



ООО «НПФ «XXI век»
 Юр. адрес: 443112, г. Самара,
 п. Управленческий, ул. С. Лазо, д. 13
 Почтовый адрес: 443030, г. Самара, ул. Юзовская, д. 5
 Тел./факс: (846)341-55-92, 341-55-93
 Тел. (846) 341-45-55, 341-47-77, 341-48-88
 ИНН 6313034520/ КПП 631301001
 ОГРН 1026300840554 ОКВЭД 45.23.1
 ОКПО 21268860 ОКМТО 36701000
 Р/с 40702810354110006593 в Самарском отделении № 6991
 ПАО «Сбербанк России» г. Самара БИК 043601607
 к/с 30101810200000000607
 Директор Гумеров Марат Халилович
 Электронная почта – mail@v21.ru

до 26.07

Александров А.И.
 КС
 18.07.17

Управление Федеральной антимонопольной службы
 по Самарской области
 443086, г. Самара, ул. Ерошевского, За

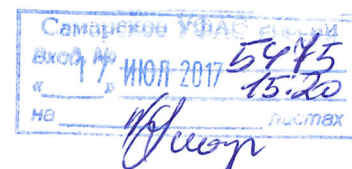
Заявитель: ООО «НПФ «XXI век»
 Юр. адрес: 443112, г. Самара,
 п. Управленческий, ул. С. Лазо, д. 13
 Почтовый адрес: 443030, г. Самара, ул. Юзовская, д. 5
 Тел./факс: (846)341-55-92, 341-55-93

Заказчик: МАУ г.о. Самары «Парки Самары»
 443010, г. Самара, ул. Красноармейская, 2

Регистрационный номер закупки Z-611
 Электронная торговая площадка ЭТП
 «ТОРГИ 223»

17.07.2017 г. № 797

На № от



Жалоба на действия (бездействие) заказчика МАУ г.о. Самары «Парки Самары» при проведении запроса цен в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту архитектурно-ландшафтного объекта по адресу г. Самара, Кировский район, Ташкентский переулок, 39.

Заказчиком МАУ г.о. Самары «Парки Самары» была размещена документация о проведении запроса цен в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту архитектурно-ландшафтного объекта по адресу: г. Самара, Кировский район, Ташкентский переулок, 39 в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (www.zakupki.gov.ru) и на сайте ЭТП «ТОРГИ 223», закупка № Z-611 (дата и время начала срока подачи заявок: 06.07.2017г. в 20:00 (MSK+1)).

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее – заявитель).

ООО «НПФ «XXI век» намеревалось участвовать в данной закупке, в связи с чем участниками Общества было принято решение об одобрении участия в запросе цен, а также во исполнение требований документации в качестве обеспечения заявки были перечислены на электронную торговую площадку денежные средства в размере установленного обеспечения по участию в закупке № Z-611, в сумме 1 400 000 рублей, что подтверждается платежным поручением № 297 от 11.07.2017г.

Однако, не обладая полной информацией в отношении предмета закупки, а также критериев оценки заявок, ООО «НПФ «XXI век» не смогло надлежащим образом сформировать заявку и определить ценовое предложение.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. (далее – Закон о закупках) при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках.

При проведении закупки заказчиком были нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно в составе Документации отсутствует проектная документация. В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг. Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. 12 x 12

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен пунктом 4 разд. 1 Положения о закупках.

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Постановлением Правительства № 87 от 16.02.2008г. «О составе разделов проектной документации и требования к их содержанию», установлено, что проектная документация состоит из текстовой и графической частей. **Текстовая часть** содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения. **Графическая часть** отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме. В целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства, разрабатывается рабочая документация, состоящая из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий.

Директор Гумст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что осуществление подготовки проектной документации **не требуется** при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи).

Таким образом, действующее градостроительное законодательство обязывает заказчика в составе закупочной документации размещать проектную документацию, подготовленную в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ.

Согласно извещения, предметом запроса цен является выполнение работ по капитальному ремонту архитектурно-ландшафтного объекта. Однако, заказчиком в составе закупочной документации было размещено лишь техническое задание на выполнение работ, содержащее описание объема и характеристики материалов, которое в полной мере не отражает порядок и условия выполнения работ. В составе документации отсутствовали чертежи и схемы, вследствие чего, у заявителя не было возможности установить объем работ и очередность их выполнения, определить стоимость работ.

Таким образом, учитывая изложенное, отсутствие проектной документации в составе документации о закупке на выполнение работ по капитальному ремонту архитектурно-ландшафтного объекта не позволяет установить в полном объеме порядок и объем работ, подлежащий выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки возможности обоснованно сформировать свое предложение.

Указанные действия Заказчика нарушают требования пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, что подтверждается соответствующей практикой. (Решение УФАС по г. Москве по делу № 1-00-2612/77-16 от 09.01.2017, Решение ФАС по делу № 223ФЗ-230/17 от 23.03.2017г., Решение ФАС по делу № 223ФЗ-231/17 от 23.03.2017г., п. 5 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)).

Также хотелось бы обратить внимание, что п. 3 разд. 29 Положения закупке товаров работ и услуг для нужд муниципального автономного учреждения г.о. Самара «Парки Самары» (далее – Положение о закупках) предусмотрено, что заказчик осуществляет закупку путем проведения запроса цен в случае *одновременного выполнения следующих условий:*

- существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки;
- критерии определения победителя цен имеют денежную оценку.

Исходя из вышеизложенного, наличие в составе документации о запросе цен технического задания и отсутствие проектной документации не позволяет заказчику подробно и точно описать объект закупки. Следовательно, с учетом изложенного, заказчик не вправе был проводить данную закупку в виде запроса цен.

Кроме этого, в соответствии с пунктами 12, 13 части 10 ст. 4 Закона о закупках в документации указываются порядок, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Аналогичное требование установлено п.п. 12, 13 ч. 3 разд. 9 Положения о закупке, а именно: в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Также п. 3 разд. 49 Положения о закупке предусмотрено, что исчерпывающий перечень критериев при определении победителя конкретной закупочной процедуры и порядок оценки и сопоставления предложений участников устанавливается в документации о закупке.

В документации о проведении запроса цен в электронной форме отсутствовали порядок и критерии оценки заявок, что также не позволило заявителю сформировать заявку и ценовое предложение, тем самым ограничив участие заявителя в указанной закупке, что является существенным нарушением законных прав и интересов заявителя, что также подтверждается судебной практикой – Постановление АС Поволжского округа № Ф06-15606/2016 от 18.01.2017г.

Более того, согласно п.п. 6, 7 разд. 34 Положения о закупке запрос цен проводится путем снижения начальной максимальной цены договора, а также текущего минимального ценового предложения на «шаг запроса цен». Шаг запроса цен устанавливается в извещении. Однако в извещении (форму прилагаем) информации о том, что процедура проводится на понижение начальной максимальной цены и шаг запроса цен не указаны. Таким образом, заявитель не обладал полной информацией, относительно самой процедуры проведения запроса цен и определения окончательной стоимости подлежащих выполнению работ.

На основании вышеизложенного, считаем, что при размещении документации запроса цен в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту архитектурно-ландшафтного объекта по адресу: г. Самара, Кировский район, Ташкентский переулок, 39, заказчиком были допущены существенные нарушения требований ФЗ «О закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006г., что нарушило право ООО «НПФ «XXI век» на участие в указанной закупке, в связи с чем, руководствуясь ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», **просим:**

1. Признать в действиях заказчика нарушения ч. 1 ст. 3, п. 3 ч. 10 ст. 4 ФЗ «О закупках товаров работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.
2. Признать запрос цен недействительным и аннулировать его результаты.

Приложение:

1. Копия платежного поручения № 297 от 11.07.2017г.
2. Документация о проведении запроса цен в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту архитектурно-ландшафтного объекта по адресу г. Самара, Кировский район, Ташкентский переулок, 39.
3. Положение о закупке товаров работ и услуг для нужд муниципального автономного учреждения г.о. Самара «Парки Самары»
4. Решение УФАС по г. Москве по делу № 1-00-2612/77-16 от 09.01.2017 г., Решение ФАС по делу № 223ФЗ-230/17 от 23.03.2017 г., Решение ФАС по делу № 223ФЗ-231/17 от 23.03.2017 г. (копии)
5. Постановление АС Поволжского округа № Ф06-15606/2016 от 18.01.2017 г.
6. Свидетельство ОГРН
7. Протокол о назначении директора № 4/12 от 17.07.2012 г.
8. Протокол о продлении полномочий директора № 7/15 от 08.06.2015 г.
9. Свидетельство о принятии решения участниками от 26.01.2015 г.
10. Копия извещения.
11. Копия протокола внеочередного собрания учредителей ООО «НПФ «XXI век» от 10.07.2017г.

Директор

Гумеров М. Х.

