

**Федеральная антимонопольная служба**

Адрес: Центральный аппарат ФАС России  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.  
11, Д-242, ГСП-3

E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

Многоканальный телефон ФАС России: (499)  
755-23-23,

Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23 (тон.  
№ 3)

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05;

8 (495) 607-49-29

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Иск. № \_\_\_\_\_ от «05» мая 2017 г.  
(Жалоба в ФАС)

От **Общество с ограниченной  
ответственностью «ОНЛАНТА»**,  
зарегистрированное по адресу: Российская  
Федерация, 111250, г. Москва, проезд Завода  
Серп и Молот, дом 6, кор. 1. В лице  
Генерального директора, Тарана Сергея  
Владимировича, действующего на основании  
Устава.

Тел: 8-926-392-27-71

e-mail: [zhurba@lanit.ru](mailto:zhurba@lanit.ru)

**Жалоба**

**на действия заказчика и закупочной комиссии**

1. Заказчик: Акционерное общество «Оборонэнерго»,  
Юридический адрес: 119160, г. Москва, ул. Знаменка, д.19  
Почтовый адрес: 117140, г. Москва, ул. Русаковская, д.13, стр. 19,21-25  
Контактное лицо: главный специалист отдела подготовки и проведения закупок  
Леонтьев Максим Юрьевич, тел. (495)5321306.
2. Участник размещения заказа (заявитель):  
Общество с ограниченной ответственностью «ОНЛАНТА», зарегистрированное по адресу:  
Российская Федерация, 111250, г. Москва, проезд Завода Серп и Молот, дом 6, кор. 1. В  
лице Генерального директора, Тарана Сергея Владимировича, действующего на  
основании Устава.
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

<http://roseltorg.ru/>

Страница <https://www.roseltorg.ru/trade/view/?id=31705018113>

**4. Номер извещения: №31705018113.**

Наименование: «Право на заключение договора на оказание услуг комплексного информационно-технологического обслуживания программного обеспечения и оборудования элементов ИТ-инфраструктуры для АО «Оборонэнерго».

Дата опубликования извещения о проведении: 14-04-2017.

Способ размещения закупки: Запрос предложений

**5. Обжалуемые действия Заказчика:**

Неправомерное отклонение заявки участника в рамках проведения закупочной процедуры.

**6. Доводы жалобы:**

В целях участия в проведении торгов ООО «ОНЛАНТА» подало заявку и предусмотренные закупочной документацией необходимые документы посредством их размещения на площадке «Единая электронная торговая площадка». (<http://roseltorg.ru/>)

По результатам поданной заявки, ООО «ОНЛАНТА» было отклонено от участия в закупочной процедуре, что подтверждается Протоколом № 1.14/37105018113/3 заседания центральной закупочной комиссии (ЦЗК).

ООО «ОНЛАНТА» было отклонено от участия в закупочной процедуре, поскольку в составе заявки Участника якобы представлен не весь объем документов, предусмотренных требованиями пункта 13 технического задания Заказчика.

Данный вывод был вынесен не законно, по следующим основаниям:

**6.1. Наличие сертификатов является «Критерием оценки» и определяет количество баллов участников (см. Приложение № 3 к Жалобе), но не является основанием отклонения участников от закупки. Такое основание отклонения в КД отсутствует.**

**Иными словами наличие или отсутствие сертификатов влияет на количество баллов участников, поэтому отсутствие сертификатов не может быть основанием отклонения.**

В соответствии с Приложением № 3 Закупочной Документации наличие сертификатов, подтверждающих квалификацию специалистов является «Критерием оценки для определения победителя процедуры закупки». Наличие или отсутствие того или иного сертификата влияет исключительно на количество баллов по конкретному критерию оценки. Отсутствие сертификатов не может само по себе выступать основанием отклонения участника от закупочной процедуры.

Протоколом № 1.14/37105018113/3 от 27.04.17 года, в нарушение условий Приложения № 3 Закупочной Документации, комиссией было принято решение об отклонении ООО «ОНЛАНТА» в участии в закупочной процедуре, так как в составе заявки Участника представлен не весь объем документов, предусмотренных требованиями пункта № 13 Технического задания заказчика.

В соответствии с пунктом 28.2. Закупочной Документации – Обязательным требованием (критерием отбора) является такое минимально необходимое требование, невыполнение которого означает отклонение заявки соответствующего Участника закупки.

В соответствии с пунктом 28.5. Закупочной документации - Победитель закупки, определяется компетентной закупочной комиссией в соответствии с критериями отбора и оценки и порядком оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, устанавливаемыми в закупочной документации.

Требования к наличию у сотрудников Участника подтверждающих документов на осуществление профессиональной деятельности (сертификаты, разрешения, заключения, свидетельства и т.п), изложенные в пункте 13 Приложения № 1 к Закупочной документации, вступают в прямое противоречие с положениями Приложения № 3.

Таким образом нарушены требования к прозрачности закупки и принцип справедливости, установленные Законом №223-ФЗ, а также незаконное ограничение конкуренции в соответствии с 135-ФЗ, поскольку Участник, не предоставивший все квалификационные сертификаты не допускается к этапу оценки, тогда как Участник, предоставивший все подтверждающие документы и допущенный на этом основании к участию, автоматически получает максимальный балл по данному критерию оценки.

**6.2. Сертификаты, отсутствие которых выступило основанием отклонения ООО «ОНЛАНТА», не являются свидетельствами о квалификации сотрудников (т.к. выдано нелицензированной организацией), а являются свидетельством об авторизации. Практика ФАС и арбитражных судов прямо запрещает использовать наличие свидетельства об авторизации в качестве основания отклонения участника.**

В соответствии с пунктом 5.2. Положения о Закупках для нужд АО «Оборонэнерго», при формировании требований к продукции Инициатор должен соблюдать следующие требования: устанавливаемые требования к продукции не должны искусственно ограничивать круг продукции, соответствующей таким требованиям (за исключением случаев необходимости обеспечения взаимодействия, совместимости или сопряжения такой продукции с продукцией уже используемой Заказчиком, соблюдения требований по исполнению обязательств Заказчика, соблюдения требований и условий технического регулирования) или круг потенциальных Участников закупки.

Аналогичный вывод находит свое отражение в практике Антимонопольного органа. В частности, Решением Московского УФАС России от 18.08.2015 по делу № 2-57-977/77-15 установлено, что требования к участникам закупки должны соответствовать предмету закупки, поскольку требования к участникам закупки, не соответствующие предмету закупки, могут повлечь ограничение количества участников закупки.

Требования к участнику закупки, изложенные в пункте 13 Технического задания по мнению ООО «ОНЛАНТА» являются избыточными и ограничивающими круг потенциальных участников. Так, например, участник должен иметь квалифицированных специалистов, привлеченных на надлежащих правовых основаниях к оказанию услуг, являющихся предметом настоящей закупки, обладающих, в том числе следующими сертификатами:

«Microsoft Certified Database Administrator

Microsoft Certified Solution Developer»

Однако указанные сертификаты не являются документов, подтверждающим квалификацию технических специалистов. Указанные сертификаты являются документами, подтверждающими

авторизацию ООО «ОНЛАНТА». Компания «Microsoft Certified» не является учебным заведением уполномоченными выдавать документы, подтверждающие квалификации работников.

Таким образом, требования по предоставлению сертификатов иностранной компании «Microsoft Certified» являются избыточными и безусловно, ограничивающими круг потенциальных участников.

**6.3. Требование о наличии спорных сертификатов избыточно, т.к. ни требования к исполнению договора, ни закон в отношении предмет контракта не предусматривает необходимость в таких сертификатах. Условие Заказчика о наличии сертификатов выдвинуто исключительно для ограничения конкуренции и допуска участников к данной закупки.**

Действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено обязательное наличие сертификатов Microsoft для производства работ по комплексному обслуживанию ИТ-инфраструктуры и разработке ПО. Работы, на которые осуществлялась закупка могут быть выполнены без сертификатов Microsoft Certified Database Administrator и Microsoft Certified Solution Developer, поскольку требуют от участника закупки лишь наличия необходимых навыков и опыта выполнения работ. Требуемые сертификаты подтверждают лишь факт прослушивания некоего курса, который не является учебной программой.

Вместе с этим, опыт и навыки Участник закупки подтвердил приложенными к заявке копиями контрактов и актов выполненных работ с аналогичными предметом, на суммы свыше 4 млрд. рублей.

Кроме того, условиями договора и технического задания к нему не предусмотрено наличие у исполнителя сертификатов Microsoft Certified Database Administrator и Microsoft Certified Solution Developer. Договором вообще не предусматривается обязанность исполнителя обеспечить наличие какой-либо разрешительной или иной документации подтверждающей квалификацию своих работников.

**6.4. Как было изложено выше, сертификаты Microsoft Certified Database Administrator и Microsoft Certified Solution Developer являются авторизирующими документами компании участника Закупки. Вместе с этим, на основании обзора судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ, а также на основании Решение Арбитражного суда г. Москвы от 13.10.2015 по делу N А40-128097/2015 можно сделать однозначный вывод о том «Заказчик не вправе устанавливать требование того, что участник закупки должен быть авторизованным партнером производителей товара».**

Наличие у участника закупки сертификатов Microsoft Certified Database Administrator и Microsoft Certified Solution Developer однозначно свидетельствуют о том ООО «ОНЛАНТА» является авторизованным партнером компании Microsoft Certified, что прямо запрещено действующим законодательством и обширной судебной практикой.

**На основании вышеизложенного и руководствуясь**

- ч.5 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
- ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции";
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012г. № 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке"

**ПРОШУ:**

1. Провести проверку вышеуказанных обстоятельств на предмет соответствия Закону о защите конкуренции и Закону о закупках.
  2. Приостановить реализацию закупочной процедуры до вынесения решения по существу настоящей жалобы.
  3. Признать недействительной объявленную АО «Оборонэнерго» закупочную процедуру в форме открытых конкурентных переговоров.
  4. Приостановить исполнение договора, заключенного по результатам закупочной процедуры.
  5. Обязать АО «Оборонэнерго» устранить выявленные нарушения.
  6. Привлечь лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства и закона О закупках № 223-ФЗ к административной ответственности.
7. **Приложения.**
- Приложение № 1 – Копия Доверенности на уполномоченного представителя Заявителя;
  - Приложение № 2 – Копия Протокола № 1.14/37105018113/3 заседания центральной закупочной комиссии (ЦЗК);
  - Приложение № 3 – Критерии оценки для определения победителя процедуры закупки.

Представитель по доверенности

\_\_\_\_\_ (Журба Е.В.)