

Общество с ограниченной ответственностью
«Грандстрой»

ИНН/КПП: 6673214060/668601001 ОГРН: 1106673003733

Юридический адрес: 624090, Свердловская обл., г. Верхняя Пышма, пр. Промышленный, д. 1
тел. 8 (34368) 4-12-96, grandstroy14@mail.ru

Исх. № 54 от «05» мая 2017 г.

Смирнов 2.1
Де Лавоше
10.05.2017

Управление федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области
Начальнику отдела контроля закупок
Г.Л. Старкову

Заявитель: ООО «Грандстрой» (участник)
ОГРН: 1106673003733; ИНН 6673214060;
624090, Свердловская обл., г. Верхняя
Пышма, пр. Промышленный, д. 1.
grandstroy14@mail.ru; к.т. 8 (34368) 4-12-96

Заказчик (Организатор торгов):
МАУДО ДЮСШ «Олимп»
ИНН 6604011180, КПП 667801001
623701, Свердловская область, г. Берёзовский,
ул. Театральная, д. 13
Телефон / факс 8 34369 475 35,
e-mail: bgo_sport@mail.ru

Конкурс № 31704974970 на право заключения
договора на капитальный ремонт крыши
здания школы МАУДО ДЮСШ «Олимп»
(проводился в порядке Закона № 223-ФЗ)

ЖАЛОБА

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе в части нарушения порядка определения победителя или победителей торгов.

Согласно ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ положения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ распространяются на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ).

В силу ч. 1, 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Бх. № *01-7890*
05 "05" 2017 г.

15.05

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым работам, а также осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке (ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ).

Как следует из п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ при закупке работ заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с требованиями п. 3 ч. 10 ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ) результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки таких заявок, в котором должна содержаться информация, в том числе, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положений настоящего Федерального закона и положений конкурсной документации, которым не соответствуют такие заявки, предложений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе и не соответствующих требованиям конкурсной документации.

04.04.2017 МАУДО ДЮСШ «Олимп» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение № 31704974970 о проведении конкурса в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ на право заключения договора на капитальный ремонт крыши здания школы МАУДО ДЮСШ «Олимп».

В составе извещения размещена конкурсная документация, действующей редакцией которой является редакция № 4 от 20.04.2017.

Заявитель считает, что МАУДО ДЮСШ «Олимп» при проведении конкурса допустило нарушения ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», ч. 1 ст. 2, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, п. 3.2., 11.5.9., 11.5.10. Положения о закупке МАУДО ДЮСШ «Олимп».

В протоколе рассмотрения и оценки заявок по извещению № 31704974970 от 26.04.2017, выложенном на портале государственных закупок 27.05.2017: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/protocol/ip/documents.html?activeTab=6&protocolInfoId=6672990&mode=view> указано, что заявка ООО «Грандстрой» отклонена по причине:

**«7.6. Предъявленная заявка № 6 не соответствует требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, установленным в конкурсной документации: Не предоставлены документы (копии), требование о наличии которых установлено в конкурсной документации.
- не допустить до процедуры оценки заявку № 5.»**

Однако, причина отклонения не конкретизирована, а именно, не указано:

- каким требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, установленным в конкурсной документации, не соответствует заявка;

- какие документы, требование о наличии которых установлено в конкурсной документации, не предоставлены в составе заявки.

Кроме того, в протоколе отсутствует решение каждого члена комиссии об отклонении заявки ООО «Грандстрой» на участие в конкурсе, более того протокол размещен неподписанным в нарушение требований ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ и ч. 5, 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ и п. 3.2., 11.5.9., 11.5.10. Положения о закупке товаров, работ, услуг, размещенного на сайте: <http://zakupki.gov.ru/223/contract/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=47073&clauseInfoId=239089&versioned=&activeTab=1>.

В силу ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, если такое обжалование связано с нарушением

установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; могут быть обжалованы юридическим лицом, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Часть 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ предусматривает, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Пункт 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ устанавливает полномочие антимонопольного органа выдавать организатору торгов, конкурсной комиссии, обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

28 апреля 2017 ООО «Грандстрой» организатору торгов направлен запрос № 53 с просьбой разъяснить, каким именно требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, установленным в конкурсной документации, не соответствует заявка ООО «Грандстрой», а также какие именно документы, требование о наличии которых установлено в конкурсной документации, не предоставлены в составе заявки ООО «Грандстрой».

05.05.2017 в ходе телефонного разговора организатор торгов сослался на не предоставление ООО «Грандстрой» лицензии МЧС на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Полагаем, что данный довод, послуживший основанием для не допуска заявки ООО «Грандстрой» незаконным и необоснованным в силу следующего ряда причин:

Однако, заявка ООО «Грандстрой» содержала соответствующую лицензию на имя ИП Патрушева П.Ю. и его письмо о согласии в привлечении к работам по закупке по договору субподряда, о чем имеется подтверждение в описи документов:

Наименование документа и формы	Номер листа начала и окончания каждого документа	Количество листов (общее количество листов каждого документа)
Каждый документ должен перечисляться в отдельной ячейке таблицы.		
Письмо №15 от 21.04.2017 г. ИП Патрушев П.Ю.	56	1
Нотариально заверенная копия лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (ИП Патрушев П.Ю.)	65-66	2

Вместе с тем, конкурсная документация МАУДО ДЮСШ «Олимп» не содержала требований о выполнении участником закупки работ лично и (или) запрета на привлечение субподрядчиков.

Кроме того, пункт «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе» Информации о конкурсе, являющейся частью конкурсная документация