



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

27 июля 2017 года

№ АМЗ - 12/2017

г. Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 27 июля 2017 года.

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании Комиссии 27 июля 2017 года.

Комиссия Калининградского УФАС России в составе:

председателя Комиссии:	О.А. Бобровой	руководителя Калининградского УФАС России;
членов Комиссии:	Е.И. Можаро	начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	Н.Д. Ивченко	главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
с участием представителя АО «Янтарьэнерго»:	Боковой Ж.А.	на основании доверенности;
в отсутствии заявителя:	ИП Бандуровой Н.В.	уведомлен надлежащим образом;

рассмотрев дело № АМЗ-12/2017 по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236035, ОГРН 1023900764832, ИНН/КПП 3903007130/392550001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

УСТАНОВИЛА:

1. 06.02.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление) поступила жалоба ИП Бандуровой Н.В. (далее – Заявитель) вх. № 700 от 06.02.2017 на действия (бездействие) АО «Янтарьэнерго» (далее – Ответчик).

В результате рассмотрения жалобы, Управлением в отношении АО «Янтарьэнерго» было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № АМЗ-12/2017 (приказ Управления от 05.05.2017 № 94) по

признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Существо дела в изложении Заявителя

Между Заявителем и АО «Янтарьэнерго» заключен договор от 22.09.2010 № 777/08/10 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств торгового павильона, которые будут располагаться по адресу: г. Калининград, ул. У.Громовой, д. 111 А, с заявленной мощностью 10,0 кВт, категория надёжности: третья; уровень напряжения, на котором осуществляется присоединение: 0,4 кВ (далее – Договор).

Согласно договору от 22.09.2010 № 777/08/10 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств составляет 1 (один) год с даты его заключения.

Согласно п.1.4 вышеуказанного договора мероприятия по технологическому присоединению должны быть завершены 22.09.2011 года.

В связи с заключением дополнительного соглашения № 2 к договору об осуществлении технологического присоединения от 14.12.2015 г. срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 (шесть) месяцев со дня заключения Дополнительного соглашения № 2.

Учитывая новые сроки, установленные согласно дополнительного соглашения, мероприятия по технологическому присоединению со стороны сетевой организации должны быть завершены 15.06.2016.

Таким образом, АО «Янтарьэнерго» в течение 5 лет не может исполнить взятые на себя обязательства, что не позволяет Заявителю нормально вести предпринимательскую деятельность, использовать принадлежащее ей имущество, в этой связи у Бандуровой Н.В. возникли следующие убытки:

1. за счет уплаты аренды земли по ул. У.Громовой, д.111 А (2015 год – 55247 руб.74 коп., 2016 год – 36512 руб.08 коп., 2017 год – 37972 руб.57 коп.);
2. за счет использования газового отопления нежилого помещения по ул. У.Громовой, д. 111 А (38703 руб.00 коп.).

Недополученная прибыль ИП Бандуровой Н.В. за 2015 г. и 2016 г. составляет 8646232 руб. 00 коп.

Кроме того, в связи с недополучением прибыли возникли убытки разных уровней бюджетов в виде недополученных налогов в размере 1265688 руб.00 коп.

3. Существо дела в изложении Ответчика

На заседании Комиссии Ответчик сообщил следующее.

АО «Янтарьэнерго» в рамках выполнения обязательств по договору от 22.09.2010 г. № 777/08/10 и дополнительными соглашениями № 1, 2 разработано и утверждено техническое задание по титулу: «Строительство КЛ-1 кВ от ТП-717 до РЩ по ул.Громовой в г.Калининграде», выполнена разработка проектной документации в полном объеме. Ответчик сообщает, что общество приступило к проведению закупочной процедуры на право заключения Договора на выполнение строительно-монтажных работ по титулу «Строительство КЛ-1 от ТП -717 до РЩ по ул. У. Громовой в г. Калининграде» 18 октября 2016 года.

Таким образом, АО «Янтарьэнерго» со своей стороны выполняет весь необходимый комплекс мероприятий, связанных с исполнением договора технологического присоединения, что свидетельствует об отсутствии в действиях

АО «Янтарьэнерго» признаков злоупотребления правом с целью нарушения интересов Заявителя.

В связи с вышеизложенным, отсутствуют основания для признания АО «Янтарьэнерго» нарушившим Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного Ответчик считает, что в его действиях отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

4. Обстоятельства дела, установленные Комиссией

Между Заявителем и АО «Янтарьэнерго» заключен договор от 22.09.2010 № 777/08/10 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств торгового павильона, которые будут располагаться по адресу: г. Калининград, ул. У.Громовой, д. 111 А, с заявленной мощностью 10,0 кВт, категория надёжности: третья; уровень напряжения, на котором осуществляется присоединение: 0,4 кВ.

Согласно п.1.4 вышеуказанного договора мероприятия по технологическому присоединению должны быть завершены 22.09.2011 года.

Неотъемлемой частью договора технологического присоединения первоначально являлись технические условия № 999/10, которые обязательств, возложенных на исполнителя, не предусматривали. Дополнительным соглашением № 1 к договору об осуществлении технологического присоединения от 14.12.2012 года приняты к исполнению технические условия 1437/12, п.10 которых предусматривает исполнение обязательств, возложенных на сетевую организацию по строительству новых электрических сетей от трансформаторной подстанции № 765 (ТП-765), для выполнения которых АО «Янтарьэнерго» разработало техническое задание по титулу: «Строительство КЛ-1 кВ от ТП-765 до РЩ по ул.Громовой в г.Калининграде», в соответствии с которым для осуществления технологического присоединения заявителя необходимо было выполнить разработку проектной документации и осуществить строительно-монтажные работы с привлечением специализированных подрядных организаций.

В связи с отказом собственников помещений многоквартирных жилых домов по ул. У.Громовой в согласовании акта выбора трассы, принято решение о строительстве электрических сетей от трансформаторной подстанции № 717 (ТП-717). В связи с чем, было заключено дополнительное соглашение № 2 от 14.12.2015 г. к договору технологического присоединения, неотъемлемой частью которого являются технические условия № Г-8413/15.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического

процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08 сентября 2009 года № 6057/09). Также в соответствии с п. 3.2 устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества относится оказание услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Таким образом, продуктовыми границами товарного рынка является оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области № 08-02э/15 от 28.01.2015 «О согласовании границ зоны деятельности гарантирующего поставщика ОАО «Янтарьэнергосбыт», зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области, за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт».

Электрическая энергия является товаром. Энергосбытовая функция является логическим продолжением сетевой функции, поскольку распределение и сбыт электроэнергии происходит одновременно.

Принимая во внимание вышеизложенное, зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт», определенная территорией Калининградской области (за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт»), является зоной деятельности АО «Янтарьэнерго».

Таким образом, географические границы товарного рынка определены территорией Калининградской области.

Вышеперечисленное является критериями, в соответствии с которыми АО «Янтарьэнерго» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, и, следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Обязательства по исполнению договора возлагаются как на заявителя, так и на сетевую организацию.

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004

№ 861 (далее – Правила), договор об осуществлении технологического присоединения, заключаемый с заявителем - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать шесть месяцев, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Согласно договору от 22.09.2010 № 777/08/10 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств составляет 1 (один) год с даты его заключения. В связи с заключением дополнительного соглашения № 2 к договору об осуществлении технологического присоединения от 14.12.2015 г. срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 (шесть) месяцев со дня заключения Дополнительного соглашения № 2.

В силу вышеизложенного датой начала исполнения обязательств со стороны АО «Янтарьэнерго» по дополнительному соглашению № 2 от 14.12.2015 к договору об осуществлении технологического присоединения № 777/08/10 от 22.09.2010 г. является 15.12.2015, датой окончания – 15.06.2016.

Как следует из материалов дела, Общество приступило к проведению закупочной процедуры на право заключения Договора на выполнение строительно-монтажных работ по титулу «Строительство КЛ-1 от ТП -717 до РЩ по ул. У. Громовой в г. Калининграде» лишь 18 октября 2016 (срок публикации извещения о проведении открытого запроса предложений), то есть за сроками, в течение которых мероприятия по технологическому присоединению должны быть завершены. Комиссией также установлено, что на момент принятия настоящего решения победитель не выбран, договор подряда Ответчиком не заключен.

Учитывая изложенное комиссия отклоняет довод АО «Янтарьэнерго» о принятии Обществом всех необходимых мер и совершении всего комплекса мероприятий по осуществлению технологического присоединения принимающих устройств Бандуровой Н.В. как несостоятельный.

Комиссией установлено, что обязательства, предусмотренные договором и техническими условиями, Заявителем исполнены в полном объеме и своевременно, в том числе произведена оплата расходов за технологическое присоединение путем внесения платы на счет сетевой организации 04.10.2010 г. и уведомление Ответчика о выполнении обязательств по Договору.

Комиссией установлено, что ИП Бандуровой Н.В. отказывают во вводе здания в эксплуатацию в связи с отсутствием электричества. Комиссия соглашается с объемом представленных убытков, связанных с невозможностью использования имущества в предпринимательской деятельности, а именно 8646232 руб.00 коп (недополученная прибыль за 2015 г. и 2016 г.); 1265688 руб.00 коп. (недополученные бюджетом налоговые отчисления за 2015 г. и 2016 г.); 168435 руб. 00 коп. (убытки, понесенные за счет уплаты аренды земли и за счет использования газового отопления нежилого помещения за 2015-2017 гг.)

В заседании комиссии ответчиком подтвержден факт невыполнения

технологического присоединения объектов Заявителя. Доказательств о наличии обстоятельств, объективно препятствовавших Ответчику своевременно осуществить технологическое присоединение в соответствии с Правилами и Договором при соблюдении баланса интересов Заявителя и сетевой организации, не представлено.

Таким образом, действия и меры, предпринятые Обществом, не могут свидетельствовать о добросовестном поведении Ответчика и квалифицируются как нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, которые привели к ущемлению интересов Заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в редакции Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-12/2017 о нарушении антимонопольного законодательства считает доказанным факт нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с требованиями статьи 48.1 Закона о защите конкуренции Заявителю и Ответчику было направлено заключение об обстоятельствах дела.

После получения указанного заключения письменные пояснения и возражения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, стороны не представили.

В заседании Комиссии представитель АО «Янтарьэнерго» на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснил, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь статьями 23, 41, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236035, ОГРН 1023900764832, ИНН/КПП 3903007130/392550001), выразившиеся в неисполнении условий Договора № 777/08/10 от 22.09.2010 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта (торгового павильона, расположенного по адресу: г. Калининград, ул. У.Громовой, д. 111 А) ИП Бандуровой Н.В. к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго» в срок, установленный пунктом 16 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, которые повлекли ущемление ин-

тересов индивидуального предпринимателя Бандуровой Н.В., нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать АО «Янтарьэнерго» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Контроль за исполнением предписания возложить на главного специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России Ивченко Н.Д.
4. Передать материалы дела № АМЗ-12/2017 в правовой отдел Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель комиссии

Члены Комиссии:



О.А. Боброва

Е.И. Можаро

Н.Д. Ивченко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 68-АМЗ/2017

27 июля 2017 года

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-12/2017 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

О.А. Боброва – руководитель Калининградского УФАС России, Е.И. Можаро - начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, Н.Д. Ивченко – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, руководствуясь статьей 23, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 27.07.2017 по делу № АМЗ-12/2017 о нарушении АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236035, ОГРН 1023900764832, ИНН/КПП 3903007130/392550001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «Янтарьэнерго» в срок до 16 октября 2017 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» для чего:

1. произвести технологическое присоединение к сетям АО «Янтарьэнерго» энергопринимающих устройств объекта (торгового павильона, расположенного по адресу: г. Калининград, ул. У.Громовой, д. 111 А) ИП Бандуровой Н.В. к электрическим сетям согласно условиям договора № 777/08/10 от 22.09.2010 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям;

2. представить информацию в антимонопольный орган о выполнении предписания.

Председатель комиссии

Члены Комиссии:

Three handwritten signatures in blue ink are positioned between the text labels and the names. The top signature is the largest and most stylized, corresponding to O.A. Bobrova. Below it are two smaller signatures, corresponding to E.I. Mozharo and N.D. Ivchenko.

О.А. Боброва

Е.И. Можаро

Н.Д. Ивченко

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.