диетолога и/или медицинского брата диетического)», а не участник конкурса с ограниченным участием.

Показатель 2.3. «Наличие в штате участника конкурса с ограниченным участием специалистов, имеющих профильное образование по специальности «Повар» 5 разряда и/или 6 разряда».

Для оценки заявок по показателю 2.3. «Наличие у участника конкурса с ограниченным участием в штате специалистов, имеющих профильное образование по специальности «Повар» 5 разряда и/или 6 разряда», установлена шкала оценки, в соответствии с которой за определенное значение показателя, предложенное участником конкурса с ограниченным участием и подтвержденное вышеуказанными документами, присуждается следующее количество баллов:

- 10 и более штатных специалистов, имеющих профильное образование по специальности «Повар» 5 разряда и/или 6 разряда, с опытом работы не менее 3-ех лет по специальности – 100 баллов;

- от 6 до 9 штатных специалистов включительно, имеющих профильное образование по специальности «Повар» 5 разряда и/или 6 разряда, с опытом работы не менее 3-ех лет по специальности – 60 баллов;

- от 2 до 5 штатных специалистов включительно, имеющих профильное образование по специальности «Повар» 5 разряда и/или 6 разряда, с опытом работы не менее 3-ех лет по специальности – 30 баллов;

- менее 2 штатных специалистов, имеющих профильное образование по специальности «Повар» 5 разряда и/или 6 разряда, с опытом работы не менее 3-ех лет по специальности – 0 баллов.

Показатель 2.4. «Наличие в штате участника конкурса с ограниченным участием специалистов, имеющих профессиональное образование по специальностям: «технолог» (в сфере общественного питания), «повар» 4 разряда и ниже, «повар-кондитер», «пекарь».

Для оценки заявок по показателю 2.4. «Наличие в штате участника конкурса с ограниченным участием специалистов, имеющих профессиональное образование по специальностям: «технолог» (в сфере общественного питания), «повар» 4 разряда и ниже, «повар-кондитер», «пекарь», установлена шкала оценки, в соответствии с которой за определенное значение показателя, предложенное участником конкурса и подтвержденное вышеуказанными документами, присуждается следующее количество баллов:

- 10 и более штатных специалистов, имеющих профессиональное образование по специальностям: «технолог» (в сфере общественного питания), «повар» 4 разряда и ниже, «повар-кондитер», «пекарь», с опытом работы не менее 3-ех лет по специальности – 100 баллов;

- от 6 до 9 штатных специалистов включительно, имеющих профессиональное образование по специальностям: «технолог» (в сфере общественного питания), «повар» 4 разряда и ниже, «повар-кондитер», «пекарь», с опытом работы не менее 3-ех лет по специальности – 60 баллов;

- от 2 до 5 штатных специалистов включительно, имеющих профессиональное образование по специальностям: «технолог» (в сфере общественного питания), «повар» 4 разряда и ниже, «повар-кондитер», «пекарь», с опытом работы не менее 3-ех лет по специальности – 30 баллов;

- менее 2 штатных специалистов, имеющих профессиональное образование по специальностям: «технолог» (в сфере общественного питания), «повар» 4 разряда и ниже, «повар-кондитер», «пекарь», с опытом работы не менее 3-ех лет по специальности – 0 баллов.

По данным показателям предметом оценки должно быть общее количество квалифицированных специалистов, предлагаемых участником конкурса, поскольку для организации питания пациентов Областного наркодиспансера отсутствует необходимость привлечения более 10 «Поваров» 5 разряда и/или 6 разряда» и более 10 штатных специалистов, имеющих профессиональное образование по специальностям: «технолог» (в сфере общественного питания), «повар» 4 разряда и ниже, «повар-кондитер», «пекарь», с опытом работы не менее 3-ех лет по специальности.

Показатель 2.5. «Наличие в собственности участника конкурса с ограниченным участием исправного специализированного (изотермического и/или охлаждаемого) транспортного средства, предназначенного для перевозки пищевых продуктов».

Пунктом 4 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлено, что нестоимостный критерий оценки может характеризоваться наличием у участника закупки финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих ему на праве собственности **или на ином законном основании.**

Однако в рассматриваемой документации указано, что при оценке заявок по показателю 2.5. будет учитываться наличие в собственности участника конкурса с ограниченным участием исправного специализированного (изотермического и/или охлаждаемого) транспортного средства, предназначенного для перевозки пищевых

продуктов (далее также – транспортное средство).

Кроме того, предметом закупки является доставка горячего питания. По какой причине установлено требование иметь в собственности участника закупки охлаждаемого автомобиля не понятно.

Показатели критерия № 3 «Качественные характеристики объекта закупки»:

Показатель 3.1. «Наличие у участника конкурса с ограниченным участием действующего договора с аккредитованной лабораторией о проведении лабораторных и инструментальных исследований в организациях питания, в том числе контроля пищевых продуктов и выпускаемой кулинарной продукции, и действующего договора на предварительные и периодические медицинские осмотры работников».

По вышеуказанному показателю предметом оценки является наличие у участника конкурса с ограниченным участием действующего договора с аккредитованной лабораторией о проведении лабораторных и инструментальных исследований в организациях питания, в том числе контроля пищевых продуктов и выпускаемой кулинарной продукции, и действующего договора на предварительные и периодические медицинские осмотры работников на дату подачи заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием.

Статьей 32 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» так предусмотрена обязанность индивидуальных предпринимателей и юридических лиц осуществлять производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг. Производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В связи с этим, данный предмет оценки не может позволить выявить лучшее предложение среди участников закупки, поскольку соблюдение Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и действующих государственных стандартов и технологических нормативов, технических условий, действующих правил и норм пожарной безопасности и производственной санитарии, охраны труда и других правил, предъявляемых к организации общественного питания, и нормативных документов, регламентирующими данный вид услуг, является обязанностью организаторов общественного питания.

4. Начальная (максимальная) цена контракта сформирована методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) на основании п. 1 ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в соответствии с приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.13 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

В соответствии с пунктом 3.21. Приказа Министерства экономического развития РФ от 02.10.13 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) определяется по формуле:

$$\text{НМЦК}^{\text{РЫН}} = \frac{v}{n} * \sum_{i=1}^n \text{Ц}_i$$

где:

$\text{НМЦК}^{\text{РЫН}}$ - НМЦК, определяемая методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

v - количество (объем) закупаемого товара (работы, услуги);

n - количество значений, используемых в расчете;

i - номер источника ценовой информации;

Ц_i - цена единицы товара, работы, услуги, представленная в источнике с номером i , скорректированная с учетом коэффициентов (индексов), применяемых для пересчета цен товаров, работ, услуг с учетом различий в характеристиках товаров, коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, определяемых в соответствии с пунктом 3.17 Рекомендаций.

При расчете НМЦК Заказчиком использовались три источника информации:

1. Источник информации №1 - коммерческое предложение вх.№1 от 17.01.2017;
2. Источник информации №2 - коммерческое предложение вх.№2 от 17.01.2017;
3. Источник информации №3 - коммерческое предложение вх.№3 от 17.01.2017;

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед. изм., руб.			Коэффициент вариации (V), %	Расчет начальной (максимальной) цены контракта	Начальная (максимальная) цена контракта, руб.
				Источник информации №1	Источник информации №2	Источник информации №3			
1	Оказание услуг по организации горячего лечебного питания пациентов Областного наркодиспансера	койко-день	28 490	190,00	200,00	230,00	10,07%	28 490 * 190,00	5 413 100,00

В нарушение Приказа Министерства экономического развития РФ от 02.10.13 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения

начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» начальная (максимальная) цена контракта была сформирована Заказчиком, исходя из учета минимального значения стоимости оказания услуг и объема услуг.

Руководствуясь положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», прошу провести внеплановую проверку, признать заказчика, уполномоченный орган нарушившими требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и обязать заказчика, уполномоченный орган внести изменения в конкурсную документацию или отменить конкурс с ограниченным участием на право заключения контракта на оказание услуг по организации горячего лечебного питания пациентов Областного наркодиспансера.

«23» марта 2017 года.

Генеральный директор

С.Г. Пономарев

