

*Передана на
рассмотрение
в уч. комиссии
03.05.17*

Руководителю УФАС
по Ивановской области
Боровкову А.В.
153000, г. Иваново, ул. Жарова, 10

Исх.№ 42/0417 от 21.04.2017
Вх.№ _____ от _____ г.

**Жалоба
на действия заказчика и конкурсной комиссии**

Заказчик: Открытое Акционерное Общество "Ивановская Городская Теплосбытовая Компания"
(ОАО «ИГТСК») Адрес: 153000, Ивановская, Иваново, Рабфаковская, дом 2, корпус 2,

Тел. +7 (4932) 59-28-13

Специализированная организация:

Закрытое акционерное общество «Ивановское региональное агентство конкурсов и аукционов»

Местонахождение/почтовый адрес: 153000, г. Иваново, ул. Степанова, дом 17

Контактные телефоны: 8 (4932) 47-15-10, 47-15-09

Адрес электронной почты: a.ogii@cfo-kia.ru

Ответственное должностное лицо: Огий Анна Игоревна

Состав Конкурсной комиссии ОАО «ИГТСК» (далее – «конкурсная комиссия»): Шамин К. С., Шамина А.А, Шалаева Н.С., Огий А.И., Ширяева Д.А.

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «ЭйБиСи Финанс», Адрес 195279, Санкт-Петербург, шоссе Революции, д.69, офис 222

Закупка: номер извещения: №31704897862 Дата опубликования: 16.03.2017 г.

Способ размещения закупки: открытый конкурс

Наименование закупки: Лот №1 Взыскание задолженности, возникшей у Должника перед Заказчиком в досудебном порядке с периодом задолженности: - с 3 мес. до 36 мес и выше Лот №2 Взыскание задолженности, возникшей у Должника перед Заказчиком в досудебном порядке с периодом задолженности: - с 3 мес. до 36 мес и выше Лот №3 Взыскание задолженности, возникшей у Должника перед Заказчиком в рамках исполнительного производства.

Адрес сайта: <http://zakupki.gov.ru>

Обжалуемые действия закупочной комиссии: нарушение установленного порядка рассмотрения заявок на участие в конкурсе, оценки предложений участников открытого конкурса и выбора

победителя конкурса, создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 13.1.2. конкурсной документации).

16.03.2017 г. в единой информационной системе извещения размещена информация о проведении открытого на право заключения договора возмездного оказания услуг по взысканию задолженности за предоставленные коммунальные услуги населению (отопление и горячее водоснабжение) в досудебном порядке, разрешение спора с Должниками по исполнению ими обязательств перед Заказчиком (извещение о проведении закупки № 31704897862) с подачей основного предложения участниками в срок до 17.04.2017.

19.04.2017 г. в системе опубликован Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 18.04.2017 г.

Обществу с ограниченной ответственностью «ЭйБиСи Финанс» было отказано в допуске к участию в конкурсе.

В качестве участников закупки допущены два претендента: Общество с ограниченной ответственностью «Агентство по работе с долгами-Иваново» (Адрес 153000, Ивановская область, город Иваново, Шереметьевский проспект, дом 94, офис209) и Общество с ограниченной ответственностью «Компания Региональный долговой центр» (Адрес 153013, Ивановская область, город Иваново, улица Панина, дом 16А).

Оба допущенных к участию претендента, как и Заказчик, расположены в городе Иваново, и имеют предшествующий конкурсу опыт сотрудничества. Также следует обратить внимание на тот факт, что оба допущенных участника предложили цену договора, равную максимальной цене договора, установленной Заказчиком в п.3 – 15% от взысканных с должников денежных средств в счет погашения задолженности.

Общество с ограниченной ответственностью «ЭйБиСи Финанс» предоставило наиболее полные и объемные сведения в заявке (467 страниц), подтверждающие опыт оказания аналогичных услуг с 2011 года 25 организациям в разных регионах РФ. При этом предлагаемая ООО «ЭйБиСи Финанс» цена договора на 20% ниже других участников - 12% от взысканных с должников денежных средств в счет погашения задолженности.

В Протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 18.04.2017 г. приведено следующее обоснование решения об отказе в допуске участника закупок к участию в конкурсе:

«В соответствии с п. 13.1.2. Документации (соответствует п. 4.5. «ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ НУЖД ОАО «ИВАНОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ТЕПЛОСБЫТОВАЯ КОМПАНИЯ»): «При рассмотрении заявок участник закупок не допускается к участию в конкурсе, в случае:

- Непредставления документов, предусмотренных конкурсной документацией и (или) представления документов в недействующих редакциях, и (или) оформленных ненадлежащим образом, либо наличия в таких документах недостоверных и (или) неоднозначных, и (или) противоречивых сведений об участнике закупок или о товарах, о работах, об услугах, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка. - Непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, а также невнесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе» В составе заявки участника отсутствует надлежащий документ, подтверждающий внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, предусмотренный п. п. «н» п. 1.1. § 1. Требования к содержанию и форме заявки на участие в конкурсе: «документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения)». Представленный в составе заявки документ не соответствует установленным требованиям, и считается не представленным. Дополнительно следует отметить, что данная позиция полностью соответствует сложившейся судебной практике (см., например, Постановлению Арбитражного суда Московского от 19 августа 2015 года по делу № А40-174745/14.

В анкете участника в графе «Место нахождения / почтовый адрес» указано: «195279, город Санкт-

Санкт-Петербург, шоссе Революции, дом 69, офис 208», что противоречит сведениям из представленной в составе

заявки актуальной Выписки из ЕГРЮЛ, а именно в соответствии с Выпиской адрес местонахождения участника: «195279, город Санкт-Петербург, шоссе Революции, дом 69 литер А, офис 222».

Таким образом, в документах, представленных участником содержатся недостоверные, неоднозначные, и противоречивые сведения об участнике закупок в отношении адреса местонахождения юридического лица. Дополнительно анкета участника оформлена ненадлежащим образом. А именно, в графе «ИНН» отсутствует идентификационный номер лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки: генерального директора Чеботарева А.В. (ИНН 782613648443), хотя предоставление указанных сведений в данном документе установлено требованиями документации, при этом ИНН иных субъектов, в частности, участников Общества в составе анкеты приведены.»

Считаем, что решение конкурсной комиссии о недопуске ООО «ЭйБиСи Финанс» к участию в конкурсе принято с нарушением требований антимонопольного законодательства и конкурсной документации по следующим причинам:

1. Заверенная банком копия платежного поручения, подтверждающего перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе была предоставлена ООО «ЭйБиСи Финанс» (стр.467 Заявки участника), что подтверждается Протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 17.04.2017. Копия данного документа приложена к настоящей жалобе. Следует обратить внимание на то, что законодательством не установлено требование предоставления заверенной копии платежного поручения, подтверждающего перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки с оригиналом печати банка. В данном случае, нами была предоставлена копия платежного поручения из Интернет-банка «Тинькофф» с электронной отметкой банка о списании средств со счета. Также обращаем внимание, что получение копии платежного поручения, заверенной живой печатью банка «Тинькофф» является крайне затруднительным ввиду отсутствия у банка офисов и отделений (данный банк является онлайн-банком). Более того, перечисление обеспечительного платежа было произведено 07.04.2017 (за 10 дней до окончания процедуры конкурса), и представитель Заказчика подтвердил поступление денежных средств.
Также необходимо отметить, что Постановление Арбитражного суда Московского от 19 августа 2015 года по делу № А40-174745/14, на которое ссылается конкурсная комиссия, является неприменимым в данном случае, поскольку в нем говорится о ситуации, когда претендент предоставил копию платежного требования без отметки банка.
2. В анкете участника в графе «Место нахождения / почтовый адрес» указано: «195279, город Санкт-Петербург, шоссе Революции, дом 69, офис 208. Это фактический (почтовый) адрес организации, в то время как в Выписке из ЕГРЮЛ указан адрес местонахождения (юридический адрес). Оба указанных адреса находятся в одном здании, на одном этаже. Формулировка «Место нахождения / почтовый адрес», предложенная организатором открытого конкурса, дает возможность указать и тот, и другой адрес.
3. В анкете участника в графе «ИНН» действительно не указан идентификационный номер лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки: генерального директора Чеботарева А.В. (ИНН 782613648443), однако эти данные содержатся в Выписке из ЕГРЮЛ. Необходимо отметить, что название данной графы не указывает однозначно на те данные, которые должны быть обязательно приведены в графе. Таким образом, нельзя сказать о том, что участник не предоставил необходимые данные о лице, исполняющего функции единоличного исполнительного органа.

На наш взгляд, ООО «ЭйБиСи Финанс» было отказано в участии в конкурсе по формальным основаниям и имеется ряд косвенных признаков, указывающих на предварительный сговор Заказчика и двух допущенных к участию в конкурсе претендентов, а именно:

1. Предыдущий опыт сотрудничества ОАО «ИГТСК» и допущенных к участию в конкурсе претендентов и их территориальное расположение в одном городе.

2. Максимальная цена, превышающая на 20% предложение ООО «ЭйБиСи Финанс».
3. В результате недопуска ООО «ЭйБиСи Финанс» конкурс признан несостоявшимся, что дает заказчику основание заключения договора с единственным участником по каждому из лотов, что является неконкурентным способом закупки.
4. Весь объем задолженности (12 тыс. лицевых счетов), возникшей у должников перед заказчиком, был разделен на 2 равные части (по 6 тыс. лицевых счетов). При этом ООО «Агентство по работе с долгами-Иваново» подало заявку на участие в одном лоте, а ООО «Компания Региональный долговой центр» - во втором, таким образом компании не конкурировали между собой.

Согласно ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: «при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.»

Считаем, что недопуск ООО «ЭйБиСи Финанс» к участию в конкурсе является попыткой искусственного ограничения конкуренции с целью избежать рассмотрения представленных на конкурс заявок по существу на основе критериев оценки, предусмотренных конкурсной документацией, а именно «Цена договора», «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в денежном выражении за последние 3 (три) года» и качество работ (услуг)».

Примечание:

- сведения о торгах, протоколы принятия решений и иные официальные данные по торгам размещены на сайте государственных закупок номер извещения: № 31704897862 Дата опубликования: 16.03.2017 г.
- Способ размещения закупки: открытый конкурс.

Приложение:

- Заверенная банком копия платежного поручения, подтверждающего перечисление ООО «ЭйБиСи Финанс» денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе;
- Копия Выписки из ЕГРЮЛ



- Анкета участника ООО «ЭйБиСи Финанс»

Генеральный директор
ООО «ЭйБиСи Финанс»

