

Мухометовой Н.С.
для рассмотрения 06.07.17 *Челф*

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Астрахани

Адрес: Россия, Астрахань, улица Шаумяна, 47, эт. 4

Литвинову

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Мастер Групп»

Адрес: г. Астрахань, ул. Куйбышева, 62

Адрес для направления корреспонденции: 414040, г. Астрахань, ул. Московская, 12

На рассмотрение

с 13.7.17 в 10:30

ЖАЛОБА

на решение заказчика об отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)

05 июля 17

1. **Заказчик:** Публичное акционерное общество "Особая экономическая зона "Лотос". Адрес: 416111, Астраханская обл, г Нариманов, ул Центральная, дом 10, a.katasonova@sezlotos.ru ; тел. +7 (96105) 56614

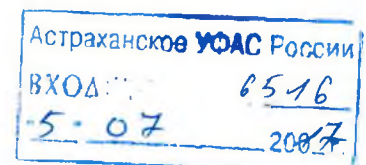
2. **Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** ответственные лица со стороны Заказчика: Асеев Сергей Владимирович, Маркелов Евгений Константинович, Пыльнов Алексей Юрьевич, Шабанова Татьяна Вячеславовна, Катасонова Александровна, Дюютов Владимир Андрианович.

3. **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Мастер Групп», ИНН: 3025002478. Адрес: РФ, 414056, Астраханская область, г. Астрахань, ул. Куйбышева, 62, телефон (факс): 8 (8512) 48-34-74; e-mail: Master.groop@mail.ru; контактное лицо: Ульбиев Ибрагим Русланович

4. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31705211029

Наименование открытого конкурса: «На выполнение работ по строительству объекта: «Объекты капитального строительства на территории «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа, созданная на территории муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области». Инженерная инфраструктура: подготовительный период строительства, водоснабжение, водоотведение, электроснабжение. Сети водоснабжения и водоотведения с распределительными камерами и насосными станциями. Электроснабжение. 1 этап строительства»



Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 09.06.2017.

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение статьи 3 Закона о закупках конкурсная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в открытом конкурсе.

6. Основания отклонения:

Согласно Протоколу № 2 от 3 июля 2017 года рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе:

Заявка с порядковым номером 2:

Конкурсной комиссией принято решение о несоответствии заявки требованиям конкурсной документации по следующим основаниям:

- участником не представлена декларация об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период

- участником не представлена справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная ИФНС России не ранее чем за три месяца до даты размещения извещения о проведении конкурса.

Комиссия, проанализировав представленную документацию, а именно Выписку из ЕГРЮЛ по состоянию на 16.06.2017 года и Справку № 149937 от 24.05.2017 года о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организации и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 20 мая 2017 года установила, что на дату рассмотрения заявки размер уставного капитала составляет 20 000 рублей, а задолженность в бюджетную систему РФ составляет 14650 руб. 14 коп., что превышает установленный документацией 25%-ный порог задолженности. В связи с тем, что участником не представлены иные документов, дающих возможность Комиссии оценить размер активов участника и рассчитать процент задолженности в бюджет РФ, Комиссия основываясь на представленных документах считает, что заявка не соответствует требованиям конкурсной документации.

7. Доводы жалобы:

Отклонение нашей заявки необоснованно и противоречит действующему законодательству.

В соответствии с требованиями документации об открытом конкурсе на выполнение работ по строительству объекта: «Объекты капитального строительства на территории «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа, созданная на территории муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области». Инженерная инфраструктура: подготовительный период строительства, водоснабжение, водоотведение, электроснабжение. Сеги водоснабжения и водоотведения с распределительными камерами и насосными станциями. Электроснабжение. 1 этап строительства.» (далее Документация), утвержденной приказом ПАО "Особая экономическая зона Лотос" от 15 июня 2017 года № 49-ОД, при закупке товаров, работ, услуг публичное акционерное общество «Особая экономическая зона «Лотос» руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135–ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 22 июля 2005 года № 116–ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», а также Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд публичного акционерного общества «Особая экономическая зона «Лотос» (п. 1.1 Раздел 1 Документации).

П. 1.2.1. Документации предусматривает, что Участник закупки должен соответствовать требованиям, указанным в настоящей документации. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком в конкурсной документации, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с 3.3. Заявка на участие в конкурсе (включая приложения к ней), которую представляет участник закупки в соответствии с настоящей конкурсной документацией должна:

- быть подготовлена по форме, установленной конкурсной документацией;
- содержать сведения и документы, указанные в Информационной карте конкурса.

Участники закупки подают заявки, которые отвечают всем требованиям настоящей конкурсной документации.

Непредставление необходимых документов в составе заявки, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах (работах, услугах) на поставку (выполнение, оказание) которых проводится конкурс, несоответствие требованиям Технического задания является основанием для недопуска участника закупки к участию в конкурсе. При этом в случае

установления недостоверности и (или) несоответствия, противоречия сведений, содержащихся в документах, предоставленных участником закупки в составе заявки на участие в конкурсе, такой участник отстраняется Заказчиком, комиссией от участия в конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до заключения договора.

Все документы, представленные участниками закупки, должны быть оформлены в соответствии с требованиями конкурсной документации. Все экземпляры заявки должны быть четко напечатаны. Подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, скрепленных печатью и заверенных подписью уполномоченного лица (для юридических лиц) или собственноручно заверенных. Все документы, представляемые участниками закупки в составе заявки на участие в конкурсе, должны быть заполнены по всем пунктам и по всем полям (п. 3.5 Документации).

В соответствии с п. 8 Раздела 2 Документации к участникам закупки предъявлены следующие требования:

1) Наличие свидетельства о допуске к строительным работам

1.1. 1.1.) Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам осуществляющим поставку товара, выполнения работы, оказания услуги, являющихся объектом закупки, а именно наличие свидетельства о допуске к выполнению работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) в соответствии с Приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624 (п.33.4 «Объекты электроснабжения до 110кВ включительно, п. 33.6 «Объекты газоснабжения», п. 33.7 «Объекты водоснабжения и канализации»).

1.2.) При наличии коллективной заявки Лидер коллективного участника должен предоставить в составе заявки документы, подтверждающие его соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам осуществляющим поставку товара, выполнения работы, оказания услуги, являющихся объектом закупки, а именно наличие свидетельства о допуске к выполнению работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) в соответствии с Приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624 (п.33.4 «Объекты электроснабжения до 110кВ включительно, п. 33.6 «Объекты газоснабжения», п. 33.7 «Объекты водоснабжения и канализации»).

2) непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупке не принято;

5) отсутствие сведений в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

6) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

Согласно п. 13 Раздела 2 Документации "Требования к содержанию, составу заявки на участие в конкурсе" Заявка, подготовленная участником закупки, должна содержать следующие сведения и документы:

1. Опись документов, с нумерацией их порядка (форма №1).
2. Заполненную форму Заявки на участие в конкурсе (форма №2) к которой прилагаются:
 - анкета участника (Форма №3);
 - предложение о цене Договора (Форма №4);
 - сведения о квалификации участника конкурса (Форма №5).
 - предложение о сроках выполнения работ (Форма № 6).

- гарантийное письмо на обеспечение исполнения обязательств по Договору (Форма 7).

3. Фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона и иные сведения об участнике закупки в соответствии с перечнем и формой, установленными конкурсной документацией.

4. Полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц). Согласно статье 81 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. №4462-1 нотариус свидетельствует верность перевода с одного языка на другой, если нотариус владеет соответствующими языками. Если нотариус не владеет соответствующими языками, перевод может быть сделан переводчиком, подлинность подписи которого свидетельствует нотариус.

5. Заверенные исполнительным органом и печатью организации копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц).

6. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность), в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее для целей настоящей документации - руководитель). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо (не являющееся руководителем), заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, оформленную в соответствии с гражданским законодательством (для юридических лиц), либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

7. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки, заверенное исполнительным органом и печатью организации, либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом Договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе являются крупной сделкой. В случае если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе для участника закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами участника закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, участник закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем конкурса представить вышеуказанное решение до момента заключения Договора. В случае если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом Договора, и/или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо.

8. Документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе (оригинал платежного поручения с отметкой о списании денежных средств, подтверждающее внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе).

9. Документы, копии документов и сведения, подтверждающие финансовые ресурсы участника закупки:

- справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная ИФНС России не ранее чем за три месяца до даты размещения извещения о проведении конкурса;

- свидетельство о государственной регистрации участника закупки заверенные исполнительным органом и печатью организации;

- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе.

5. Заверенные исполнительным органом и печатью организации копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом конкурса (согласно пункту 8 раздела II «Информационная карта конкурса» настоящей документации).

6. Копию свидетельства о допуске к определённым видам работ (согласно перечня видов работ по строительству, утверждённого приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. N 624 "Об утверждении Перечня

видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства".

7. Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям.

8. Другие документы по усмотрению участника закупки.

Согласно п. 15 Раздела 2 Документации Участник закупки должен подготовить один оригинальный экземпляр заявки на участие в конкурсе. Все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписана участником закупки или лицом, уполномоченным таким участником закупки. Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника закупки, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе документов и сведений.

ООО "Мастер Групп" представило все необходимые документы, предусмотренные Документацией конкурса, оформило заявку в соответствии с требованиями конкурса, что подтверждается протоколом № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 03.07.2017г.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО "Особая экономическая зона "Лотос", (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Анализируя справку № 149937 от 24.05.2017 года, представленную ООО "Мастер Групп", Заказчик пришел к неверному выводу о несоответствии заявки участника конкурсной документации, поскольку из содержания названного документа не смогла сделать вывод и произвести расчет процента задолженности перед бюджетом. Ссылаясь в протоколе на справку, комиссия определила задолженность участника перед бюджетом путем сложения показателей в графах № 4 "Состояние расчетов по налогам (сборам, страховым взносам) и № 6 "Состояние расчетов по пеням" исключительно со знаком "-", не принимая во внимание положительные показатели, в то время как аналогичная справка, представленная, предоставленная ООО "ЮГПЛАСТ", была проанализирована и комиссия смогла допустить данного участника.

Более того, согласно представленной ООО "Мастер Групп" справки, путем простого арифметического сложения, ООО "Мастер Групп" не имеет задолженности

перед бюджетом любого уровня, напротив имеется переплата в пользу ООО "Мастер Групп" в размере 270 912 рублей 87 копеек.

Предоставлении участником декларация об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период не предусмотрено требованиями конкурсной документации.

Таким образом заявка ООО "Мастер Групп" соответствует всем требованиям конкурсной документации.

В свою очередь к участию в конкурсе было допущено ООО "АТЕФ Энергомонтаж", участвующее в конкурсе в качестве лидера коллективного участника закупки совместно с ООО АТЕФ Группа Компаний и ООО "Гидромонтаж".

Протоколом № 1 зафиксировано отсутствие прошивки и скрепления печатью заявки данного участника, что является грубым нарушением п. 15 раздела 2 и п. 3 раздела 1 Документации, в связи с чем данный участник допущен к участию неправомерно.

Также к участию в конкурсе допущено ООО "ЮГПЛАСТ", которое не имеет права принимать участия в заключении договоров подряда на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства с использованием конкурентных способов заключения договоров, если предельный размер обязательств по таким договорам превышает 60 000 000 рублей.

Учитывая, что начальная максимальная цена составляет 466 670 530 рублей в том числе НДС (п. 4 раздела 2 Документации), и учитывая, что данным участником предложена цена в размере 464 670 530 рублей, данный участник также допущен к участию неправомерно.

Вывод: на основании изложенного, руководствуясь положениями действующего законодательства в сфере закупок и положениями конкурсной документации, очевиден вывод о том, что Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО "Мастер Групп" и неправомерно допустил к участию ООО "АТЕФ Энергомонтаж" и ООО "ЮГПЛАСТ"

На основании вышезложенного просим:

1. Провести внеплановую проверку открытого конкурса размещенного на общероссийском сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> № 31705211029 и деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений Федерального закона от

18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" в ходе размещения заказа.

2. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Признать комиссию по размещению заказов нарушившей требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ и привлечь к ответственности должностных лиц.
4. Признать решение конкурсной комиссии об отстранении ООО "Мастер Групп" от участия в открытом конкурсе № 31705211029 несоответствующим требованиям законодательства и аннулировать его.
5. Обязать Заказчика допустить ООО «Мастер Групп», в соответствии с действующим законодательством РФ.
6. Обязать Заказчика отстранить ООО "АТЕФ Энергомонтаж" и ООО "ЮГПЛАСТ" от участия в конкурсе № 31705211029 ввиду несоответствия заявок требованиям законодательства и конкурсной документации.

Директор



М.Н. Зайнуллин