



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ПАО "Федеральная Сетевая Компания
Единой Энергетической Системы"
117630, г Москва, ул Академика Челомея,
дом 5А

Филиал ПАО "Федеральная Сетевая
Компания Единой Энергетической
Системы" - Магистральные электрические
сети Урала г. Екатеринбург"
г. Екатеринбург, ул. Толмачева, д. 10

ООО «Сецессия»
350000, г. Краснодар, ул. Мира, 70

РЕШЕНИЕ № 178-А

г. Екатеринбург

16.05.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Сецессия» (вх. № 01-7601 от 03.05.2017) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «Федеральная Сетевая Компания Единой Энергетической Системы», организатором торгов в лице филиала ПАО "Федеральная Сетевая Компания Единой Энергетической Системы" - Магистральные электрические сети Урала г. Екатеринбург", закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31704801270 на право заключения договора поставки запасных частей к минитехнике для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС"- Южно-Уральское ПМЭС, в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Сецессия» с информацией о нарушении заказчиком в лице заказчика в лице ПАО «Федеральная Сетевая Компания Единой Энергетической Системы», организатором торгов в лице филиала ПАО "Федеральная Сетевая Компания Единой Энергетической Системы" - Магистральные электрические сети Урала г. Екатеринбург", закупочной комиссией Закона о закупках при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31704801270 на право заключения договора поставки запасных частей к минитехнике для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС"- Южно-Уральское ПМЭС, соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

По мнению заявителя жалобы ООО «Сецессия» в действиях заказчика в лице ПАО «Федеральная Сетевая Компания Единой Энергетической Системы», организатора торгов в лице филиала ПАО "Федеральная Сетевая Компания Единой Энергетической Системы" - Магистральные электрические сети Урала г. Екатеринбург", его комиссии содержится указание на признаки нарушения законодательства о закупках при проведении закупки в форме открытого запроса предложений в электронной форме № 31704801270 на право заключения договора поставки запасных частей к минитехнике для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС"- Южно-Уральское ПМЭС.

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, представили письменные возражения по доводам жалобы, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч. 2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупках о закупках, товаров, работ, услуг для нужд ПАО "ФСК ЕЭС", утвержденным решением Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС», № 352 от 09.01.2017, размещенного в единой информационной системе 20.01.2017 года.

В соответствии с ч. 1.1 Положением о закупках настоящее Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ФСК ЕЭС» регламентирует все процедуры закупок товаров, работ и услуг, проводимые для нужд Общества.

16.02.2017 г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31704801270 и документация открытого запроса предложений в электронной форме № 31704801270 на право заключения договора поставки запасных частей к минитехнике для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС"- Южно-Уральское ПМЭС.

Начальная (максимальная) цена договора 1 433 371 ,00 рублей.

28 февраля 2017 года закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками, поступившими на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол № 2/34445 от 17.02.2017г).

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок поступило 3 заявки участников закупки ООО «Сецессия», ООО «Кубань-Мототехника», ООО ТД «ГЕРМЕС».

13 марта 2017 года закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов предварительного рассмотрения и оценки по отборочным критериям Заявок Участников открытого запроса предложений на право заключения договора поставки запасных частей к минитехнике для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Южно-Уральское ПМЭС, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол № № 3/170219 от 13.03.2017г.).

13 марта 2017 года закупочной комиссией был составлен протокол фиксирования цен Заявок, представленных Участниками на аукционную процедуру понижения цены (переторжку) (очная переторжка, проведенная в электронном виде), согласно которому были заявлены в ходе проведения переторжки на ЭТП «ТЗС Электра» цены заявок:

Участник запроса предложений, приглашенный на аукционную процедуру понижения цены (переторжку)	Цена Заявки Участника, после проведения переторжки на ЭТП «ТЗС-Электра», рублей без НДС	Цена Заявки Участника после проведения переторжки, рублей с НДС
Общество с ограниченной ответственностью «Сецессия», г. Краснодар	1 214 677,97*	1 433 320.00*
Общество с ограниченной ответственностью «Кубань-Мототехника», г. Краснодар	1 209 964,34*	1 427 758.00*
Общество с ограниченной ответственностью Торговое предприятие «ГЕРМЕС», г. Екатеринбург	1 098 211,86*	1 295 890.00*

* В процедуре понижения цены (переторжке) не участвовал. В соответствии с пунктом 3.7.3 Участник запроса предложений, приглашенный на переторжку, вправе не участвовать в ней по любой из представленных Заявок (основной и альтернативных), тогда его Заявка, по которой он не участвовал в переторжке, остается действующая с ранее объявленной ценой.

17 марта 2017 года закупочной комиссией в соответствии с протоколом заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению возможности проведения повторной аукционной процедуры понижения цены (переторжки) по открытому запросу предложений на право заключения договора поставки запасных частей к минитехнике для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Южно-Уральское ПМЭС № 5/170219 принято решение провести повторную аукционную процедуру понижения цены (переторжку).

Протоколом фиксирования цен Заявок, представленных Участниками на повторную аукционную процедуру понижения цены (переторжку) (очная переторжка, проведенная в электронном виде) от 20.03.2017 год № 6/170219 были заявлены в ходе проведения переторжки на ЭТП «ТЗС Электра» цены заявок:

Участник запроса предложений, приглашенный на аукционную процедуру понижения цены (переторжку)	Цена Заявки Участника, после проведения переторжки на ЭТП «ТЗС-Электра», рублей без НДС	Цена Заявки Участника после проведения переторжки, рублей с НДС
---	--	--

Участник запроса предложений, приглашенный аукционную процедуру понижения цены (переторжку)	Цена Заявки Участника, после проведения переторжки на ЭТП «ТЗС-Электра», рублей без НДС	Цена Заявки Участника после проведения переторжки, рублей с НДС
Общество с ограниченной ответственностью «Сецессия», г. Краснодар	928 003,77	1 095 044,45
Общество с ограниченной ответственностью «Кубань-Мототехника», г. Краснодар	1 023 626,11	1 207 878,81
Общество с ограниченной ответственностью Торговое предприятие «ГЕРМЕС», г. Екатеринбург	940 541,05	1 109 838,44

23 марта 2017 года закупочной комиссией в соответствии с протоколом заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению возможности проведения повторной аукционной процедуры понижения цены (переторжки) по открытому запросу предложений на право заключения договора поставки запасных частей к минитехнике для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Южно-Уральское ПМЭС № 7/170219 принято решение провести повторную аукционную процедуру понижения цены (переторжку).

Протоколом фиксирования цен Заявок, представленных Участниками на повторную аукционную процедуру понижения цены (переторжку) (очная переторжка, проведенная в электронном виде) от 27.03.2017 год № 8/170219 были заявлены в ходе проведения переторжки на ЭТП «ТЗС Электра» цены заявок:

Участник запроса предложений, приглашенный аукционную процедуру понижения цены (переторжку)	Цена Заявки Участника, после проведения переторжки на ЭТП «ТЗС-Электра», рублей без НДС	Цена Заявки Участника после проведения переторжки, рублей с НДС
Общество с ограниченной ответственностью «Сецессия», г. Краснодар	928 003,77*	1 095 044,45*
Общество с ограниченной ответственностью «Кубань-Мототехника», г. Краснодар	894 622,72	1 055 654,81
Общество с ограниченной ответственностью Торговое предприятие «ГЕРМЕС», г. Екатеринбург	883 206,21	1 042 183,33

В соответствии с протоколом 9/170219 заочного заседания Закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений на право заключения договора поставки запасных частей к минитехнике для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Южно-Уральское ПМЭС от 28.03.2017 года закупочной комиссией принято решение:

1. Повторную аукционную процедуру понижения цены (переторжку) не проводить.
2. Признать лучшей Заявку Общества с ограниченной ответственностью Торговое предприятие «ГЕРМЕС», г. Екатеринбург, (Юридический адрес: 620142 г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, д.35а, оф 103), и определить данного Участника победителем открытого запроса предложений на право заключения договора поставки запасных частей к минитехнике для

нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Южно-Уральское ПМЭС, с ценой 1 042 183 (Один миллион сорок две тысячи сто восемьдесят три) рубля 33 копейки с НДС.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках установлено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с ч. 5.1.1 Положения о закупках одним из способов закупок является запрос предложений.

Частью 7.3.3 Положения о закупках определена общая последовательность действий при проведении запроса цен, запроса предложений, одним из этапов которой является сопоставление и оценка заявок, в том числе, проведение аукционной процедуры понижения цены (переторжки), размещение протокола на официальном сайте и на ЭТП (при проведении конкурса на ЭТП).

Согласно ч. 9.1.9 Положения о закупках при проведении конкурса организатор конкурса объявляет в конкурсной документации (независимо от размера начальной (максимальной) цены договора (цены лота)) о том, что он может предоставить участникам конкурса возможность добровольно повысить предпочтительность их заявок путем снижения первоначальной (указанной в заявке) цены (далее — процедура переторжки, переторжка), при условии сохранения остальных положений заявки без изменений. Переторжка не проводится при проведении конкурса на право заключения рамочного соглашения с последующим проведением запроса цен или простой закупки с участниками такого рамочного соглашения.

Решение о проведении процедуры переторжки, а также порядке ее проведения принимает конкурсная комиссия. Переторжку рекомендуется проводить в случаях, если цены, заявленные участниками в заявках, значительно завышены, либо организатором конкурса была получена просьба о проведении переторжки от любого участника конкурса (при проведении переторжки в процессе отборочного этапа) (ч. 9.1.9.3 Положения о закупках).

Вне зависимости от того, по каким причинам проводится переторжка, на нее в обязательном порядке приглашаются все участники, допущенные до участия в конкурсе. Комиссия также вправе допускать к переторжке альтернативные предложения участников, при наличии таковых. В предварительной ранжировке альтернативные предложения учитываются наравне с основными. Уведомление о проведении переторжки должно направляться в адрес допущенных участников в разумный срок, достаточный для принятия решения об участии в процедуре переторжки. В целях обеспечения равных возможностей участия для всех участников переторжки, рекомендуется назначать время переторжки с учетом часовых поясов местонахождения участников (ч. 9.1.9.4 Положения о закупках).

В переторжке может участвовать любое количество участников из числа приглашенных. Участник конкурсной процедуры, приглашенный на переторжку, вправе не участвовать в ней, тогда его заявка либо предложение остается действующей с ранее объявленной ценой; Представители участников, не принимающих участие в переторжке, на процедуру переторжки не допускаются (ч. 9.1.9.5 Положения о закупках).

Цены, полученные в ходе переторжки, оформляются протоколом и считаются окончательными для каждого из участников этой процедуры. Протокол очной, очно-заочной

переторжки, проводимой в бумажном виде, подписывается ответственным секретарем комиссии и представителями участников, присутствовавшими на переторжке (ч. 9.1.9.13 Положения о закупках).

Право на заключение договора присуждается тому участнику конкурса, заявка которого будет определена как по существу отвечающая требованиям конкурсной документации и имеющая первое место в итоговом ранжированном оценочном списке. Далее в обычном порядке применяются процедуры выбора победителя (подразделы 9.1.8 и 9.1.10 настоящего Положения) (ч. 9.1.9.17 Положения о закупках).

При проведении конкурса на ЭТП переторжка проводится в режиме реального времени, и сведения о ее прохождении должны быть доступны всем зарегистрированным на данную закупку пользователям данной ЭТП (ч. 9.1.9.18 Положения о закупках).

В соответствии с ч. 9.1.5.1 Положения о закупках переторжка по общему правилу проводится однократно. Приглашенные участники конкурса принимают в ней участия без внесения платы.

Вместе с тем, согласно ч. 9.1.9.19 Положения о закупках в случае наличия информации о возможности дополнительного снижения поданных ценовых предложений, Конкурсной комиссией может быть принято решение о проведении повторной переторжки. Если повторные переторжки проводятся по решению конкурсной комиссии, то плата за их проведение с участников не взимается.

Согласно п. 3.1.1 Закупочной документации запрос предложений проводится в следующем порядке:

- публикация Извещения о проведении запроса предложений и Документации по запросу предложений (подраздел 3.2),
- подготовка Заявок и разъяснение Организатором Документации по запросу предложений, если необходимо (подраздел 3.3);
- подача Заявок и их прием, изменение и отзыв Заявки (подразделы 3.4, 3.5),
- оценка Заявок и проведение переговоров (подраздел 3.6);
- аукционная процедура понижения цены (переторжка) (при необходимости) (подраздел 3.7);
- подведение итогов запроса предложений (подраздел 3.8);
- признание запроса предложений несостоявшимся (подраздел 3.9.);
- проведение преддоговорных переговоров (при необходимости) и подписание Договора (подраздел 3.10);
- уведомление о результатах запроса предложений (подраздел 3.11).

Пунктом 3.7.1 Закупочной документации организатором запроса предложений предусмотрена возможность проведения аукционной процедуры понижения цены – переторжки, т.е. предоставление Участникам запроса предложений возможности добровольно повысить предпочтительность их заявок (в том числе альтернативных), путем снижения первоначальной, указанной в Заявке, цены. Решение о проведении переторжки принимает Закупочная комиссия после проведения отборочного этапа.

Организатор запроса предложений может воспользоваться объявленным правом на проведение процедуры переторжки, если Закупочная комиссия полагает, что цены, заявленные Участниками в Заявках, могут быть снижены, либо если Организатор запроса предложений после вскрытия конвертов (п.3.8) до определения Участника запроса предложений, чья Заявка признана лучшей (п.3.6), получит письменную просьбу о проведении переторжки от любого Участника запроса предложений (при проведении отборочного этапа). Решение о проведении переторжки принимает Закупочная комиссия после проведения отборочного этапа (3.7.2 Закупочной документации).

В соответствии с п 3.7.6 Закупочной документации на каждую последующую переторжку приглашаются Участники запроса предложений, участвующие в предыдущей переторжке. Проведение каждой последующей переторжки осуществляется по правилам, предусмотренным в п.п.3.7.3 - 3.7.5 (п 3.7.7 Закупочной документации).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее:

- 17.03.2017 г. закупочной комиссией в соответствии с протоколом заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению возможности проведения повторной аукционной процедуры понижения цены (переторжки) по открытому запросу предложений на право заключения договора поставки запасных частей к минитехнике для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Южно-Уральское ПМЭС № 5/170219 принято решение провести повторную аукционную процедуру понижения цены (переторжку) на основании обращения ООО «Кубань-Мототехника», г. Краснодар от 15.03.2017 г. № 165 (вх. от 16.03.2017 № М4/2/220).

- 23.03.2017 г. закупочной комиссией в соответствии с протоколом заочного заседания Закупочной комиссии по рассмотрению возможности проведения повторной аукционной процедуры понижения цены (переторжки) по открытому запросу предложений на право заключения договора поставки запасных частей к минитехнике для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Южно-Уральское ПМЭС № 7/170219 принято решение провести повторную аукционную процедуру понижения цены (переторжку), на основании обращения ООО Торговое предприятие «ГЕРМЕС», г. Екатеринбург от 20.03.2017 г. № 2003 (вх. от 21.03.2017 № М4/2/235).

Таким образом, возможность применения аукционной процедуры на понижение цены при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31704801270 на право заключения договора поставки запасных частей к минитехнике для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС"- Южно-Уральское ПМЭС предусмотрена Положением о закупках и закупочной документацией. В действиях организатора закупки в лице филиала ПАО "Федеральная Сетевая Компания Единой Энергетической Системы" - Магистральные электрические сети Урала г. Екатеринбург", закупочной комиссии нарушений Закона о закупках при проведении аукционной процедуры на понижение цены (переторжка) не выявлено, в связи с чем доводы заявителя не нашли своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Сецессия» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице ПАО "Федеральная Сетевая Компания Единой Энергетической Системы" - Магистральные электрические сети Урала г. Екатеринбург", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору закупки в лице ПАО "Федеральная Сетевая Компания Единой Энергетической Системы" - Магистральные электрические сети Урала г. Екатеринбург", закупочной комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.