

# Частное охранное предприятие «ЗАЩИТА»

Общество с ограниченной ответственностью

117042, РФ, г. Москва, ул. Южнобутовская, д.45, ИНН 7727713945, КПП 772701001, ОГРН 1107746214443, тел/факс 8(499)685-14-64

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)

295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1  
E-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)  
тел.: +73652544638

## Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью

Частное охранное предприятие «ЗАЩИТА» (ООО ЧОП «ЗАЩИТА»)

Адрес места нахождения: 117042, РФ, г. Москва, ул. Южнобутовская, д.45

Адрес для корреспонденции: 117149, РФ, г. Москва, ул. Болотниковская, д.36, корпус 3

E-mail: [chop70@bk.ru](mailto:chop70@bk.ru)

Тел.: 8(499)6851464

Жалоба на действия Заказчика установившего неправомерный порядок оценки по показателям и подкритериям по нестоимостному критерию «Качественные, функциональные характеристики услуг» и критерию «Квалификация участника, в том числе персонала участника, который будет участвовать в исполнении договора (опыт исполнения договоров, образование персонала участника)»

## *Сведения о Заказчике:*

### *Полное наименование*

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО  
ОБРАЗОВАНИЯ "СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ"

### *Контактная информация*

*Место нахождения (Почтовый адрес)*

299053, г. Севастополь, ул. Университетская, 33.

*Контактный адрес электронной почты*

[zakupki@sevsu.ru](mailto:zakupki@sevsu.ru)

*Контактное лицо*

Александрова Елена Юрьевна

*Контактный телефон* +7 (8692) 435-187

*Сайт, на котором размещена конкурсная документация:* [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

*Указание на размещаемые закупки:*

Закупка № 31704726718

26 04 17  
16:01

Обжалуются действия Заказчика, установившего неправомерный порядок оценки по показателям и подкритериям по нестоимостному критерию «**Качественные, функциональные характеристики услуг**» и критерию «**Квалификация участника, в том числе персонала участника, который будет участвовать в исполнении договора (опыт исполнения договоров, образование персонала участника)**» по рассмотрению и оценке заявок на участие в открытом конкурсе, ведущие к ограничению количества участников закупки в нарушение как

А также требования к оказанию услуг Победителем в рамках исполнения Государственного Контракта.

**Доводы жалобы:**

Согласно положения о закупке товаров, работ, услуг ФГАОУ ВО «СевГУ» (в редакции с изменениями, утвержденными Наблюдательным советом ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет» от 30 ноября 2016 года протокол №10) :

8.2.5.5. На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

8.2.5.6. Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

**I. В Критериях оценки заявок на участие в открытом конкурсе и их величины значимости установлены следующие показатели:**

1. В нестоимостном критерии **Качественные, функциональные характеристики объекта закупки** по подкритерию «**Организационно-технологическая схема оказания услуг охранным предприятием, являющимся участником конкурса по охране объектов университета**» **оценивается:**

"...наличие у участника системы контроля качества оказания охранных услуг (технические средства контроля работы сотрудников (служащих), нормативные документы, организационные мероприятия), предложение по порядку, методам, технологии и организации оказания услуг, предложения по порядку реализации мероприятий антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей первой категории), предложения по использованию на объекте комплекса технических средств контроля работы сотрудников (служащих) охранного предприятия (учреждения) на всех постах согласно технического задания..."

«Оценка по данному подкритерию производится для каждой заявки отдельно, следующим образом:

В случае предоставления участником сведений по установленной форме 7 Части III настоящей документации, в которых не содержится информация о наличии у него системы контроля качества оказания охранных услуг (нормативные документы, организационные мероприятия) или представленная информация не описывает не один из аспектов: технические средства контроля работы сотрудников (служащих), нормативные документы, организационные мероприятия, порядок реализации мероприятий антитеррористической защищенности объектов массового пребывания людей первой категории – участнику присваивается 0 баллов.

Так же 0 баллов присваивается заявке участника, если информация, представленная по установленной форме 7 Части III настоящей документации, не подтверждена документами (нормативные документы: приказы, положения, схемы взаимодействия, инструкции и т.д.).

В случае предоставления участником сведений по установленной форме 7 Части III настоящей документации о наличии у него системы контроля качества оказания охранных услуг (нормативные документы, организационные мероприятия) с приложением подтверждающих

документов (внутренних нормативных актов) предоставления предложения по порядку, методам, технологии и организации оказания услуг – участнику присваивается 20 баллов.

В случае предоставления участником сведений по установленной форме 7 Части III настоящей документации о наличии у него системы контроля качества оказания охранных услуг (нормативные документы, организационные мероприятия) с приложением подтверждающих документов (внутренних нормативных актов), предоставления предложения по порядку, методам, технологии и организации оказания услуг (разрабатывается на основании внутренних нормативных документов участника и технического задания заказчика), предоставления предложения по порядку реализации мероприятий антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей первой категории – участнику присваивается 60 баллов.

В случае предоставления участником сведений по установленной форме 7 Части III настоящей документации о наличии у него системы контроля качества оказания охранных услуг (нормативные документы, организационные мероприятия) с приложением подтверждающих документов (внутренних нормативных актов), предоставления предложения по порядку, методам, технологии и организации оказания услуг (разрабатывается на основании внутренних нормативных документов участника и технического задания заказчика), предоставления предложения по порядку реализации мероприятий антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей первой категории, предоставления предложения по использованию на объекте комплекса технических средств контроля работы сотрудников (служащих) участника на всех постах согласно технического задания, и порядку выполнения требований, установленных договором к услугам, (подтверждается документами, регламентирующими организационно-технологическую схему оказания услуг, приказами, положениями, схемами взаимодействия, инструкциями, разработанными на основании внутренних нормативных актов участника и технического задания заказчика) – участнику присваивается 100 баллов.

Считаем, что установленный порядок оценки заявок не позволяет выявить лучшее предложение об исполнении контракта и не позволяет определить, какие именно сведения подлежат описанию и предоставлению участниками закупки для оценки конкурсной комиссией по данному подкритерию. Заказчиком не определены документы, которые должен представить участник закупки, их количество и порядок присвоения баллов на наличие или отсутствие документа, а также за его связь или отсутствие связи с техническим заданием Заказчика. Инструкция по заполнению заявки также не позволяет определить какие именно сведения подлежат описанию и предоставлению участниками для оценки.

Все вышеуказанное приводит к присвоению максимального количества баллов на субъективное усмотрение Заказчика, что приведет к победе участника в нарушение добросовестной конкуренции.

2. Приложением № 2 к ТЗ установлены дополнительные требования к охранникам, несущим дежурство на постах охраны.

Одним из них является:

Задержание посторонних людей, нарушителей установленного внутриобъектового и пропускного режимов.

В рамках ст. 12 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» Дополнительные условия осуществления частной охранной деятельности охранники имеют право:

«...Лицо, совершившее противоправное посягательство на охраняемое имущество либо нарушающее внутриобъектовый и (или) пропускной режимы, может быть задержано охранником на месте правонарушения и должно быть незамедлительно передано в орган внутренних дел (полицию)...»

Задерживать посторонних людей, пусть даже и нарушивших установленные режимы охранник не имеет права!, он обязан их сразу передать в полицию. Он должен действовать строго в рамках Закона, а таким образом выставленные в КД условия Заказчика толкают Исполнителя на нарушения.

3. Пунктом 8 ТЗ Требования к сотрудникам охраны при выполнении служебных обязанностей по охране объекта установлено:

«...Исполнитель по требованию Заказчика, обязан организовать и провести совместную тренировку по эвакуации персонала и посетителей из здания при возникновении чрезвычайных происшествий различного характера (пожар, угроза взрыва, землетрясение и т. п.);...»

Согласно ст. 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» организациям разрешено оказывать только услуги, перечисленные в этой статье и при наличии их в действующей в лицензии охранной организации. Другие виды согласно ч. 5 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» охранным организациям осуществлять запрещено. В указанной статье нет такого вида услуги как «эвакуация персонала и посетителей из здания при возникновении чрезвычайных происшествий различного характера».

Исполнитель работает в строгих рамках указанного выше Закона, его деятельность является лицензионной, контроль за его деятельности осуществляется Лицензионно-разрешительными отделом Министерства внутренних дел, в случае оказания услуг, не предусмотренных лицензией, он может получить приостановку или аннулирование лицензии. В таком случае он потеряет как всех контрагентов, так и возможную прибыль. Мы считаем, что включение в Техническое задание таких неисполнимых требований недопустимо!

Учитывая все вышеизложенное, мы считаем, что выполнение всех требований и условий, указанных в КД приведет к нарушению лицензионных требований Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», так как охранная организация имеет право оказывать подобные услуги только при наличии лицензии и выполнении лицензионных требований Закона, а включение в конкурсную документацию заведомо недопустимых условий и требований может привести к невозможности исполнения Победителем условий договора и оказания услуг надлежащего качества, что соответственно даст право Заказчику постоянно выдвигать претензии и штрафные санкции, а впоследствии и расторгнуть Договор.

С учетом вышеизложенного, просим:

- рассмотреть жалобу по существу
- обязать Заказчика в связи с неправомерными и завышенными требованиями провести новую закупку без нарушений действующего законодательства с возможностью участия в закупке всех участников на равных условиях.

Приложение:

Приказ № 6 от 04.04.2017г. (копия)

Решение № 6 от 03.04.2017г. (копия)

Генеральный директор  
ООО ЧОП «ЗАЩИТА»



С.С. Стратилатов