

Общество с ограниченной ответственностью «ГалоКом»

ОГРН 1127746485398, ИНН 7733806570
Адрес: 125222, г. Москва, ул. Рословка, д. 12, корп. 2, оф. 15
email: mp@megatron.ru тел. 7(499)151-33-51

В Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Email: to77fas.gov.ru
Телефон: (495)607-49-29, (765) 784-74-05
Факс: (495) 607-42-92

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ГалоКом»

ОГРН 1127746485398, ИНН 7733806570
Адрес: 125222, г. Москва, ул. Рословка, д. 12, корп. 2, оф. 15
Email: advokatkarlov@gmail.com
Телефон: +7 (985) 969-91-98

Организатор торгов: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина»

ОГРН 1027700096280, ИНН 7702038150
Место нахождения: 129110, г. Москва, ул. Щепкина, д. 51, корп. 4, стр. 2.
Почтовый адрес: 129110, г. Москва, Проспект Мира, д. 41, стр. 2.
Контактный телефон: 8(499)321-73-75
Адрес электронной почты: cherin-av@mosmetro.ru

Электронная торговая площадка для закупок www.otc.ru

АО «ОТС» ИНН 7708699893 ОГРН 1097746252548
Адрес: 119049, г. Москва, 4-й Добрынский пер. д. 8
Тел. +7 (499) 653-76-58
Email: info@otc.ru

Московское УФАС
Рег. номер 24234/17
зарегистрирован 25.05.2017



ЖАЛОБА

на действия организатора торгов ГУП «Московский метрополитен»
в отношении закупки № 4158109 «Право на размещение и эксплуатацию модульных
туалетных комплексов на территории Московского метрополитена»

Согласно Извещения опубликованного 29.12.2016 г. в сети интернет на сайте
Электронной торговой площадки для закупок, адрес официального сайта: www.otc.ru,
была проведена процедура аукциона в электронной форме в отношении закупки №
4158109 Право на размещение и эксплуатацию модульных туалетных комплексов на
территории Московского метрополитена.

Организатор торгов: Государственное унитарное предприятие города Москвы
«Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени
В.И.Ленина», в лице Контрактной службы.

Аукционная документация размещена в открытом доступе на официальном сайте
Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов

(далее - официальный сайт торгов)www.torgi.gov.ru, на официальном сайте торгов ГУП «Московский метрополитен» www.torgi-mosmetro.ru ина электронной торговой площадке www.otc-tender.ruначиная с даты размещения извещения.

При осуществлении процедуры аукциона в электронной форме в отношении закупки № 4158109 Право на размещение и эксплуатацию модульных туалетных комплексов на территории Московского метрополитена Организатором торгов: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина» были допущены существенные нарушения выразившиеся в нижеследующем:

1. Организатором торгов допущено грубое нарушение пункта 2 статьи 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Пунктом 2.3.1. Аукционной документации установлено, что аукцион проводится в соответствии Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с извещением о проведении аукциона дата окончания подачи заявок - 20.02.2017 г, дата подведения итогов Аукциона - 01.03.2017 г.

Рассмотрение заявок произведено 27.02.2017 года. Обе заявки признаны соответствующими условиям аукциона, подавшие заявки участники допущены к участию в аукционе, что следует из Протокола рассмотрения заявок № 291216/9652683/01/1 от 27.02.2017 г.

Итоги аукциона подведены 01.03.2017 г., согласно Протокола № 291216/9652683/01/2 от 01.03.2017 г. решено:

1. Признать Победителем аукциона ООО «ГалоКом», 125222, Российская Федерация, г. Москва, ул. Рословка, д.12, корп.2, 15, регистрационный номер заявки 404087. Цена заявки на участие в процедуре: 750 000,00 рублей с НДС.
2. Признать ООО «Развитие города», 119121, Российская Федерация, г. Москва, 1-й Неопалимовский переулок, дом 15/7, этаж 3, помещение 1, регистрационный номер заявки 392241 - участником аукциона, заявке на участие которого присвоен второй номер. Цена заявки на участие в процедуре: 746 861,35 рублей с НДС

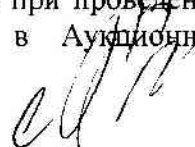
ООО «Развитие города»(ОГРН 1167746805874, ИНН 7704369728) подавшее заявку и принявшее участие в аукционе оспорилов УФАС по городу Москве результаты аукциона.

По итогам рассмотрения жалобы в УФАС по городу Москве принято решение по делу № 1-00-701/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 20.03.2017 г. и предписание по делу № 1-00-701/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 20.03.2017 г.

Рассмотрение жалобы, согласно письма УФАС по городу Москве от 15.03.2017 г. № ИШ/11987 и текста решения состоялось 20.03.2017 г., текст решения опубликован 13.04.2017 г.

Решением от 20.03.2017 г. УФАС по городу Москве по делу № 1-00-701/77-17жалоба ООО «Развитие города» признано частично обоснованной и постановлено:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукциона в части наличия противоречивых сведений в Аукционной



документации относительно предоставления обеспечения исполнения по договору, наличия противоречивой информации в Аукционной документации относительно технических характеристик, представленных в Техническом задании и паспорте изделия, отсутствия требований в Приложении № 4 к техническим характеристикам к модулям, указанным в Техническом задании, отсутствия в Аукционной документации сведений о наличии и установке угловых типов МТК, наличия противоречивых сведений в Аукционной документации об общем количестве модулей туалетных комплексов, количестве и видов типоразмеров модулей обоснованной, в остальной части - необоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пункта 110 и подпункта 13 пункта 114 Приказа ФАС России № 67.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

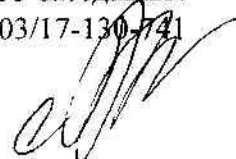
Выданное по делу предписание гласит:

ГУП «Московский метрополитен» (далее - Организатор торгов) устранить нарушения, допущенные при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение и эксплуатацию модульных туалетных комплексов на территории Московского метрополитена (реестровый № 291216/9652683/01) (далее - Аукцион), а именно:

1. Организатору торгов отменить все протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона.
2. Организатору торгов внести изменения в Аукционную документацию с учетом решения Комиссии от 20.03.2017 по делу № 1-00-701/77-17.
3. Организатору торгов продлить срок приема заявок на участие в Аукционе таким образом, чтобы он составлял не менее пятнадцати дней с момента размещения информации о внесении изменений в Аукционную документацию до даты окончания приема заявок.
4. Организатору торгов разместить информацию о вышеуказанных изменениях на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее - Официальный сайт).
5. Организатору торгов разместить на Официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения заявок на участие в Аукционе и подведения итогов Аукциона.
6. Организатору торгов вернуть участникам Аукциона ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.
7. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок до 12.05.2017.
8. Организатору торгов о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 19.05.2017 с приложением подтверждающих документов.

В целях защиты нарушенных прав ООО «ГалоКом» обратилось в Арбитражный суд города Москвы с заявлением о признании недействительными Решение от 20.03.2017 г. Комиссии УФАС по городу Москве по делу № 1-00-701/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договора в части признания жалобы ООО «Развитие города» на действия организатора торгов ГУП «Московский Метрополитен» обоснованной и Предписания от 20.03.2017 г. Комиссии УФАС по городу Москве по делу № 1-00-701/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договора.

Определением «О принятии искового заявления к производству, подготовке дела к судебному разбирательству и назначении предварительного судебного заседания» от 04 мая 2017 года Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-81603/17-130-741



заявление ООО «ГалоКом» принято к производству и назначено предварительного судебного заседания.

Пунктом 2 статьи 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что в случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

О данных обстоятельствах Организатор торгов был извещен письмом № 28 от 10.05.2017 г.

Однако, из информации, размещенной в сети интернет на странице https://tender.otc.ru/main/auction/Trade/View.aspx?Id=4158109&MenuItem=DeliveryTradeParticipantsTradeRegistrySearch&_ga=2.225524956.797179811.1494567329-1288984801.1492703458#7485445 следует, что Организатор торгов в нарушение вышеуказанной нормы права, процедуру исполнения оспоренного предписания и процедуру торгов не приостановил, а отменив результат состоявшегося аукциона, запустил новую процедуру торгов, продлив срок приема заявок до 26.05.2017 г. и установив новую дату торгов, что следует из опубликованной новой редакции Извещения о проведении аукциона в электронной форме, копию которого прилагаем к настоящему заявлению в составе аукционной документации с внесенными организатором торгов (ответчиком) изменениями.

Из данного документа следует, что:

Место подачи и срок окончания подачи заявок на участие в аукционе: заявки на участие в аукционе должны быть поданы *до 10:00 (по московскому времени) «26» мая 2017 года* через соответствующий функционал электронной торговой площадки www.otc-tender.ru. Организатор аукциона вправе, при необходимости, изменить данный срок.

Дата, место и время открытия доступа к поданным заявкам на участие в аукционе: Оператор ЭТП автоматически откроет доступ к поданным заявкам на участие в аукционе *в 10:00 (по московскому времени) «26» мая 2017 года* на электронной торговой площадке в порядке предусмотренном правилами работы электронной торговой площадки. Организатор аукциона вправе, при необходимости, изменить данный срок.

Дата, место и время рассмотрения заявок на участие в аукционе: Комиссия проведет процедуру рассмотрения заявок на участие в аукционе не позднее *в 16:00 (по московскому времени) «02» июня 2017 года* по адресу: 129110, Россия, г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2. Организатор аукциона вправе, при необходимости, изменить данный срок.

Дата, место и время проведения аукциона: *в 10:00 (по московскому времени) «05» июня 2017 года* на сайте электронной торговой площадки www.otc-tender.ru.

Таким образом, действия Организатора торгов ГУП «Московский Метрополитен» нарушают положения пункта 2 статьи 52 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" который гласит, что в случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

2. Организатор торгов ГУП «Московский Метрополитен», внес в Аукционную документацию изменения, нарушающие действующее законодательство.

В составе аукционной документации опубликована новая редакция проекта Договора на право размещения и эксплуатации модульных туалетных комплексов на территории Московского метрополитена. В отличие от предыдущей редакции в тексте данного проекта договора добавлен пункт 4.3.21. в котором указано, что «Организация обязана иметь действующее санитарно – эпидемиологическое заключение, выданное Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, удостоверяющее соответствие производимых в рамках выполнения настоящего Договора работ государственным санитарно – эпидемиологическим



правилам и нормативам».

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и порядком выдачи санитарно-эпидемиологических заключений (Приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 19.07.2007 г. № 224) санитарно-эпидемиологические заключения выдаются на следующие 5 видов деятельности:

- медицинская деятельность;
- фармацевтическая деятельность;
- деятельность в области обращения с ядерными материалами и радиоактивными веществами;
- деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности;
- образовательная деятельность.

В указанный перечень включены виды деятельности, представляющие потенциальную опасность для человека и/или подлежащие лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно положениям ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений, а запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

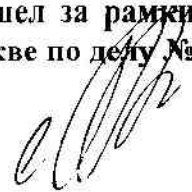
Пункт 18 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. № 67 устанавливает, что участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам. А пункт 19 гласит, что кроме указанных в пункте 18 настоящих Правил требований организатор конкурса или аукциона не вправе устанавливать иные требования к участникам конкурсов или аукционов.

Пунктом 111 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. № 67

Не допускается включение в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к объему, перечню, качеству и срокам работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требований к качеству, техническим характеристикам, товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества) требований к участнику аукциона (в том числе требований к квалификации участника аукциона, включая наличие у участника аукциона опыта работы), а также требований к его деловой репутации, требований наличия у участника аукциона производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов.

Таким образом, требование к участнику аукциона об обязательном наличии действующего санитарно – эпидемиологического заключения, выданного Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека противоречит действующему законодательству.

3 Организатор торгов ГУП «Московский Метрополитен» вышел за рамки Предписания от 20.03.2017 г. Комиссии УФАС по городу Москве по делу №



1-00-701/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договора, внесеня в Аукционную документацию существенные изменения не указанные в предписании.

Так Организатор торгов ГУП «Московский Метрополитен» внес в проект договора следующие не указанные в Предписании изменения:

- добавлен отсутствовавший ранее п. 4.3.21 – требование предоставления санитарно-эпидемиологического заключения (незаконное требование, о чем указано выше);
- добавлены отсутствовавшие ранее п.п. 7.8, 7.9, 7.10 – возмещение упущенной выгоды;
- добавлены отсутствовавшие ранее п.п. 8.4.5 – 8.4.16 – причины одностороннего расторжения контракта.

Так же Организатор торгов ГУП «Московский Метрополитен» внес в Техническое задание следующие не указанные в Предписании изменения:

- В пункт 3 Технического задания «Требования к МТК и их эксплуатации» добавлен пункт 10 – Система видеонаблюдения, который предусматривает требование о хранении видеoarхива в течение 14 дней.
- В пункт 3.3.3. Технического задания «Элементы фасада» внесены изменения согласно которым материал отделки панелей стен боковых фасадов - нержавеющей сталь марки AISI 304 толщиной 0,5 - 0,8 мм;

При этом в редакции ТЗ до внесения изменений в п. 3.2.3. указано, что - материал отделки наружных панелей торцов МТК с входной дверью в клиентскую зону (кабину) - нержавеющей сталь марки AISI 304 толщиной 0,5 - 0,8 мм.

Формулировка измененной редакции ТЗ порождает неопределенность относительно устройства МТК, которые должны быть полностью из нержавеющей стали, либо только торцевые части, сопряженные с дверями.

- В новой редакции Технического задания отсутствует пункт 4 «Размещение информации», который до внесения изменений устанавливал, что «в зависимости от типа МТК на фасаде должна быть размещена вывеска «ТУАЛЕТ» на русском и английском языке с пиктограммой М/Ж. Информационное табло о правилах пользования располагается на МТК в зависимости от типа МТК и места размещения. Информационная вывеска должна содержать информацию необходимую пассажиру для прохода и пользования МТК на русском и английском языках, с указанием контактов службы поддержки Организации. Клиентская зона (кабина) оборудуется динамиком для подачи голосовой информации о правилах пользования на русском языке», а так же определял правила и порядок размещения рекламной информации в клиентской зоне.

Отсутствие данного пункта существенно затруднит использование МТК пассажирами метрополитена.

Таким образом, изменения внесенные Организатором торгов ГУП «Московский Метрополитен» существенно изменяют условия аукциона и затрудняют для его участников возможность сформировать конкурентное предложение.

На основании вышеуказанного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать предписание Организатору торгов ГУП «Московский Метрополитен» о приостановлении процедуры проведения электронного аукциона в электронной форме в отношении закупки № 4158109 Право на размещение и эксплуатацию модульных туалетных комплексов на территории Московского метрополитена.



3. Обязать Организатора торгов ГУП «Московский Метрополитен» внести изменения, в аукционную документацию исключив из нее незаконное требование сформулированное в п. 4.3.21. проекта Договора на право размещения и эксплуатации модульных туалетных комплексов на территории Московского метрополитена.
4. Обязать Организатора торгов ГУП «Московский Метрополитен» внести изменения, в аукционную документацию исключив из нее все изменения, не предусмотренные Предписанием от 20.03.2017 г. Комиссии УФАС по городу Москве по делу № 1-00-701/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договора.

Приложения:

1. Копия аукционной документации – 1 экземпляр на 24 листах;
2. Копия проекта договора – 1 экземпляр на 14 листах;
3. Копия протокола рассмотрения заявок № 291216/9652683/01/1 от 27.02.2017 г. – 1 экземпляр на 2 листах;
4. Копия технического задания – 1 экземпляр на 22 листах;
5. Копия протокола аукциона об определении победителя № 291216/9652683/01/2 от 01.03.2017 г. – 1 экземпляр на 2 листах;
6. Копия аукционной документации с изменениями – 1 экземпляр на 24 листах;
7. Копия проекта договора с изменениями – 1 экземпляр на 16 листах;
8. Копия технического задания с изменениями – 1 экземпляр на 19 листах;
9. Копия Решения от 20.03.2017 г. Комиссии УФАС по городу Москве по делу № 1-00-701/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договора и Предписания от 20.03.2017 г. Комиссии УФАС по городу Москве по делу № 1-00-701/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договора – 1 экземпляр на 14 листах;
10. Копия Определения «О принятии искового заявления к производству, подготовке дела к судебному разбирательству и назначении предварительного судебного заседания» от 04 мая 2017 года Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-81603/17-130-741 – 1 экземпляр на 2 листах;
11. Копия письма № 28 от 10.05.2017 г. – 1 экземпляр на 2 листах;
12. Копия Свидетельства о государственной регистрации ООО «ГалоКом» – 1 экземпляр на 1 листе;
13. Копия Свидетельства о постановке на налоговый учет ООО «ГалоКом» – 1 экземпляр на 1 листе;
14. Копия Протокола № 1 от 05.06.2012 общего собрания учредителей ООО «ГалоКом» – 1 экземпляр на 1 листе;
15. Копия Приказа № 1 от 05.06.2012 о вступлении в должность Генерального директора ООО «ГалоКом» – 1 экземпляр на 1 листе;
16. Копия Протокола № 1 от 18.05.2015 г. общего собрания участников ООО «ГалоКом» о продлении полномочий Генерального директора ООО «ГалоКом» – 1 экземпляр на 1 листе;
17. Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ГалоКом» – 1 экземпляр на 15 листах;
18. Доверенность на представителя Карнова А.Н. – 1 экземпляр на 1 листе.

Представитель по доверенности

ООО «ГалоКом»  А.Н. Карнов

23.05.2017 г.