

Заместителю руководителя УФАС
по Республике Крым и г. Севастополю
Токареву В.С.

299011, г. Севастополь,
ул. Ленина, 48
e-mail: to92@fas.gov.ru

ООО «РАДМИР ГРУПП»
299029, г. Севастополь,
пр. Ген. Острякова, д. 88 оф. 1
ИНН: 9204002443
e-mail: radmir201@mail.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

Заказчик – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя
«Городская инфекционная больница».

ИНН \ КПП 9204022351 \ 920401001

ОГРН 1149204047794

Адрес местонахождения (почтовый адрес): 299003, г. Севастополь, ул. Коммунистическая,
д.40.

Телефон 7-913-2810597

E-mail: kontrakt17@yandex.ru.

Номер закупки в ЕИС - № 0374200003917000060.

Объект закупки - Услуги охраны.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Электронный аукцион.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети
"Интернет" - ЭТП НЭП.

Этап закупки - подача заявок, дата и время окончания подачи заявок до 11.05.2017 09:00.

Рассмотрев извещение, документацию закупки №0374200003917000060, размещенной в ЕИС и проводимой Заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) усмотрели в действиях Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, антимонопольного законодательства, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и нарушающие положения и требования Закона о контрактной системе, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), которые выражаются в следующем:

1. Согласно части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе, идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Документация о закупке, проект контракта не содержит идентификационного кода закупки.

Действия Заказчика, не указавшего идентификационный код закупки в документации об аукционе в электронной форме, проекте гражданско-правового договора нарушают часть 1 статьи 23 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ).

14.10
27.09.17

2. В документации об аукционе в электронной форме отсутствует требование к участникам аукциона согласно пункта 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В пункте 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает, в том числе, следующее требование к участникам закупки:

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Документация Заказчика не содержит данного требования к участникам закупки как в Единых требованиях к участникам аукциона, так и в требованиях ко вторым частям заявок.

Действия Заказчика, не указавшего в документации об аукционе в электронной форме обязательных установленных законодательством требований к участникам закупки нарушают часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

3. В извещении № 0374200003917000060 требование «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами» Заказчиком не установлено.

В извещении № 0374200003917000060 «Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ» Заказчиком не установлено.

В пункте 34 раздела 1.4 «Условия заключения и исполнения гражданско-правового договора» документации об аукционе в электронной форме «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ и услуг), соответственно выполняемых и оказываемых иностранными лицами» установлено Ограничения и условия допуска, установленные постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено".

Согласно пункта 11.7 проекта гражданско-правового договора: «..В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено" в настоящем контракте установлен запрет по исполнению контракта от участника связанного с Турецкой Республикой (организацией, находящейся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организацией, контролируемой гражданами Турецкой Республики и (или) организацией, находящейся под юрисдикцией Турецкой Республики)».

Таким образом, в извещении о закупке не установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, а в документации, проекте контракта (гражданско-правового договора) они установлены.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Действия Заказчика нарушают статью 63, часть 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

4. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе предусмотрено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями закона в проекте контракта, размещаемом заказчиком в ЕИС для подписания победителем аукциона, в обязательном порядке должны содержаться условия, указанные в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, цена контракта, предложенная участником, с которым заключается контракт, и информация о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанная в заявке участника.

Таким образом, положения проекта контракта должны содержать аналогичные положения документации об электронном аукционе, кроме цены победителя аукциона.

Поскольку предусмотренный ч.ч. 4, 5 ст. 70 Закона о контрактной системе порядок урегулирования разногласий по проекту контракта, не подразумевает иного способа для внесения дополнений в контракт, кроме как направления протокола разногласий, следует предположить, что по смыслу положений Закона о контрактной системе проект изначально должен составляться заказчиком корректно и в полном объеме содержать все необходимые условия контракта, чтобы у контрагента была возможность только проверить проект на предмет соответствия его условий представленной им заявке и подписать готовый текст, не дополняя его.

Согласно пункта 27 раздела 1.4 «Условия заключения и исполнения гражданско-правового договора» документации об аукционе в электронной форме, размер обеспечения исполнения гражданско-правового договора, срок и порядок его предоставления» размер обеспечения исполнения гражданско-правового договора составляет 10 % от начальной (максимальной) цены гражданско-правового договора.

НМЦК составляет 165 739,36 руб. То есть размер обеспечения исполнения контракта составит 16 573, 94 руб.

Вместе с тем, согласно пункта 7.2 проекта гражданско-правового договора, Заказчиком установлено, что обеспечение исполнения Договора составляет 5 % от начальной (максимальной) Цены Договора (29 981, 40 (двадцать девять тысяч девятьсот восемьдесят один) рубль 40 копеек).

Не понятно, от какой цены и какой закупки рассчитана и указана в проекте гражданско-правового договора цена Договора, если брать 5 % от 165 739,36 руб., то никак не получится указанный размер обеспечения исполнения контракта 29 981, 40 руб.

Действия Заказчика, указавшего в проекте гражданско-правового договора иной размер обеспечения исполнения контракта, чем в документации об аукционе в электронной форме, нарушают часть 1 статьи 34, статью 64 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь и на основании статей 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить осуществление закупки №0374200003917000060 до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская инфекционная больница» нарушением части 1 статьи 23, части 1 статьи 34, части 3 статьи 63, частей 1, 3 статьи 64, статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Провести внеплановую проверку соответствия процедуры размещения закупки, извещения и документации о закупке №0374200003917000060 требованиям законодательства Российской Федерации.
5. Выдать Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Севастополя «Городская инфекционная больница» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Генеральный директор



Т.С. Марченко