

Смирнов 2А

Оф. документ

10.05.2017

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Свердловской области
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.
Московская, 11
Телефон/факс: (343)377-00-83/377-00-84
E-mail: 1066@fas.gov.ru

Организатор конкурса: Открытое
акционерное общество «Хладокомбинат
«НОРД»
ИНН/КПП 6659006823 / 667801001
Адрес места нахождения: 620141, обл.
Свердловская, г. Екатеринбург, ул.
Завокзальная, дом 13
Телефон/факс: +7 (343) 35243
E-mail: audit@hknord.ru
Контактное лицо: Барсукова Светлана
Вячеславовна

Участник размещения заказа, податель
жалобы: ООО «САВИТУР-Аудит»
ИНН 6652022791 ОГРН 1076652000336
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.
Мальшова, д. 36, оф. 601
Телефон/факс: 8(343)286-07-96
E-mail: svtr08@mail.ru

Исх. № 5749
От 05/05/2017

Жалоба на порядок размещения информации о проведении торгов и на документацию о закупке

18.04.2017 года на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, в разделе проведения торгов по 223-ФЗ Открытое акционерное общество «Хладокомбинат «НОРД» разместило извещение № 31705024734 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на проведение обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Хладокомбинат НОРД» за 2016, 2017, 2018 годы.

В соответствии с ч.2, ст.18.1 ФЗ №135 «действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...».

Согласно п.3 ч.10 ст.3 ФЗ №223 «Участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:... осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений

Исх. № 01-7806
«05» 05 2017г.

Смирнов → Смирнов → Жалобы → Савитур-Аудит (- 4434)

14⁰⁵

Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Исходя из буквального прочтения этой статьи, рассмотрению в УФАС подлежат в том числе нарушения норм, устанавливаемых в ФЗ №44.

Обращаем внимание УФАС, что данная норма ФЗ №223 прямо указывает на необходимость рассмотрения нарушений ФЗ №44 в случае, если Положение о закупке не размещено в ЕИС.

Положение о закупках по данному конкурсу не размещено в ЕИС, также в самой конкурсной документации Положение о закупках даже не упоминается. При этом сам заказчик в Конкурсной документации ссылается именно на ФЗ-44 при подготовке документации.

А также, право на обжалование предусмотрено ст. 105 ФЗ №44.

Таким образом, ООО «САВИТУР-Аудит» является участником закупки (подавало запросы) и подает жалобу на размещение информации о проведении торгов и на документацию о закупке.

1. В извещении указан следующий объект закупки «оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (обязательный аудит) ОАО «Хладокомбинат НОРД» за 2016,2017,2018 год.».

Такое наименование является ошибочным, так как не существует бухгалтерской (финансовой) отчетности за три года. Существует только годовая отчетность, а не трехлетняя, и аудиторская проверка в рамках ФЗ №307 с выдачей аудиторского заключения осуществляется по итогам годовой отчетности. В извещении обязательно должен быть указан правильный объем выполняемых работ. В случае неверного изложения предмета и объема закупки конкурсу подается отмена.

2. В п. 1.1 раздела 1 «Предмет договора» проекта Договора указано: «Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (обязательный аудит) Заказчика за период с «01» января 2016 года по «31» декабря 2018 года включительно».

Указание в предмете договора на необходимость проверки трех разных отчетностей за период с 01.01.2016 по 31.12.2018гг., т.е. фактически за 2016, 2017 и 2018 годы, означает, что закупка должна быть разбита на три самостоятельных лота. То есть каждая отчетность должна быть самостоятельным предметом закупки, договора.

По итогам аудиторской проверки именно за один отчетный год, согласно требованиям законодательства и согласно самой конкурсной документации, исполнитель полностью завершает самостоятельный, отдельный объем работы, а именно пишет письменный отчет и выдает аудиторское заключение.

Проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности за следующие года являются самостоятельными и проводятся на основании новой отчетности и новых первичных документов проверяемого предприятия. Общей отчетности «2016, 2017, 2018 годы» не существует, соответственно предмет проверки за три года также не существует.

Более того в следующий годовой отчетный период само предприятие Заказчика может ликвидироваться, обанкротиться, лишиться финансирования и смысла в закупке услуги аудиторской проверки, а также реорганизоваться путем слияния или разделения, создав ситуацию при которой объективно невозможно проведение аудиторской проверки уже не существующего предприятия. При этом участник «многолетнего» аудита несет дополнительные затраты (в том числе по многолетней оплате обеспечения контракта), которые окажутся излишними в случае, если организация утратит необходимость в проведении аудита.

Такое нарушение является препятствием в предпринимательской деятельности, прямо

нарушает имущественные права потенциальных участников.

Законодатель устанавливает обязанность для ОАО проводить обязательный ежегодный аудит по итогам каждого года. Следовательно, для ОАО в общем случае не может применяться возможность проводить аудит раз в несколько лет, как это происходит в данном случае на закупке единого предмета в виде единой проверки разных отчетностей за несколько лет, т.е. проверка за каждый год должна оформляться отдельным лотом.

3. Разница во времени окончания подачи заявок и вскрытия конвертов.

В извещении № 31705024734 указано, что Дата и время окончания подачи заявок 10.05.2017 в 09:00, а Дата и время вскрытия конвертов с заявками 10.05.2017 в 11:00.

Согласно части 10 статьи 51 ФЗ №44 прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. То есть время окончания приема заявок это и есть (равно) время начала вскрытия конвертов.

Таким образом, Заказчик неправомерно установил разное время окончания подачи и время вскрытия конвертов. Полагаем, что указанное нарушение может предоставить возможность корректирования заявок участников, которые возможно уже сотрудничали с заказчиком, либо являются аффилированными по отношению к нему, что может необоснованно ограничить конкуренцию и создать преимущественное положение избранным участникам конкурса.

При этом участник согласно нормам ФЗ №44 имеет право лично присутствовать на процедуре вскрытия конвертов и непосредственно перед вскрытием подать заявку, дополнение к заявке. Учитывая это право участника, считаем, что дата/время/часы/минуты, т.е. непосредственно сам момент окончания подачи заявок действительно должен совпадать с моментом начала процедуры вскрытия конвертов.

В связи с прямым спором о трактовке закона, просим УФАС в мотивировочной части решения разъяснить, вправе ли Заказчик разграничивать время окончания подачи заявок и время вскрытия конвертов, т.е. лишить участников права подать заявки и дополнения к заявкам - непосредственно перед вскрытием конвертов.

Согласно ч. 10 ст. 51 ФЗ №44, «Прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.»

Согласно ч. 3 ст. 52 ФЗ №44, «Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе ... конкурсная комиссия объявляет участникам конкурса, присутствующим при вскрытии таких конвертов и (или) открытии указанного доступа, о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов и (или) открытия указанного доступа ...».

4. В извещении, находящемся в составе конкурсной документации, указано:

«Начало оказания услуг не позднее одного рабочего дня с даты заключения Договора на оказание услуг обязательного ежегодного аудита бухгалтерской отчетности ОАО «Хладокомбинат НОРД» за 2016 год.

За 2017 и 2018 годы - не позднее 20 марта года, следующего за годом, подлежащим обязательному ежегодному аудиту бухгалтерской отчетности ОАО «Хладокомбинат НОРД»».

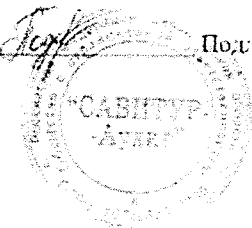
заявки и дополнения к заявкам - непосредственно перед вскрытием конвертов;

4. Признать жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» обоснованной.
5. Уведомить на электронную почту svt98@mail.ru о времени и месте рассмотрения жалобы.
6. Обязать Открытое акционерное общество «Хладокомбинат «НОРД» исправить имеющиеся нарушения.

Приложения (в копиях):

1. Протокол № 13 от 17.04.2014 года о назначении генерального директора;
2. Протокол № 22 от 25.04.2017 года о продлении полномочий генерального директора;
3. Приказ № 18 о переводе работника на должность генерального директора.
4. Свидетельство СРО РСА от 30.09.2016
5. Полис № 006РП-299092/2016 страхование ответственности при осуществлении аудиторской деятельности от 11 мая 2016 года.
6. Запросы.
7. Скриншот отправки запросов.

Генеральный директор
ООО «САВИТУР-Аудит»



Подлевских Пальмира Александровна