

Смирнов З.А.
Общ. работное
23.05.2017

Общество с Ограниченной Ответственностью Торгово-строительная компания «Универсал-Плюс»

г. Челябинск ул. Дзержинского 104

ИНН/КПП 7449117141/744901001 ОГРН 1147449000544

Филиал «Екатеринбургский» ОАО «Альфа-Банк» (ИНН 7728168971, ОГРН 1027700067328, БИК 046577964, К/С 30101810100000000964 в ГРКЦ ГУ Банка России по Свердловской обл.) Р/С 40702810638040001140
ОКАТО 75401368000 ОКТМО 75701000001

Управление Федеральная антимонопольная службы по Свердловской области

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Телефон: (343)377-00-83

Факс: (343)377-00-84

Е-mail для обращений заявителей: tob66@fas.gov.ru

Лицо, подающее жалобу: Общество с Ограниченной Ответственностью Торгово-строительная компания «Универсал-Плюс»

г. Челябинск ул. Дзержинского 104

Контактное лицо: Дугинов Станислав Александрович

e-mail: oootskuniversalplyus@mail.ru

Тел: 89090107840

Организация, осуществляющая закупку

Заказчик:

ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «МАШИНОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ЗАВОД ИМЕНИ М.И.КАЛИНИНА, Г. ЕКАТЕРИНБУРГ»

Почтовый адрес

620017, Свердловская обл., г Екатеринбург, пр-кт Космонавтов, дом 18

Место нахождения

620017, Свердловская обл., г Екатеринбург, пр-кт Космонавтов, дом 18

Ответственное должностное лицо

Велиоцинский Дмитрий Сергеевич

Адрес электронной почты

zakupki@zik.ru

Номер контактного телефона

+7 (343) 3293570

Исх. № 12 от 23.05.2017 г.

ЖАЛОБА

Вх. № 01-8843
23.05.17

15-40

НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

31705076734

Номер извещения

Наименование объекта закупки

Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение работ по электроснабжению технологического оборудования окрасочно-сушильного участка цеха 30 корпус 10

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Положением о закупке ПАО «МЗИК» (в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением Совета директоров ПАО «МЗИК» от 28.12.2016 г. Протокол № 09/22)

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

ЭТП ГПБ

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

<https://etp.gpb.ru/>

Закупку осуществляет

Публичное акционерное общество «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» (ПАО «МЗИК»).

Дата и время начала подачи заявок

с момента официальной публикации извещения и конкурсной документации, в порядке и в соответствии с Положением о закупке Заказчика, регламентом и иными руководящими документами ЭП и требованиями документации о закупке, 02.05.2017 г.

Дата и время окончания подачи заявок

«08» час. «00» мин. (время местное) «24» мая 2017 года.

Место подачи заявок

<https://etp.gpb.ru/>

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)

Поданные участниками заявки на участие в конкурсе рассматриваются на заседании Закупочной комиссии в срок не позднее «18» час. «00» мин. (время местное) «02» июня 2017 года.

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика)

оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется по адресу: ПАО «МЗИК», 620017, Россия, г. Екатеринбург, проспект Космонавтов, д.18, не позднее «07» июня 2017 года.

Начальная (максимальная) цена договора

26 255 848 (Двадцать шесть миллионов двести пятьдесят пять тысяч восемьсот сорок восемь) рублей 82 копеек, в том числе НДС 18%.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА

1. Заказчик, в нарушение пункта 3 части 9 статьи 4, пункт 1 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223 –ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) не разместил в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> проектную документацию, рабочую документацию.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса (далее - ГрК РФ) Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Состав разделов проектной документации определен в Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утв. постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 (далее – Положение), в котором устанавливаются также требования к содержанию этих разделов.

Рабочая документация разрабатывается на основании проектной документации (подпункт "п" пункта 23 Положения). Разработка рабочей документации осуществляется для реализации проектной документации в процессе строительства. Рабочая документация должна соответствовать проектной документации и разрабатываться на основании утвержденной в установленном порядке проектной документации. Рабочая документация состоит из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий и пр. Объем, состав и содержание рабочей документации определяются заказчиком (застройщиком) в зависимости от степени детализации решений, содержащихся в проектной документации, и указываются в задании заказчика.

Согласно Извещению и Документации предметом Конкурса является: «выполнение работ по электроснабжению технологического оборудования окрасочно-сушильного участка цеха 30 корпус 10» размещена не в полном объеме, отсутствует проектная документация и рабочая документация.

Учитывая изложенное, не опубликование проектной документации в составе конкурсной документации на выполнение работ означает, что Заказчик нарушил требования пункта 3 части 9 статьи 4, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, не установив требования к объему

работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Так же заказчик не разместил в ЕИС и Рабочую документацию С49-16640, РД ЭМ49-16640 (Лист 8, ОЛ1, ОЛ2, ОЛ3). При этом Заказчик ставит в обязанность ознакомление с рабочей документацией потенциальных участников закупки, и предлагает ознакомиться с рабочей документацией по месту нахождения Заказчика: г. Екатеринбург, проспект Космонавтов, 18 в рабочие дни с 14-00 до 16-30. Что так же нарушает требования пункта 3 части 9 статьи 4, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, так как лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение, не проходя процедуру аккредитации открытого конкурса.

(Пункт 8.2.4 документации «Оценка заявок по критерию «Аккредитация участника открытого конкурса»)

Открытые торги проводятся с целью привлечения максимально широкого круга участников и получения организатором торгов, в связи, с чем не установленное законодательством ограничение в доступе к торгам ущемляет как права каждого желающего принять в них участие, так и интерес организатора торгов в привлечении максимального числа участников.

2.Заказчик установил требование не соответствующее пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает требования части 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Из п.2. раздела 8.1. конкурсной документации следует, что участники должны соответствовать следующим требованиям:

Соответствие технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником конкурса, требованиям, установленным документацией о конкурсе	Соответствие технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником конкурса, требованиям, установленным документацией о конкурсе;	Копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в соответствии с перечнем, установленным документацией процедуры размещения заказа, а именно: - Копии сертификатов на используемые материалы, в подтверждение качества материалов, которые участник планирует использовать при выполнении работ в соответствии с условиями договора (если законодательством РФ предусмотрена обязательная сертификация таких товаров (материалов));
--	---	--

При этом, из Документации не представляется возможным определить на какие материалы требуется наличие сертификатов.

Таким образом, установление вышеуказанных требований противоречит пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает требования части 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме того, предоставление копии сертификатов на используемые материалы на этапе подачи заявок ограничивают конкуренцию, так как на этапе подачи заявок материалы не обязаны быть в наличии у участника закупки и данные документы передаются в силу закона п.2.ст.456 Гражданского кодекса Российской Федерации передаются Заказчику одновременно с передачей товара.

3. В соответствии с п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке.

Исходя из буквального толкования положений вышеприведенной статьи следует, что, во-первых, критерии и порядок оценки указываются при проведении всех возможных способов закупки из числа предусмотренных Положением о закупке, и, во-вторых, критерии и порядок оценки должны быть определены Положением о закупке.

Так как Положением о закупке не предусмотрено представление Участником в составе заявки копий паспортов работников, которые будут задействованы при выполнении работ, то, установив данное требование к содержанию и составу заявки на участие в закупке, а также, установив вышеуказанное требование к участнику закупки и перечню документов, представляемых участником закупки для подтверждения его соответствия установленным требованиям п.1. раздела 8.1. конкурсной документации

Соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным конкурсной документацией	Наличие материальных, финансовых и иных ресурсов, необходимых для выполнения обязательств по договору и обеспечивающих финансовую устойчивость участника;	1. Документы, установленные документацией и подтверждающие соответствие участника дополнительным и квалификационным требованиям, а именно: справки (по формам 10.3., 10.4.), подготовленные по форме и в соответствии с требованиями настоящей; 2. Копии паспортов РФ, работников, которые будут задействованы в исполнении договора (данное требование обусловлено тем, что в соответствии с требованиями Закона РФ «О государственной тайне», «Инструкцией по обеспечению режима секретности в Российской Федерации», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.01.2004г. №3-1, другими нормативными документами, в ПАО «МЗИК» установлен и обеспечивается режим секретности направленный на сохранность сведений, составляющих государственную тайну. Работа предприятия связана с использованием сведений, составляющих государственную тайну и ПАО «МЗИК является режимным объектом, а территория является охраняемой, на которой введен режим ограниченного доступа (пропускной и внутриобъектовый режим). В связи с вышеизложенным, в целях соблюдения вышеуказанных требований законодательства и исключения несанкционированного доступа на охраняемую территорию ПАО «МЗИК» иностранных граждан, в соответствии с требованиями нормативных документов по доступу иностранных граждан на режимные объекты, выставляется требование о том, что специалисты Подрядчика, которые будут задействованы в исполнении договора, должны быть граждане Российской Федерации и соблюдать внутренний режим предприятия)
--	---	---

Заказчик нарушил требование пункта 2 и пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

4. Заказчик не установил в документации даты начала и окончания предоставления разъяснений положений Документации участникам конкурса.

В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Заказчиком указано в п.2.4. конкурсной документации «Разъяснение положений документации» «Любое лицо вправе направить организатору размещения заказа посредством программных и технических средств ЭП запрос о разъяснении положений документации не позднее, чем за 5 (пять) дней до окончания срока подачи заявок, указанного в конкурсной документации; при этом ЭП обеспечивает конфиденциальность сведений о лице, направившем запрос. Если указанный запрос поступил к организатору не позднее, чем за 5 (пять) дней до окончания срока подачи заявок, он в течение 3 (трех) дней после поступления указанного запроса обязан разместить ответ на официальном сайте. Если организатор размещения заказа не успевает разместить ответ на запрос за 1 (один) час до истечения срока подачи заявок, он должен

перенести окончательный срок подачи заявок на количество дней задержки. Разъяснение положений документации не должно изменять ее суть.»

Таким образом, в Документации не установлены дата начала и дата окончания срока предоставления участникам Запроса предложений разъяснений положений Документации, что нарушает пункт 10 части 10 статьи 4 Федерального закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь п. 3 ч. 9 ст. 4, п.1 ч.10 ст. 4, п. 4 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 2, п. 9 ч. 10 ст. 4, п.ч.10. ст.4 Федерального закона № 223 –ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1. Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

- 1.Провести внеплановую проверку.
- 2.Признать доводы жалобы обоснованными.
- 3.Обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию.
- 4.Признать в действиях заказчика нарушения №223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Приложение:

- 1.Приказ о назначении генерального директора №7 от 14.02.2017 г
2. Протокол общего собрания №3 от 14.02.2017 г

Генеральный директор ООО ТСК «Универсал-Плюс»



Рязанов В.В.