



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

15.05.2017 № 1834/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация города Ливны
303850, г. Ливны, ул. Ленина, д. 7

ИП Шешин В.В.

ИП Сапрыкин С.И.

ИП Дурнев С.В.

ИП Гончаров А.В.

ИП Прокофьев А.В.

**РЕШЕНИЕ
по делу №069-17/03 АЗ**

26.04.2017

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 26.04.2017.
В полном объеме решение изготовлено 15.05.2017.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Бочкова С.А., и.о. заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Галстян А.С. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

ответчика по делу - администрации города Ливны (далее - Администрация):
Ивлевой И.В., Золкиной С.А.,

ответчиков по делу (перевозчиков города Ливны) - ИП Шешина В.В., ИП Сапрыкина С.И., ИП Дурнева С.В., ИП Гончарова А.В. (далее так же - Перевозчики),

в отсутствие представителей заявителя - ИП Прокофьева А.В. (далее так же - Заявитель), уведомленного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело №069-17/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения Администрацией и Перевозчиками пункта 4 статьи 16 Федерального закона от

26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»)),

УСТАНОВИЛА:

23.01.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) поступило заявление ИП Прокофьева А.В. - хозяйствующего субъекта, осуществлявшего ранее деятельность по выполнению регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам города Ливны (далее - Заявление), а так же 30.01.2017 материалы правоохранительных органов (далее - Материалы), в которых указывается на наличие в действиях Администрации и Перевозчиков признаков нарушения антимонопольного законодательства, допущенных Администрацией при организации и проведении аукционов №№ 0154300000216000284, 0154300000216000285, 0154300000216000286, 0154300000216000295 на «Выполнение работ связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в г. Ливны Орловской области» (далее - Аукционы) и исполнении муниципальных контрактов, заключенных по итогам Аукционов.

В результате рассмотрения Заявления и Материалов были установлены признаки нарушения Администрацией и Перевозчиками пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции»), выразившегося в укрупнении лотов при проведении Аукционов (ранее, до проведения четырех Аукционов, Администрацией был заключен 71 договор на осуществление пассажирских перевозок), нарушении Перевозчиками условий муниципальных контрактов, путем не представления копий документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров автобусов, и не принятия Администрацией в связи с этими обстоятельствами, решений об одностороннем отказе от исполнения этих контрактов.

На основании изложенного, был издан приказ Управления от 22.02.2017 №35 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции» Администрацией и Перевозчиками.

Рассмотрение дела откладывалось, у лиц, участвующих в рассмотрении дела запрашивались дополнительные документы и сведения.

04.04.2017 в ходе заседания Комиссии Заявитель пояснил, что поддерживает заявленные им ранее доводы о том, что имеет намерение осуществлять регулярные автобусные пассажирские перевозки в городе Ливны; в связи с тем, что для участия в Аукционах необходимо было иметь на праве собственности или ином законном основании около 20 автобусов, Заявитель, а так же иные хозяйствующие субъекты, были лишены возможности принять участие в Аукционах, так как они владеют на праве собственности или ином законном основании 1 – 3 автобусами; Администрация имела возможность объявить проведение аукционов по каждому маршруту (и/или даже графику движения автобусов) в отдельности, на участие в которых могло бы заявиться большее количество предпринимателей, в том числе, владеющих на праве собственности или ином законном основании 1 – 3 автобусами; следовательно, проведение таких крупных Аукционов повлекло ограничение конкуренции; проведение Аукционов повлекло сокращение хозяйствующих субъектов, осуществляющих пассажирские автобусные перевозки в городе Ливны.

В свою очередь, Перевозчики подержали свои доводы о том, что, по их мнению, предметы контрактов Аукционов сформированы верно, поскольку в них объединены как прибыльные (рентабельные), так и не прибыльные (не рентабельные) маршруты. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие автобусные пассажирские перевозки в городе Ливны, организовывали проведение общих собраний, посвященных участию в Аукционах; такие собрания организовывала и Администрация. В результате проведения этих собраний была достигнута договоренность о том, что заявки на участие в Аукционах будут подавать именно Перевозчики в интересах других хозяйствующих субъектов, а остальные хозяйствующие субъекты, осуществляющие автобусные пассажирские перевозки в городе Ливны, после проведения Аукционов, будут заключать соответствующие договоры уже с Перевозчиками. Объединяться в простое товарищество, предусмотренное документацией об Аукционах и Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №220-ФЗ), в целях участия в Аукционах, перевозчики города Ливны не имели желания, поскольку это повлекло бы дополнительные трудности по ведению бухгалтерии и изменение формы налогообложения.

Представители Администрации подтвердили, что Администрацией осуществлялось проведение собраний перевозчиков города Ливны, на которых хозяйствующим субъектам доводились основные положения действующего законодательства по проведению торгов, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам. Вопрос о проведении торгов в форме четырех Аукционов прорабатывался рабочей группой Администрации; такое решение было обусловлено тем, что проведение торгов в более крупными аукционами (лотами) повлечет необходимость изменения формы налогообложения перевозчиков города Ливны, а проведение торгов более мелкими аукционами (лотами) не целесообразно, поскольку это будет затруднять возможность контроля Администрацией исполнения перевозчиками муниципальных контрактов.

Кроме того, представители Администрации и Перевозчики пояснили Комиссии, представив соответствующие документы, что в настоящее время Перевозчики заключили договоры аренды или субаренды на все транспортные средства, которые используются ими для выполнения муниципальных контрактов. Таким образом, требование документации об Аукционе о необходимости представления Перевозчиками документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров автобусов, в настоящее время исполнено.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, пришла к выводу о том, что действия Администрации и Перевозчиков противоречат пункту 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции», в котором содержится запрет на соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в

частности к: ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Частью 1 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 3 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции», в случае принятия заключения об обстоятельствах дела, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

Частью 4 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу, что дело подлежало отложению, в целях составления и направления лицам, участвующим в рассмотрении дела, заключения об обстоятельствах дела.

05.04.2017 было изготовлено определение об отложении рассмотрения дела, в соответствии с которым рассмотрение дела было отложено на 26.04.2017 в целях составления и направления лицам, участвующим в рассмотрении дела, заключения об обстоятельствах дела.

12.04.2017 было изготовлено заключение об обстоятельствах дела, которое было направлено в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела.

25.04.2017 в Управление поступили письменные возражения Администрации на заключение об обстоятельствах дела, в которых поддерживалась ранее заявляемая Администрацией позиция, и отдельно указывалось, что, расторжение муниципальных контрактов с Перевозчиками (при рассматриваемых обстоятельствах) являлось правом, а не обязанностью Администрации.

Перевозчики и Заявитель возражений на заключение об обстоятельствах дела, не представили.

26.04.2017 в ходе заседания Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении дела, поддержали ранее заявленные позиции, и дополнительно пояснили, что, по их мнению, в рассматриваемых действиях отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив представленные доказательства, документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. 06.10.2016 Администрацией было издано распоряжение №187 «О подготовке аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам в городе Ливны» (далее – Распоряжение №187).

Распоряжением №187 была создана рабочая группа, которой поручалось: провести встречу с индивидуальными предпринимателями города Ливны, осуществляющими регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам города Ливны; определить муниципальные маршруты (схемы и

расписания движения) необходимое количество транспортных средств и разработать техническое задание для проведения аукциона; провести аукцион.

07.10.2016 Администрацией было проведено совещание по вопросу осуществления регулярных пассажирских перевозок в городе Ливны (протокол от 07.10.2016 №б/н) на котором присутствовало 45 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам города Ливны (совещание - 1).

В протоколе совещания – 1 зафиксировано: на вопрос предпринимателей о том, сколько будет заключено муниципальных контрактов после проведения аукционов, был дан ответ, что с точки зрения контроля за исполнением условий муниципального контракта удобнее провести один аукцион и заключить один муниципальный контракт, но «данный вопрос еще стоит обсудить».

14.10.2016 Администрацией было проведено очередное совещание, в виде заседания рабочей группы по вопросу осуществления регулярных пассажирских перевозок в городе Ливны (протокол от 14.10.2016 №б/н) на котором присутствовало 7 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам города Ливны, в том числе: ИП Шешин В.В., ИП Сапрыкин С.И., ИП Дурнев С.В., ИП Гончаров А.В., то есть Перевозчики, с которыми впоследствии были заключены муниципальные контракты по результатам проведения Аукционов (совещание - 2). Заявитель в совещании – 2 участия не принимал.

В повестке дня заседания рабочей группы совещания - 2 рассматривались следующие вопросы: определение количества аукционов; определение количества транспортных средств; разработка технического задания для аукционов.

В протоколе совещания – 2 отображено, что контроль за исполнением условий муниципального контракта удобнее осуществить при проведении одного аукциона, заключив один муниципальный контракт, однако, по мнению предпринимателей, «их реальное объединение может быть произведено в пределах 20 транспортных средств». Так же в протоколе указано: «к тому же, возникает вопрос не будет ли объединение в один электронной аукцион расценено как укрупнение и нарушение конкуренции».

По второму вопросу повестки дня совещания - 2 указано, что по данным диспетчерской службы ежедневно в рейс выходят 65-68 транспортных средств.

По итогам заседания рабочей группы совещания - 2, протоколом от 14.10.2016 №б/н, приняты следующие решения: 1) определить количество транспортных средств, необходимых для организации пассажирских перевозок в городе Ливны в размере не более 75; 2) определить количество аукционов в размере 4-х, исходя из включения в один аукцион не более 20 автотранспортных средств; 3) определить муниципальные маршруты (схемы и расписания движений); 4) разработать техническое задание для проведения аукционов.

Согласно письму Администрации от 16.02.2017 (исх. №283), исследование пассажиропотока в городе Ливны специализированными организациями не производилось; решение о проведении аукционов в количестве 4-х, было принято на заседании рабочей группы.

Кроме того, Комиссия отмечает, что в ходе рассмотрения дела, во время заседаний Комиссии, Перевозчики неоднократно сообщали, что между индивидуальными предпринимателями - перевозчиками города Ливны неоднократно проводились общие собрания вблизи здания диспетчерской службы

города Ливны (на этом здании размещались объявления о проведении общих собраний), в результате проведения которых была достигнута договоренность о том, что заявки на участие в Аукционах будут подавать именно Перевозчики в интересах других хозяйствующих субъектов; а остальные хозяйствующие субъекты, осуществляющие автобусные пассажирские перевозки в городе Ливны, после проведения Аукционов, будут заключать соответствующие договоры уже с Перевозчиками. Данное обстоятельство не опровергалось иными лицами, участвующими в рассмотрении дела, и зафиксировано аудиозаписями заседания Комиссии.

15.11.2016 Администрация, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), издала постановление от 15.11.2016 № 766, в котором указано: «Организовать и провести в ноябре 2016 года: четыре электронных аукциона на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в г. Ливны Орловской области, начальная (максимальная) цена контракта 100 руб. по каждому аукциону».

2. 17.11.2016 в единой информационной системе на официальном сайте zakupki.gov.ru (далее - сайт) было размещение извещение № 0154300000216000286, Документация об электронном аукционе № 228.2 (далее - Документация), Техническое задание.

25.11.2016 в Документацию были внесены изменения.

2.1. В извещении о проведении аукциона указано:

- Дата и время начала подачи заявок - 17.11.2016 17:06.
- Дата и время окончания подачи заявок - 07.12.2016 17:00.
- Место подачи заявок - Электронная площадка Сбербанк-АСТ.
- Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок - 08.12.2016.
- Дата проведения аукциона - 12.12.2016.
- Наименование товара, работ, услуг: Выполнение работ связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в г. Ливны Орловской области.

Код по ОКПД2 - 49.31.21.110

2.2. В Документации указано, в том числе:

- Начало работ: с момента подписания контракта, окончание работ - по 01 декабря 2017 года.

- В пункте 19 Информационной карты Документации установлены требования к участникам закупки, а именно: «Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки: наличие лицензии (для участников договора простого товарищества наличие лицензии в отношении каждого участника) на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (п. 24 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»»).

- В пункте 20 Информационной карты Документации установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, а именно:

«Заявка на участие в аукционе состоит из двух частей:

1. Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

Согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе (Раздел V «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе»);

2. Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения: ...

Копия действующей лицензии, в том числе на каждого участника договора простого товарищества, на осуществление деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (пункт 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

В главе 55 «Простое товарищество» Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установлены нормы этого вида обязательств.

Согласно статье 1014 ГК РФ «По договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двое или несколько лиц (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели» (часть 1), «Сторонами договора простого товарищества, заключаемого для осуществления предпринимательской деятельности, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации» (часть 2).

2.3. Раздел VI Документации содержит проект контракта: «Муниципальный контракт № ____ на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в г. Ливны Орловской области».

Пунктом 1.2 проекта контракта установлено: «Выполнение работ по настоящему Контракту осуществляется в соответствии с техническим заданием (Приложение 1 к настоящему контракту):

- технически исправными транспортными средствами
Исполнителя;

- согласно паспортам маршрутов и карт маршрута регулярных пассажирских перевозок;

- в соответствии с расписаниями движения транспортных средств и техническим описанием работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам».

Согласно проекту контракта Исполнитель обязан:

«...3.3.1. Иметь действующую лицензию (для участников договора простого товарищества обязательно наличие лицензии в отношении каждого участника), на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»....

3.3.20. Использовать для работы на маршруте **собственные и (или) на иных законных основаниях представленных собственником Исполнителю транспортные средства**, предназначенные для перевозки пассажиров, зарегистрированные в Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД), технически исправные, прошедшие в установленном порядке технический осмотр. По согласованию с Заказчиком производить замену

транспортных средств на транспортные средства, технические параметры которых не хуже указанных в Приложении 1 к настоящему Контракту, путем подачи соответствующего заявления о замене в случаях:...

3.3.37. В течение 3 (трех) рабочих дня со дня заключения Контракта представить Заказчику копии:

- документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров в рамках исполнения Контракта автобусов, соответствующих требованиям, указанным в Контракте, приложениях к Контракту, а также документов, подтверждающих их государственную регистрацию, в том числе паспортов транспортных средств, талонов о прохождении технического осмотра транспортных средств;

- действующей лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (основание Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.2001 № 128-ФЗ, Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ);...».

Пунктом 2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям: наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией.

2.4. В Техническом задании Документации и являющимся приложением к проекту контракта установлено:

«4. Требования к транспортным средствам:

Количество транспортных средств - не более 19 единиц.

10 транспортных средств должны иметь срок эксплуатации с даты первой регистрации в органах ГИБДД (полных лет) не более 9-ти лет на момент размещения извещения о проведении аукциона.

Для 8-ми транспортных средств допускается иметь срок эксплуатации с даты первой регистрации в органах ГИБДД (полных лет) не более 10-ти лет на момент размещения извещения о проведении аукциона при условии их замены до 1 сентября 2017.

Для 1-го транспортного средства допускается иметь срок эксплуатации с даты первой регистрации в органах ГИБДД (полных лет) не более 12-ти лет на момент размещения извещения о проведении аукциона при условии их замены до 1 марта 2017.

Техническое состояние транспортных средств должно соответствовать нормативным правовым актам, регламентирующим техническое состояние транспортных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вид транспортных средств – автобусы.

Категория транспортных средств – М3 (класс I). Экологический класс транспортных средств — любой.

Общая вместимость каждого транспортного средства на маршруте должна быть не менее 13 мест - малый класс транспортных средств - длина от более чем 5 метров до 7,5 метра включительно или не менее 18 мест - средний класс транспортных средств - длина от более чем 7,5 метра до 10 метров включительно.»;

5. Требования к обязанностям Исполнителя:

5.1. Исполнитель обязан в течение 3 рабочих дней с момента заключения муниципального контракта предоставить Заказчику заверенные надлежащим образом копии следующих документов:

- документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров в рамках исполнения Контракта автобусов, соответствующих требованиям, указанным в Контракте, приложениях к Контракту, а также документов, подтверждающих их государственную регистрацию, в том числе паспортов транспортных средств, талонов о прохождении технического осмотра транспортных средств;

- действующей лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (основание Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 08.08.2001 № 128-ФЗ, Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ); ...

5.3. Исполнитель обязан организовать деятельность привлеченных работников в соответствии со следующими требованиями:

1) услуги оказываются квалифицированными водителями (стаж работы в сфере пассажирских перевозок не менее 3-х лет), имеющими соответствующие допуски к управлению автотранспортом; ...».

Также в Техническом задании указан перечень документов, требованиям которых должны соответствовать оказываемые услуги, например: Закон № 220-ФЗ; Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»; Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; Постановление администрации города Ливны от 30.12.2015 № 812 «Об утверждении реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Ливны Орловской области»; Постановление администрации города Ливны от 02.10.2015 №83 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам города Ливны Орловской области».

Таким образом, участникам закупки до подачи заявок на участие в Аукционах было известно о том, что Исполнитель обязан:

- иметь действующую лицензию (для участников договора простого товарищества обязательно наличие лицензии в отношении каждого участника), на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек в соответствии с

Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

- использовать для работы на маршруте собственные и (или) на иных законных основаниях представленных собственником Исполнителю транспортные средства:

- предоставить Заказчику копии упомянутых документов в течение 3 рабочих дней с момента заключения муниципального контракта.

2.5. Описанные выше требования Документации о проведении Аукциона №0154300000216000286, идентичны требованиям документации о проведении аукционов №№0154300000216000284, 0154300000216000285, 0154300000216000295, с единственным отличием в сроках проведения аукциона №0154300000216000295.

Запросы о разъяснении положений документации о проведении Аукционов не поступали.

3. Из Протокола рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе №0154300000216000286 от **08.12.2016** следует, что до окончания срока подачи заявок (07.12.2016 до 17:00 включительно, по времени сервера площадки Закрытого акционерного общества «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» <http://www.sberbank-ast.ru>) была подана одна заявка на участие в электронном аукционе, зарегистрированная оператором электронной площадки.

Комиссия Администрации признала аукцион несостоявшимся; рассмотрела первую и вторую части поданной заявки на участие в аукционе и приняла решение допустить к участию в закупке и признать соответствующим требованиям документации об аукционе и Закона № 44-ФЗ участника и его заявку: индивидуального предпринимателя Шешин В.В., ИНН 570200767965 (303850, Орловская область, г. Ливны, ул. Октябрьская д.11 кв.109).

На участие в аукционах аукционов №№0154300000216000284, 0154300000216000285, 0154300000216000295 так же было подано по одной заявке от ИП Гончарова А.В., ИП Дурнева С.В., и ИП Сапрыкина С.И. соответственно.

Данные аукционы были так же признаны не состоявшимися, а заявки указанных предпринимателей соответствующими требованиям документации о проведении аукционов.

3.1. Анализ первой и второй частей заявки ИП Шешина В.В. показал, что им в составе второй части заявки наряду с иными документами представлена копия Лицензии на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (регистрационный № АСС-57-201559 от 18.09.2009); срок действия лицензии с 18.09.2009 по 18.09.2014; регистрационные номера лицензионных карточек, выданных при получении лицензии 538740-538741, то есть две лицензионные карточки.

В составе второй части заявки ИП Шешина В.В. отсутствовали копии лицензий каждого участника простого товарищества.

3.2. Муниципальный контракт № 0154300000216000286 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в г. Ливны Орловской области был **заключен 19.12.2016** (на бумажном носителе и на электронной площадке) и размещен на сайте 22.12.2016 (далее – Контракт).

23.12.2016 заключено дополнительное соглашение к Контракту: «1.4. Срок выполнения работ: начало выполнения работ – с 26 декабря 2016г.; окончание срока выполнения работ – по 1 декабря 2017г.».

В проекте контракта и до внесения изменений в Контракт (пункт 1.4) было условие: «Срок выполнения работ: начало выполнения работ – с момента подписания контракта; окончание срока выполнения работ – по 1 декабря 2017г.».

3.3. Во исполнение пункта 3.3.37 Контракта ИП Шешин В.В. обязан был в течение 3 (трех) рабочих дня с 19.12.2016, а именно: до 23.12.2016 представить Администрации **копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров в рамках исполнения Контракта автобусов**, соответствующих требованиям, указанным в Контракте, приложениях к Контракту, а также документов, подтверждающих их государственную регистрацию, в том числе паспортов транспортных средств, талонов о прохождении технического осмотра транспортных средств.

В указанный срок документы не были представлены, что свидетельствует о не выполнении условий Контракта Перевозчиками.

27.12.2016 ИП Шешин В.В. было заключено **20 Договоров на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам г. Ливны Орловской области** между ИП Шешин В.В. и каждым индивидуальным предпринимателем: Шелудченков В.В., Захаров Р.Н., Кирдеева В.В., Ревякин В.Н., Савков И.Н., Истомина Г.И., Селин Н.С., Богомолов В.П., Воробьев А.В., Савков С.Н., Зиборов А.А., Ивашов Ю.В., Шебанов А.Н., Пыханова Л.И., Бутяев М.М., Донских А.Ю., Сафонов А.А., Петрашова Р.В., Шкодкин И.Н., Герасимова С.Г. (при этом, к договору с ИП Селин Н.С. приложена копия лицензии, выданной ИП Шешин В.В., к Договору с ИП Донских А.Ю. копия лицензии не приложена) (далее – Договор).

Анализ Договора показал, что заказчиком работ является ИП Шешин В.В., а исполнителем работ – каждый из упомянутых выше индивидуальных предпринимателей, которые принимают на себя обязательство по выполнению работ своими транспортными средствами согласно паспортам маршрутов и карт маршрута регулярных пассажирских перевозок в соответствии с расписаниями движения транспортных средств и техническим описанием работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам (данное условия соотносится с пунктом 1.2 Контракта).

В силу пунктов Договора: 1.3 - ИП Шешин В.В. обязуется принимать данные работы; 1.4 - срок выполнения работ с 27.12.2016 по 01.12.2017.

Пунктом 2.1 Договора определена цена работы – 500 рублей 00 копеек.

Кроме того, наряду с другими условиями, аналогичными условиям Контракта, условием пункта 3.2.6.29 Договора предусмотрено, что исполнитель обязан для заключения Договора представить ИП Шешину В.В. копии документов, предусмотренных условием пункта 3.3.37 Контракта.

ИП Шешин В.В. в целях исполнения Контракта по цене 100 рублей 00 копеек, заключил 20 Договоров с индивидуальными предпринимателями по цене 500 рублей 00 копеек с каждым.

3.4. Условием пункта 3.3.20 Контракта предусмотрено, что ИП Шешин В.В. обязан использовать для работы на маршруте собственные и (или) на иных

законных основаниях представленных собственником ИП Шешину В.В. транспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров, зарегистрированные в Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД), технически исправные, прошедшие в установленном порядке технический осмотр; условием пункта 3.3.37 Контракта предусмотрено, что ИП Шешин В.В. обязан использовать на маршруте представить копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров в рамках исполнения Контракта автобусов.

В силу статьи 128 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) к объектам гражданских прав относятся вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права; результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага.

Автобусы (транспортные средства) являются объектом гражданских прав - движимой вещью.

Согласно части 1 статьи 129 ГК РФ объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не ограничены в обороте.

Следовательно, **автобусы** (в понятии «вещь») могут находиться у ИП Шешина В.В. на праве собственности или на ином законном основании: аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление, иное.

Рассматриваемые договоры являются двусторонними возмездными сделками (статьи 420, 423 ГК РФ), то есть транспортные средства остаются в собственности или пользовании (аренде) у индивидуальных предпринимателей, а ИП Шешин В.В. получает от этих предпринимателей по возмездному Договору выполнение работы по пассажирским перевозкам в рамках исполнения Контракта.

Следовательно, автобусы, указанные в Договоре, не представляются предпринимателями ИП Шешину В.В., то есть, ИП Шешин В.В. привлекает к исполнению контракта третьих лиц (субподрядчиков).

При этом, Законом № 220-ФЗ, Документацией не запрещено участвовать в Аукционе и выполнять работы по пассажирским перевозкам индивидуальным предпринимателям, действующим на основании договора простого товарищества.

3.5. При проведении Администрацией остальных трех аукционов №№0154300000216000295, 0154300000216000285, 0154300000216000284 выявлены аналогичные вышеизложенному обстоятельства, а именно:

предприниматели - ИП Сапрыкин С.И., ИП Дурнев С.В., и ИП Гончаров А.В., в подтверждение того, что для работы на маршруте они имеют собственные и (или) на иных законных основаниях представленные собственником им транспортные средства, представили Администрации, **договоры** на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам г. Ливны Орловской области.

Иными словами, ИП Сапрыкин С.И., ИП Дурнев С.В., и ИП Гончаров А.В., в нарушение требований муниципальных контрактов, так же не представили

Администрации договоры, подтверждающие то, что для работы на маршруте они имеют собственные и (или) на иных законных основаниях представленные собственником им транспортные средства, а представленные ими договоры фактически являются договорами субподряда, то есть фактически работы будут выполняться не этими хозяйствующими субъектами.

При этом, Администрация приняла от Предпринимателей представленные ими договоры, и не инициировала расторжений муниципальных контрактов и связи с нарушением предпринимателями их требований, руководствуясь пунктом 23.8 Контракта.

3.6. В ходе заседания Комиссии по рассмотрению дела представители Администрации и Перевозчики пояснили Комиссии и представили соответствующие документы о том, что в настоящее время (а именно 01.04.2017) Перевозчики заключили договоры аренды транспортных средств с экипажем с другими хозяйствующими субъектами на все транспортные средства, которые используются ими для выполнения муниципальных контрактов, тем самым исполнили требование документации о проведении Аукционов о необходимости представления Перевозчиками Администрации документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров автобусов.

4. Пунктом 1 части 15 статьи 95 Закона №44-ФЗ установлено, что **заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта** в случае, если в ходе исполнения контракта установлено, что **поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным** извещением об осуществлении закупки и (или) **документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару** или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Документацией о проведении Аукционов и муниципальными контрактами было установлено требование о том, что исполнитель обязан в течение 3 рабочих дней с момента заключения муниципального контракта предоставить Заказчику заверенные надлежащим образом копии документов подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании предполагаемых к использованию для перевозок пассажиров в рамках исполнения Контракта автобусов.

Следовательно, Предприниматели, с которыми были заключены муниципальные контракты, знали о требованиях Документации об Аукционах, условия муниципальных контрактов, положения Закона №220-ФЗ и Закона №44-ФЗ, и согласились с ними при подаче заявок на участие в Аукционах.

Не исполнив данные требования – в течении трех дней с даты подписания муниципальных контрактов, Перевозчики представили не установленные Документацией и условиями Контракт договоры, а иные договоры, то есть договоры субподряда.

Администрация, зная о требованиях Документации об Аукционах, условия муниципальных контрактов, положения Закона №220-ФЗ и Закона №44-ФЗ, несмотря на это, неправомерно, в нарушение пункта 1 части 15 статьи 95 Закона

№44-ФЗ, приняла от предпринимателей исполнение этого этапа муниципальных контрактов, и не приняла решений об одностороннем отказе от исполнения муниципальных контрактов.

Следовательно, Администрация и Предприниматели знали Закон №44-ФЗ и Закон №220-ФЗ, требования Документации, условия Контракта, но проигнорировали требования этих документов, совершая незаконные действия по продолжению исполнения муниципальных контрактов до 01.04.2017, тогда как Администрация обязана была расторгнуть эти контракты и провести новые торги.

5. Согласно представленным Администрацией сведениям (письмо от 28.03.2017 исх. №534) до проведения аукционов между Администрацией и предпринимателями, осуществляющими автобусные перевозки по муниципальным маршрутам города Ливны, был заключен 71 договор. При этом, из указанных сведений следует, что предприниматели имели на праве собственности и (или) на иных законных основаниях транспортные средства в количестве от 1 до 4 автобусов.

Таким образом, Администрации заблаговременно, до извещения о проведении Аукционов (то есть формирования торгов в виде 4 аукционов для участия в каждом из которых необходимо наличие у предпринимателя около 20 автобусов), было известно об отсутствии среди хозяйствующих субъектов, осуществляющих автобусные перевозки по муниципальным маршрутам города Ливны, таких хозяйствующих субъектов, которые на праве собственности и (или) на иных законных основаниях имели транспортные средства в количестве, необходимом для участия в Аукционах.

В том числе о том, что Перевозчики (ИП Сапрыкин С.И., ИП Дурнев С.В., ИП Гончаров А.В., и ИП Шешин В.В.) не имели на праве собственности и (или) на иных законных основаниях необходимое для исполнения муниципальных контрактов по результатам Аукционов количество транспортных средств, Администрации так же было известно до извещения о проведении Аукционов.

После проведения Аукционов между Перевозчиками и иными хозяйствующими субъектами, осуществлявшими автобусные перевозки по муниципальным маршрутам города Ливны, вначале были заключены договоры на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок, а позже договоры аренды транспортных средств: между ИП Сапрыкиным С.И. и 17 предпринимателями; между ИП Гончаровым А.В. и 14 предпринимателями; между ИП Дурневым С.В. и 13 предпринимателями; ИП Шешиным В.В. и 18 предпринимателями.

Таким образом, до проведения Аукционов в городе Ливны осуществлялись автобусные перевозки по муниципальным маршрутам 71 предпринимателем, а после их проведения 4 предпринимателями – Перевозчиками, заключившими соответствующие договоры с еще 62 предпринимателями, то есть проведение Аукционов повлекло сокращение числа хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность, связанную с автобусными перевозками по муниципальным маршрутам: с 71 до 66.

Кроме того, Заявитель так же неоднократно указывал, что проведение торгов в форме 4 Аукционов повлекло невозможность осуществления им автобусных перевозок по муниципальным маршрутам города Ливны. По его мнению, такой

возможности так же лишились: ИП Шульгин Е.В., ИП Гуравов Е.В., ИП Нестеров В.Л., ИП Осипов В.И., ИП Слукин В.П.

При этом, Комиссия отмечает, что до проведения Аукционов как Перевозчики, так Заявитель и иные хозяйствующие субъекты, осуществлявшие автобусные перевозки по муниципальным маршрутам города Ливны, не располагали необходимым количеством автотранспортных средств для выполнения условий торгов – положений Документации об Аукционах.

Данное обстоятельство препятствовало Заявителю подать Заявку на участие в Аукционах, но и, одновременно с этим, не создало препятствий для осуществления таких действий для Перевозчиков, поскольку, по мнению Комиссии, как указывалось ранее, в результате проведения различных собраний была достигнута договоренность о том, что заявки на участие в Аукционах будут подавать именно Перевозчики, а остальные хозяйствующие субъекты, осуществляющие автобусные пассажирские перевозки в городе Ливны, после проведения Аукционов, будут заключать соответствующие договоры уже с Перевозчиками. Заявитель не возражал против заключения договоров аренды транспортных средств с экипажем с Перевозчиками.

Иными словами, все хозяйствующие субъекты, кроме Перевозчиков, не принимавшие участие в достижении указанной договоренности, в том числе Заявитель, не имели возможность принимать участие в Аукционах, поскольку не обладали необходимым количеством транспортных средств; Перевозчики так же не обладали необходимым количеством транспортных средств, но ввиду наличия указанной договоренности подали заявки на участие в Аукционе, а Администрация не расторгла заключенные с ними муниципальные контракты, несмотря на не выполнение Перевозчиками в установленные сроки требований документации об Аукционах и условий Контрактов.

6. Как указывалось ранее, из представленных Администрацией сведений следовало, что проведение торгов в форме 4-х Аукционов принималось рабочей группой, в том числе, в целях упрощения контроля за исполнением муниципальных контрактов; проведения исследования пассажиропотока специализированными организациями не осуществлялось.

Одновременно с этим, проведение торгов в форме 4-х Аукционов фактически привело к тому, что заявки на участие в них не мог подать не один из предпринимателей города Ливны, осуществлявший автобусные пассажирские перевозки ранее (до проведения Аукционов), поскольку не один из них не обладал необходимым количеством автотранспортных средств для надлежащего исполнения муниципальных контрактов.

Перевозчики, подавая заявки на участие в Аукционах, знали, что они не имеют на праве собственности или ином законном основании необходимое количество транспортных средств, Администрация так же знала об этом факте как до проведения Аукционом, так и после подписания муниципальных контрактов, и не смотря на это, не принимала решений ни об одностороннем отказе от этих контрактов, ни о совершении каких-либо иных действий.

Комиссия не может согласиться с обоснованностью довода Администрации о целесообразности проведения торгов именно в виде 4-х Аукционов по основанию облегчения контроля исполнения муниципальных контрактов, поскольку данные действия повлекли ограничение конкуренции (в виде сокращения числа

хозяйствующих субъектов осуществлявших автобусные перевозки в г. Ливны, ограничения круга возможных участников Аукционов).

Комиссия считает, что проведение торгов в форме большего количества аукционов, для исполнения которых предпринимателям необходимо было бы иметь на праве собственности или ином законном основании меньшее число автобусов (до 4-х, что было известно Администрации до проведения Аукционов), могло привести к добросовестной конкурентной борьбе при проведении таких торгов, позволило бы большому количеству хозяйствующих субъектов принять участие в таких торгах.

По мнению Комиссии, не обязательно было проводить торги только на один или несколько маршрутов, так как в рамках одного аукциона (лота) может быть сформирован один или несколько графиков движения по одному или нескольким маршрутам. Указанное может позволить объединить в один аукцион (лот) как прибыльные (рентабельные), так и не прибыльные (нерентабельные) графики и маршруты движения, а так же достичь баланса интересов перевозчиков и населения города Ливны, обеспечить исполнение обязанностей Администрации по организации перевозок в городе Ливны, и, как следствие, может позволить создать конкурентную среду.

Аналогичные выводы о том, что укрупнение лотов при проведении аукционов на право заключения договоров по перевозкам пассажиров по муниципальным автобусным маршрутам, изложены в судебных актах по делу №А26-11778/2015.

7. Пунктом 17 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» определено, что признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Пунктом 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции» установлено, что запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Изложенные выше обстоятельства, по мнению Комиссии, являются нарушением пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции», поскольку обе стороны муниципальных контрактов: Администрация и предприниматели: ИП Шешин В.В., ИП Сапрыкин С.И., ИП Дурнев С.В., и ИП Гончаров А.В., зная о требованиях муниципальных контрактов, Закона №44-ФЗ, Закона №220-ФЗ, и, как следствие, о неправомерности своих действий, продолжили исполнение данных муниципальных контрактов.

Перевозчики, зная о требованиях документации о проведении Аукционов и, при этом, не имея на праве собственности и (или) на иных законных основаниях необходимое для исполнения муниципальных контрактов по результатам Аукционов количество транспортных средств, подали заявки на участие в Аукционах.

Администрация, зная о требованиях муниципальных контрактов, обязана была принять решение об одностороннем отказе от исполнения контрактов во исполнение требований Закона №44-ФЗ, и провести новые торги на право выполнения работ связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в г. Ливны, но не сделала этого фактически исполняя соглашение или осуществляя согласованные действия с Перевозчиками, что привело к ограничению доступа на товарный рынок – рынок пассажирских перевозок (географические границы – город Ливны, временной интервал 2016-2017, продуктовые границы: автобусные пассажирские перевозки), иных хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в новых торгах, которые должны были быть проведены после отказов Администрации от муниципальных контрактов.

Кроме того, указанное соглашение или согласованные действия привели к проведению торгов в виде проведения 4-х Аукционов, для участия в которых необходимо было иметь на праве собственности или ином законном основании около 20 автотранспортных средств, хотя как Администрация так и Перевозчики, заблаговременно, до проведения Аукционов, знали об отсутствии такого количества автотранспортных средств у предпринимателей, осуществлявших автобусные пассажирские перевозки в городе Ливны, что повлекло невозможность подачи 67-ю предпринимателями заявок на участие в Аукционах (в том числе Заявителем), и прекращением деятельности 5-ю предпринимателями деятельности, связанной с автобусными пассажирскими перевозками на территории города Ливны.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении Администрацией и предпринимателями ИП Шешиным В.В., ИП Сапрыкиным С.И., ИП Дурневым С.В., и ИП Гончаровым А.В. в рассматриваемых действиях пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

Вместе с тем, Комиссия, учитывая факт заключения 01.04.2017 Перевозчиками необходимых договоров аренды в отношении транспортных средств, используемых ими для выполнения условий муниципальных контрактов, (что влечет отсутствие с 01.04.2017 обязанности отказа Администрации от указанных муниципальных контрактов), приходит к выводу, об отсутствии в данный момент необходимости выдачи предписания об устранении выявленного нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения администрацией города Ливны и ИП Шешиним В.В., ИП Сапрыкиным С.И., ИП Дурневым С.В., ИП Гончаровым А.В. пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции», признать.

2. Обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, не выдавать, в связи с заключением Перевозчиками договоров, необходимых для выполнения условий соответствующих муниципальных контрактов.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:



С.А. Бочков

Члены Комиссии:

Е.Ю. Погодина



А.С. Гасляян