



Заявитель:

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Организатор торгов:

04.07.2017 № 8/8043

На № _____ от _____

Уведомление №210 -18.1/17
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу

07.07.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы

от 04.07.2017 вх. №8599 на действия организатора торгов –

при проведении торгов извещение №250517/0201155/01 о которых размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.torgi.gov.ru)

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы

от 04.07.2017 вх. №8599.

2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.

3. О назначении рассмотрения жалобы на 13.07.2017 в 12 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

0115790

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников, состоится в 11 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

5.

не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России подать документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба

от 04.07.2017 вх. №8599 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru, www.torgi.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Временно исполняющий
обязанности заместителя руководителя

04.07.2017 № 07/14241-2174
На № _____ от _____

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан
450008, г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Заявитель:

Заинтересованное лицо:

ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении антимонопольного законодательства

25.05.2017

(далее – КУС)

на сайте <http://torgi.gov.ru> размещено извещение о проведении торгов № 250517/0201155/01, сформирована аукционная документация.

Предметом торгов является право на заключение договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, а именно следующего электросетевого имущества: электрические сети протяженностью 77,061 п. км и трансформаторные подстанции в количестве 25 инвентарных единиц, расположенные по адресу: с. Юмагузино, Кугарчинский район, Республика Башкортостан, для передачи электрической энергии потребителям, уличное освещение населенного пункта.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан 22.06.2017 вынесено решение по жалобе № 184-18.1/17, в соответствии с которым аукционная документация КУС признана частично несоответствующей законодательству.

18.07.2017 КУС внесены изменения в аукционную документацию. Дата подведения итогов аукциона изменена на 20.07.2017.

По мнению _____ указанная аукционная документация КУС вновь не соответствует требованиям федерального законодательства.

1. В соответствии с пунктом 1.3 проекта договора аренды, который является приложением к аукционной документации, «настоящий договор вступает в силу с момента его подписания. Условия настоящего договора распространяются на взаимоотношения Сторон, возникшие с «___» _____ 2017 г., и действуют по «___» _____ 2017 г. в соответствии со статьей 425 Гражданского кодекса Российской Федерации».

Если обратиться к содержанию статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации, то она гласит: «стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений».

Таким образом, КУС предполагает, что договорные отношения с будущим арендатором распространяться на отношения, возникшие до заключения договора, что является незаконным.

Условия вышеуказанного договора не могут быть распространены на отношения, возникшие до проведения торгов, поскольку это повлекло бы нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ведь данная статья запрещает передачу муниципального имущества без соблюдения конкурсной процедуры.

Данный пункт проекта договора аренды нарушает требования части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В пункте 50 приложения № 1 указано наименование объекта, передаваемого в аренду: «выход КЛ-0,4кВ на первую опору уличного освещения от ЗТП-3». В пункте 117 приложения № 1 указано наименование объекта, передаваемого в аренду: «ВЛ 0,4кВ уличное освещение территории от КТП-21».

Обращалось в КУС с запросом о разъяснении какие именно объекты уличного освещения в данном случае имелись ввиду.

КУС не было разъяснено какие именно объекты уличного освещения будут переданы в аренду.

Однако, по данным _____ среди объектов электросетевого хозяйства имеется ламповое оборудование для уличного освещения.

В соответствии с пунктом 2.3.6 проекта договора «арендатор обязуется своевременно и исключительно по письменному разрешению Арендодателя за свой счет, своими силами и материалами в сроки, предусмотренные согласованным с Арендодателем графиком, производить текущий и капитальный ремонты арендуемого объекта. При выполнении каждого этапа указанных работ Арендатор в течение десяти дней представляет Арендодателю отчеты».

Однако, законом организация освещения улиц отнесена к вопросам местного значения, в связи с чем расходы на содержание и эксплуатацию объектов уличного освещения должны возмещаться за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджете соответствующего уровня, вне зависимости от того, на чьем балансе находятся объекты уличного освещения.

В соответствии со статьей 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории городского округа (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо

охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа отнесено к вопросам местного значения городского округа.

Деятельность органов местного самоуправления по организации уличного освещения заключается не в самом оказании услуг, а в разработке и реализации комплекса мероприятий, обеспечивающих предоставление данных услуг (определению стандартов и нормативов, заключению договоров и соглашений с хозяйствующими субъектами, контролю за надлежащим предоставлением услуг, финансовому обеспечению услуг).

Услуга освещения улиц необходима для решения вопроса местного значения, следовательно, потребности в этой услуге, обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов, являются муниципальными нуждами.

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также согласно нормам статей 125 и 215 ГК РФ, организация освещения улиц относится к вопросам местного значения поселения.

Следовательно, законом организация освещения улиц отнесена к вопросам местного значения, в связи с чем расходы на содержание и эксплуатацию объектов уличного освещения должны возмещаться за счет средств, предусмотренных на эти цели в бюджете соответствующего уровня, вне зависимости от того, на чем балансе находятся объекты уличного освещения.

Муниципальное образование, в собственности которого находится имущество, несет бремя его содержания с даты возникновения права собственности, согласно абзацу 29 части 11 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2010 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно статье 125 ГК РФ от имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. От имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять права и обязанности, указанные в пункте 1 настоящей статьи, органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 215 ГК РФ от имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 ГК РФ.

На основании статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Вместе с тем, согласно статье 3.2 Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по подразделу 0503 «Благоустройство» подлежат отражению расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц).

Согласно ГОСТу Р 55706-2013 Национальный стандарт Российской Федерации «Освещение наружное утилитарное. Классификация и нормы» содержит следующие понятия:

пункт 3.1 улично-дорожная сеть: совокупность улиц, дорог, проездов, площадей и пешеходные пространства в пределах территории населенного пункта.

п. 3.4 улица: пространство или частично ограниченное зданиями с одной или обеих сторон, с проезжей частью для транспорта, с пешеходными и велосипедными дорожками.

Соответственно уличным освещением считается искусственное средство оптического увеличения видимости на улице в темное время суток, осуществляемое, как правило, лампами, закрепленными на мачтах освещения, путепроводах и других опорах. Лампы включаются в ночное время автоматически, либо вручную из диспетчерского пункта.

Деятельность органов местного самоуправления по организации уличного освещения заключается не в самом оказании услуг, а в разработке и реализации комплекса мероприятий, обеспечивающих предоставление данных услуг (определению стандартов и нормативов, заключению договоров и соглашений с хозяйствующими субъектами, контролю за надлежащим предоставлением услуг, финансовому обеспечению услуг).

Таким образом, поскольку расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, включая расходы на освещение улиц, должны быть заложены в бюджете муниципального образования, то требование к арендатору производить за свой счет **текущий ремонт** и нести расходы по его содержанию, производить в разумный срок **капитальный ремонт** лампового оборудования для уличного освещения является неправомерным.

Данная позиция отражена в решении Арбитражного суда Пермского края по делу № А50-199/2017 от 04.04.2017.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 18.1 Закона о защите конкуренции, Приказом № 67,

ПРОШУ:

1. Приостановить торги до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать факт нарушения организатором торгов –

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

3. Выдать

предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Приложение (копии):

1. Извещение о проведении торгов.
2. Аукционная документация.
3. Решение суда.
4. Доверенность представителя.