

# ИП Черняк Георгий Евгеньевич

---

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
**Ханяну Армену Эдуардовичу**  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)  
От ИП Черняк Георгий Евгеньевич

## ЖАЛОБА

1. **Заказчик:** Акционерное общество «Корпорация «Стратегические пункты управления». Место нахождения: Российская Федерация, ул. Подъемная, д. 12а, г. Москва, 109052. Почтовый адрес: Российская Федерация, ул. Подъемная, д. 12а, г. Москва, 111024, (а/я 145). Телефон: 8 (495) 673-62-98. Факс: информация отсутствует. Контактное лицо: Шашков Андрей Александрович. Адрес электронной почты: [zakupki@corpspu.ru](mailto:zakupki@corpspu.ru)
2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ИП Черняк Георгий Евгеньевич
3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
4. **Номер извещения:** № 0573100014817000011.
5. **Наименование закупки:** Выполнение работ по объекту «Реконструкция сборочно-испытательного отделения и техническое перевооружение механического отделения опытного цеха».
6. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 30.06.2017.

## Доводы жалобы:

1. **Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика,**

---

---

**что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).**

1.1. В Приложении №1 к Техническому заданию в таблице «Требования к качеству применяемых материалов по объекту «Реконструкция сборочно-испытательного отделения и техническое перевооружение механического отделения опытного цеха на АО «Корпорация «СПУ «ЦКБ ТМ»» в пункте 23 «Утеплитель из минеральной ваты» указано: Плотность -180кг/м<sup>3</sup>. Горючесть, степень -НГ негорюч. Должен быть изготовлен в соответствии с ГОСТ 9573-2012 (Рисунок 1).

Рисунок 1

23.	Утеплитель из минеральной ваты	Утеплитель из минеральной ваты <u>Плотность -180кг/м<sup>3</sup>.</u> Теплопроводность при 10 °С, Вт/(м·°С) не более 0,037 Вт/(м·°С). Теплопроводность при 25 °С, не более 0,039 Вт/(м·°С). Теплопроводность при условиях эксплуатации А не более 0,046 Вт/(м·°С). Теплопроводность при условиях эксплуатации Б не более 0,049 Вт/(м·°С). Влажность по массе не более 0,5%. Водопоглощение по объему не более 1,5%. Содержание органических веществ не более 4,5 %. Горючесть, степень -НГ негорюч. <u>Прочность на сжатие при 10% -деформации не менее 60 кПа.</u> <u>Должен быть изготовлен в соответствии с ГОСТ 9573-2012.</u>
-----	--------------------------------	---

Согласно таблице 3 ГОСТ 9573-2012 «Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем теплоизоляционные. Технические условия» плиты плотностью 180 кг/м<sup>3</sup> имеют марку ППЖ-180 (Рисунок 2). Исходя из таблицы 4 ГОСТ 9573-2012 «Плиты из минеральной ваты на синтетическом связующем теплоизоляционные. Технические условия» Плиты марки ППЖ-180 имеют группу горючести Г1 (слабогорючие) (Рисунок 3).

Рисунок 2

Наименование показателя	Значение для плит марок						
	ПЖ-140	ППЖ-160	<u>ППЖ-180</u>	ППЖ-200	ПТ-220	ПТ-250	ПТ-300
<u>Плотность, кг/м<sup>3</sup></u>	Св. 130 до 150 включ.	Св. 150 до 170 включ.	<u>Св. 170 до 190 включ.</u>	Св. 190 до 210 включ.	Св. 210 до 230 включ.	Св. 230 до 270 включ.	Св. 270 до 330 включ.

Рисунок 3

Таблица 4 - Пожарно-технические характеристики

Наименование показателя	Сокращенное обозначение плит		
		ПМ-40, ПМ-50, ПП-60, ПП-80, ПЖ-100, ПЖ-120, ПЖ-140	<u>ППЖ-160, ППЖ-180, ППЖ-200</u>
<u>Группа горючести</u>	Негорючие НГ	<u>Г1 Слабогорючие</u>	Г2 Умеренно-горючие

Заказчиком же установлено требование, противоречащее ГОСТ 9573-2012 о том, что плиты плотностью 180 кг/м<sup>3</sup> должны иметь группу горючести НГ негорючие.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

1.2. В Приложении №1 к Техническому заданию в таблице «Требования к качеству применяемых материалов по объекту «Реконструкция сборочно-испытательного отделения и техническое перевооружение механического отделения опытного цеха на АО «Корпорация «СПУ «ЦКБ ТМ»» в пункте 186 «Щит осветительный» указано: Должен быть изготовлен в соответствии с ГОСТ Р.51778-2001 (Рисунок 4).

Рисунок 4

186.	Щит осветительный	Щит осветительный, выключатели распределения однополюсные 16 А, ic 60N Марка-ОЦ-В-9-54-УХЛ4. Степень защиты должны быть не ниже IP54. Исполнение – навесное. Должен быть изготовлен в соответствии с ГОСТ Р.51778-2001
------	-------------------	--

ГОСТ Р 51778-2001 «Щитки распределительные для производственных и общественных зданий. Общие технические условия» отменен без замены на действующий Государственный стандарт (Рисунок 5)

Рисунок 5

The screenshot shows the official website of the Federal Agency for Technical Regulation and Metrology (Rosstandart). The header includes the agency's name, logo, and contact information. The main navigation menu lists various services. The main content area displays the 'Catalog of national standards' with a search bar and a table of results.

Каталог национальных стандартов	
<a href="#">Поиск по базе</a>	
Обозначение	ГОСТ Р 51778-2001
Наименование	Щитки распределительные для производственных и общественных зданий. Общие технические условия
Статус	Отменен
Дата введения	01.01.2002
Дата отмены	
Заменен на	-
Код ОКС	29.240.30

В аукционной документации нет указания, о том, каким образом нужно поступать участникам закупки при установлении требований по отмененным нормативным документам.

Требование о соответствии используемых при выполнении работ товаров отмененным государственным стандартам свидетельствует о нестандартности установленных требований, что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе. Документация об Аукционе не содержит обоснования необходимости использования нестандартных требований.

1.3. В Приложении №1 к Техническому заданию в таблице «Требования к качеству применяемых материалов по объекту «Реконструкция сборочно-испытательного отделения и техническое перевооружение механического отделения опытного цеха на АО «Корпорация «СПУ «ЦКБ ТМ»» в пункте 38 «Грунтовка ГФ -021» указано: Массовая доля нелетучих веществ: 54-60%. Условная вязкость при температуре 20,0±0,5 °С по вискозиметру типа ВЗ-4 не менее 45 с. Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С: не более 24 ч. Адгезия пленки не более 1 балла. Эластичность пленки при изгибе не более 1 мм. Стойкость пленки к

статистическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия: не менее 24 ч. Должна быть изготовлена в соответствии с ГОСТ 25129-82 (Рисунок 6).

Рисунок 6

38.	Грунтовка ГФ -021	<p>Массовая доля нелетучих веществ: 54-60%.          Условная вязкость при температуре <math>20,0 \pm 0,5</math> °C по вискозиметру типа ВЗ-4 не менее 45 с.          Время высыхания до степени 3 при температуре <math>(20 \pm 2)</math> °C: не более 24 ч.          Адгезия пленки не более 1 балла.          Эластичность пленки при изгибе не более 1 мм.          Стойкость пленки к статистическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия: не менее 24 ч.          После высыхания пленка должна быть ровной, однородной, матовой или полуглянцевой.          Должна быть изготовлена в соответствии с ГОСТ 25129-82.</p>
-----	-------------------	---

В Части IV «ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ» УКАЗАНО:

*В случае если в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе в форме участника электронного аукциона не указаны конкретные значения показателей товара, предлагаемого к использованию в процессе выполнения работ, при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе такой участник не допускается аукционной комиссией к участию в электронном аукционе.*

Согласно ГОСТ 25129-82 «Грунтовка ГФ-021. Технические условия» конкретные значения показателей массовой доли нелетучих веществ, условной вязкости при температуре  $20,0 \pm 0,5$  °C по вискозиметру типа ВЗ-4, времени высыхания до степени 3 при температуре  $(20 \pm 2)$  °C, адгезии пленки, эластичности пленки при изгибе и стойкости пленки к статистическому воздействию 3%-ного раствора хлористого натрия грунтовки определяют в результате испытаний определенной партии грунтовки в лабораторных условиях на соответствующем оборудовании, которое отсутствует у поставщика.

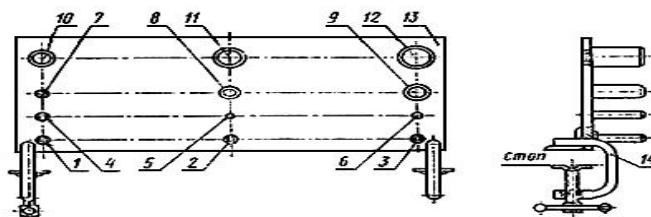
Например, согласно п. 4.5 ГОСТ 25129-82 массовую долю нелетучих веществ определяют по ГОСТ 17537-72 «Материалы лакокрасочные. Методы определения массовой доли летучих и нелетучих, твердых и пленкообразующих веществ». При этом используют следующее оборудование и реактивы: шкаф сушильный с терморегулятором, обеспечивающим поддержание требуемой температуры нагрева с погрешностью не более 2 °C; прибор для ускоренного определения влажности формовочных материалов модели 062М; водяную баню; чашки с плоским дном из белой или черной жести по ГОСТ 13345-85 или алюминия по ГОСТ 13726-97 толщиной от 0,2 до 0,5 мм, диаметром от 50 до 90 мм и высотой бортика от 5 до 10 мм или стеклянные типа чашек Петри по ГОСТ 25336-82 диаметром 40 или 100 мм; пластинки из белой или черной жести или алюминия размером 100x100 мм, толщиной от 0,3 до 0,5 мм или стеклянные 9x12-1,2; крышки для чашек; эксикатор по ГОСТ 25336-82 с осушителем; эксикатор по ГОСТ 25336-82 с осушителем;

весы аналитические с погрешностью взвешивания не более 0,0002 г (при проведении испытания на приборе модели 062М); тонкую прямую или согнутую под прямым углом стеклянную палочку или металлическую проволоку; термометр с ценой деления не более 2 °С по **ГОСТ 28498-90**; секундомер; уайт-спирит (нефрас С 4 155/200); ацетон технический.

Метод определения эластичности пленки при изгибе заключается в определении минимального диаметра металлического цилиндрического стержня, изгибание на котором окрашенной металлической пластинки не вызывает механического разрушения или отслаивания однослойной или многослойной лакокрасочной пленки (ГОСТ 6806-73 «Материалы лакокрасочные. Метод определения эластичности пленки при изгибе»). Устройство для определения эластичности лакокрасочной пленки при изгибе представляет собой панель, на которой расположены 12 стальных хромированных стержней, 9 из них закреплены неподвижно, а 3 стержня (верхний ряд) снимаются для установки стержней другого диаметра (Рисунок 7).

Рисунок 7

1.1. Устройство для определения эластичности лакокрасочной пленки при изгибе (см. чертеж) представляет собой панель, на которой расположены 12 стальных хромированных стержней, 9 из них закреплены неподвижно, а 3 стержня (верхний ряд) снимаются для установки стержней другого диаметра.



1-12 - стержни; 13 - панель; 14 - струбцина

Время высыхания грунтовки до степени 3 при температуре  $20 \pm 2$  °С определяется по ГОСТ 19007-73 «Материалы лакокрасочные. Метод определения времени и степени высыхания». Для этого используют следующую аппаратуру и материалы: Пластинки из стекла для фотографических пластинок размером 9x12; Пластинки из стали по **ГОСТ 16523**, размером 70x150 мм; Чистые сухие стеклянные шарики (Баллотини) с фракцией просеивания от 100 до 355 мкм; Листки типографской бумаги квадратной формы со стороной 24-25 мм, не содержащей древесных волокон, гладкостью от 20 до 80 с, массой, отнесенной к единице площади, от 60 до 70 г/м<sup>2</sup> по **ГОСТ 9095**; Пластинки из резины диаметром 22 мм, толщиной 4-6 мм и твердость (по Шору А)  $(35 \pm 5)$  условных единиц по **ГОСТ 263**; Секундомер или часы с секундной стрелкой; Плоская, мягкая, волосяная кисть шириной 25 мм и длиной волоса 30 мм; Гири 20 г и 200 г; Прибор для измерения толщины пленки с погрешностью измерения не более 5 мкм в диапазоне до 100 мкм, не более 10 мкм в диапазоне свыше 100 мкм; Термометр ртутный стеклянный лабораторный по **ГОСТ 28498** с пределами измерения от 0 до 100 °С и ценой деления шкалы 1 °С; Прибор для измерения влажности воздуха. Испытание заключается в определении времени высыхания лакокрасочного

материала, необходимого для достижения им степени высыхания, указанной на Рисунке 8.

Рисунок 8

Степень высыхания	Условия испытания	Результаты испытания
1	Насыпание стеклянных шариков	Стеклянные шарики полностью удаляются мягкой волосяной кистью, не повреждая поверхности пленки
2	Нагрузка 20 г	Бумага не прилипает к покрытию
3	Нагрузка 200 г	То же
4	Нагрузка 2 кг	Бумага не прилипает к покрытию, на поверхности покрытия образуется след от

Условную вязкость по вискозиметру ВЗ-4 при температуре  $(20,0 \pm 0,5)^\circ\text{C}$  определяют в результате испытаний по ГОСТ 8420-74 «Материалы лакокрасочные. Методы определения условной вязкости». Согласно п. 3.2. ГОСТ 8420-74 вискозиметр помещают в штатив и с помощью уровня устанавливают в горизонтальном положении. Под сопло вискозиметра ставят сосуд. Отверстие сопла закрывают пальцем, испытуемый материал наливают в вискозиметр с избытком, чтобы образовался выпуклый мениск над верхним краем вискозиметра. Наполняют вискозиметр медленно, чтобы предотвратить образование пузырьков воздуха. Избыток материала и образовавшиеся пузырьки воздуха удаляют при помощи стеклянной пластинки или алюминиевого диска, сдвигаемых по верхнему краю воронки в горизонтальном направлении таким образом, чтобы не образовалось воздушной прослойки. Открывают отверстие сопла и одновременно с появлением испытуемого материала из сопла включают секундомер. В момент первого прерывания струи испытуемого материала секундомер останавливают и отсчитывают время истечения.

Согласно ГОСТ 15140-78 «Материалы лакокрасочные. Методы определения адгезии» определение адгезии пленки грунтовки ГФ-021 происходит методом решетчатых надрезов. Сущность метода заключается в нанесении на готовое лакокрасочное покрытие решетчатых надрезов и визуальной оценке состояния покрытия по четырехбалльной системе. Оборудование и материалы, которые используются при определении адгезии пленки грунтовки: пластины из листовой стали марки 08 кп размером не менее 60x150 мм и толщиной  $(0,9 \pm 0,1)$  мм по ГОСТ 16523-89 или из других металлов, если это предусмотрено в нормативно-технической документации на лакокрасочный материал; режущий инструмент: лезвие бритвенное в держателе любого типа; одно- или многолезвийный нож с углом заточки режущей части  $20-30^\circ$  и кромкой лезвия толщиной 0,05-0,10 мм; устройство для нанесения надрезов типа АД-3 по ТУ 6-23-9-89, включающее шаблон для нанесения надрезов и режущий инструмент; линейка металлическая или шаблон с пазами, расположенными на расстоянии 1, 2 или 3 мм друг от друга; кисть волосяная, плоская, мягкая, шириной не менее 10 мм; длина волос не менее 15 мм; прибор для измерения толщины покрытий с погрешностью измерения не более 10 %; Лупа с 2,5-4х увеличением.

**В письме ФАС России от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» указано следующее:**

«3. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что **Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».**

Считаем, что заказчиком установлены избыточные требования в пункте 38 «Грунтовка ГФ -021», нарушающие правило объективного характера описания объекта закупки.

Таким образом, Заказчик не использует при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, что нарушает п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе. Следовательно, действия Заказчика нарушают требования Закона о контрактной системе, а также права и законные интересы потенциальных участников закупки.

**2. В связи с данными нарушениями Заказчика в аукционной документации, у участника не было возможности объективно заполнить таблицу «Требования к качеству применяемых материалов по объекту «Реконструкция сборочно-испытательного отделения и техническое перевооружение механического отделения опытного цеха на АО «Корпорация «СПУ «ЦКБ ТМ»» и предоставить достоверные сведения о товарах. Допущенные при формировании аукционной документации нарушения явились причиной ввода в заблуждение участника закупки и препятствовали корректному заполнению заявки на участие в электронном аукционе, что нарушает положения п. 1, 2 ч. 1 и ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе. Тем самым допущенные нарушения повлияли на результаты закупки и повлекли ограничение количества участников закупки.**

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 105 Закона о контрактной системе,

#### **ПРОСИМ:**

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

---



2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий Заказчика положениям Закона о контрактной системе.

3. Обязать Заказчика привести аукционную документацию в соответствие с требованиями текущего законодательства.

4. Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы **в электронном виде**.

Приложение:

1. Свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

ИП Черняк Г.Е.

---