



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

10.08.2014 № 3376/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Заказное с уведомлением о вручении*

БУЗ Орловской области «Орловский  
онкологический диспансер»  
303040, г. Орёл, пер. Ипподромный, д. 2  
E-mail: 418122ekonom@mail.ru

Общественная организация «Ассоциация  
предпринимателей города Орла»  
303028, г. Орёл, ул. Полесская, 26А  
почтовый адрес: 302038, г. Орёл,  
ул. Космонавтов, 1Д

ООО «Хлеб»  
302038, г. Орёл, ул. Metallургов, д. 17 Б, пом. 7

Управление государственных закупок  
Орловской области  
302006, г. Орёл, ул. Московская, 159, 1 этаж

ОАО «Орловский хлебокомбинат»  
302040, г. Орёл, ул. Красноармейская, 2

Департамент здравоохранения Орловской области  
302021, г. Орёл, пл. Ленина, д. 1

БУЗ Орловской области «Больница скорой  
медицинской помощи им. Н.А. Семашко»  
302027, г. Орёл, ул. Матвеева, д.9  
semashko\_asv@orel.ru

БУЗ Орловской области «Хотынецкая  
центральная районная больница»  
303930, Орловская область, пгт. Хотынец,  
ул. Поматилова, д. 26  
hotsrb@mail.ru

БУЗ Орловской области «Троснянская  
центральная районная больница»  
303450 Орловская область, Троснянский район,  
с. Тросна, ул. Московская, 14  
Crb\_trosna@mail.ru

БУЗ Орловской области «Сосковская  
центральная районная больница»  
303980 Орловская область, Сосковский район,  
с. Сосково пер Школьный, 7  
soskovcrb54@mail.ru

БУЗ Орловской области «Орловская  
областная клиническая больница»  
302028, Орловская обл., г. Орёл, б-р. Победы, 10  
0111\_ig@mail.ru

БУЗ Орловской области «Новосильская  
центральная районная больница»  
303500, Орловская область,  
г. Новосиль, ул. Урицкого д.32  
novosilcrb@yandex.ru

БУЗ Орловской области «Новодеревеньковская  
центральная районная больница»  
303620, Орловская область, пгт. Хомутово,

ул. Заводская, д. 57  
novdercrb@mail.ru

БУЗ Орловской области «Нарышкинская  
центральная районная больница»  
303900, Орловская обл, Урицкий р-н,  
Нарышкино пгт, М.Горького, 1  
narcrb@mail.ru

БУЗ Орловской области «Мценская  
центральная районная больница»  
303030, Орловская область, г Мценск,  
ул. 20 июля, д. 2  
mcrb@mce.orel.ru

БУЗ Орловской области «Малоархангельская  
центральная районная больница»  
303370, Орловская обл, г.Малоархангельск,  
ул.Ленина, д.142  
79536160359@ya.ru

БУЗ Орловской области «Ливенская  
центральная районная больница»;  
303850, Орловская область, г. Ливны,  
ул. Капитана Филиппова 64-а  
lcrb@liv.orel.ru

БУЗ Орловской области «НКМЦ им. З.И. Круглой»  
302038, г. Орел, ул. Октябрьская д.4  
dokb@dokb-orel.ru

БУЗ Орловской области «Корсаковская  
центральная районная больница»  
303580 Орловская область, Корсаковский район,  
с. Корсаково, ул. Мира, 25  
Kors-crb@mail.ru

БУЗ Орловской области «Колпнянская  
центральная районная больница»  
303410 Орловская область, пгт.Колпна,  
ул. Пионерская, 3  
muzkolpna@kol.orel.ru

БУЗ Орловской области «Орловский  
областной кожно-венерологический диспансер»  
302030, Орловская обл., Орловский р-н,  
г. Орел, ул. Пушкина, д. 68  
ookvd.orel@mail.ru

БУЗ Орловской области «Городская  
больница им. С.П. Боткина»  
302038, г. Орел, ул. Metallургов, 80  
glvbot@orel.ru

БУЗ Орловской области «Знаменская  
центральная районная больница»  
303100, Орловская область, Знаменский район,  
с. Знаменское, пер. Больничный, д.2  
dei\_gratia@mail.ru

БУЗ Орловской области «Верховская  
центральная районная больница»  
303720, Орловская обл., пгт. Верховье, ул. Королева, 22

Verh\_bolnica@bk.ru

БУЗ Орловской области «Залегощенская  
центральная районная больница»  
303560 Орловская область, пгт. Залегощь,  
ул. М. Горького, д.12  
zalcrb@yandex.ru

БУЗ Орловской области «Должанская  
центральная районная больница»  
303760, Орловская область, пгт Долгое,  
ул. Полевая, д. 1А  
gdolzhanka@mail.ru

БУЗ Орловской области «Глазуновская  
центральная районная больница»  
303340, Орловская область, пгт. Глазуновка,  
ул. Советская, 23  
crb-glaz@mail.ru

БУЗ Орловской области «Болховская  
центральная районная больница»  
303140, Орловская область, г. Болхов,  
ул. Тургенева, д. 167  
bolhov\_crb@mail.ru

БУЗ Орловской области «Плещеевская  
центральная районная больница»  
302531, Орловская обл, Орловский р-н,  
Плещеево с, пер.Больничный, 6  
plcrb@yandex.ru

БУЗ Орловской области «Кромская  
центральная районная больница»  
303200 п. Кромы, ул. 30 лет Победы, д. 52а  
kromy\_crh@mail.ru

БУЗ Орловской области «Орловский  
наркологический диспансер»  
302001, Орловская область, г. Орел,  
ул. Карачевская, 42 «А»  
oguz\_ond@mail.ru

БУЗ Орловской области «Родильный дом»  
302001, г Орёл, ул 2-я Посадская, д 19  
[gorroddom@mail.ru](mailto:gorroddom@mail.ru)

БУЗ Орловской области «Шаблыкинская  
центральная районная больница»  
303260, Орловская область, пгт. Шаблыкино,  
пер. Больничный, 2  
shabcrb72@mail.ru

**О П Р Е Д Е Л Е Н И Е**  
**ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 479-16/03 АЗ**

09.08.2017

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Погодиной Е.Ю., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Галстян А.С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

ответчика по делу – БУЗ Орловской области «Орловский онкологический диспансер» (далее также – Ответчик по делу, Организатор) Чепрунова Р.Ю.;

заявителя Общественная организация «Ассоциация предпринимателей города Орла» (далее также – Заявитель-2) – Мартынова Д.С.;

заинтересованных лиц: БУЗ Орловской области «Больница скорой медицинской помощи им. Н.А. Семашко» (далее – Заказчик-1); БУЗ Орловской области «Хотынецкая центральная районная больница» (далее – Заказчик-2); БУЗ Орловской области «Троснянская центральная районная больница» (далее – Заказчик-3); БУЗ Орловской области «Сосковская центральная районная больница» (далее – Заказчик-4); БУЗ Орловской области «Орловская областная клиническая больница» (далее – Заказчик-5); БУЗ Орловской области «Новосильская центральная районная больница» (далее – Заказчик-6); БУЗ Орловской области «Новодеревеньковская центральная районная больница» (далее – Заказчик-7); БУЗ Орловской области «Нарышкинская центральная районная больница» (далее – Заказчик-8); БУЗ Орловской области «Мценская центральная районная больница» (далее – Заказчик-9); БУЗ Орловской области «Малоархангельская центральная районная больница» (далее – Заказчик-10); БУЗ Орловской области «Ливенская центральная районная больница» (далее – Заказчик-11); БУЗ Орловской области «НКМЦ им. З.И. Круглой» (далее – Заказчик-12); БУЗ Орловской области «Корсаковская центральная районная больница» (далее – Заказчик-13); БУЗ Орловской области «Колпнянская центральная районная больница» (далее – Заказчик-14); БУЗ Орловской области «Орловский областной кожно-венерологический диспансер» (далее – Заказчик-15); БУЗ Орловской области «Городская больница им. С.П. Боткина» (далее – Заказчик-16); БУЗ Орловской области «Знаменская центральная районная больница» (далее – Заказчик-17); БУЗ Орловской области «Верховская центральная районная больница» (далее – Заказчик-18); БУЗ Орловской области «Залегощенская центральная районная больница» (далее – Заказчик-19); БУЗ Орловской области «Должанская центральная районная больница» (далее – Заказчик-20); БУЗ Орловской области «Глазуновская центральная районная больница» (далее – Заказчик-21); БУЗ Орловской области «Болховская центральная районная больница» (далее – Заказчик-22); БУЗ Орловской области «Плещеевская центральная районная больница» (далее – Заказчик-23); БУЗ Орловской области «Кромская центральная районная больница» (далее – Заказчик-24); БУЗ Орловской области «Орловский наркологический диспансер»; (далее – Заказчик-25) БУЗ Орловской области «Родильный дом» (далее – Заказчик-26); БУЗ Орловской области «Шаблыкинская центральная районная больница» (далее – Заказчик-27) (далее вместе – Заказчики) – Сорокина А.С.;

заинтересованного лица БУЗ Орловской области «Плещеевская центральная районная больница» (далее – Заказчик-23) – Ноздриной И.С.;

в отсутствие представителей: заявителя - ООО «Хлеб» (далее также Заявитель-1); лица, располагающего сведениями Управления государственных закупок Орловской области; заинтересованного лица ОАО «Орловский хлебокомбинат» (далее – Общество), заинтересованного лица – Департамента здравоохранения Орловской области (далее – Департамент) уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев дело №479-16/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения Ответчиком по делу БУЗ Орловской области «Орловский онкологический диспансер» (303040, г. Орёл, пер. Ипподромный, д. 2) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

**У С Т А Н О В И Л А:**

По результатам рассмотрения жалобы Заявителя-1 (дело № 445-16/03 ТЖ) 24.11.2016 было принято решение, в соответствии с которым в действиях Ответчика по делу были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

07.12.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) поступило обращение Заявителя-2, в котором, аналогично упомянутой жалобе, указывается о невозможности участия представителями малого и среднего бизнеса в совместных закупках, проводимых Организатором, в частности, при проведении совместного аукциона № 0154200002716002277 на поставку хлеба и батона (далее – Совместный аукцион).

Заявитель-1 и Заявитель-2 считают, что проведение Совместного аукциона приводит к ограничению конкуренции, так как принять участие в данной закупке могли только определенные хозяйствующие субъекты, например, представители крупного бизнеса.

На основании изложенного, был издан приказ Управления от 14.12.2016 № 163 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Ответчиком по делу части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» (далее также - дело).

Рассмотрение дела откладывалось, в рассмотрении дела объявлялся перерыв, у лиц, участвующих в рассмотрении дела, запрашивались дополнительные документы и сведения, к участию в деле привлекались заинтересованные лица.

27.04.2017 Комиссией Управления было вынесено заключение об обстоятельствах дела №479-16/03 АЗ. Рассмотрев ходатайства Ответчика по делу, Комиссией были привлечены к участию в деле в качестве заинтересованных лиц Департамент здравоохранения Орловской области, а также 27 Заказчиков.

От Департамента 24.07.2017 в Управление поступило ходатайство (исх.№ 62-01-21/1936 от 21.07.2017) об исключении его из числа лиц, участвующих в деле №479-16/03 АЗ в связи с тем, что Департамент к числу Заказчиков по Совместному аукциону не относится, соглашение о проведении совместного аукциона бюджетными учреждениями здравоохранения Орловской области от 17.10.2016 не подписывал, права и интересы Департамента рассмотрением дела №479-16/03 АЗ не затрагиваются. В удовлетворении данного ходатайства Комиссией отказано.

От Заказчика- 1, Заказчика-2, Заказчика-3, Заказчика-4, Заказчика-6, Заказчика-7, Заказчика-8, Заказчика-9, Заказчика-10, Заказчика-13, Заказчика-15, Заказчика-18, Заказчика-19, Заказчика-20, Заказчика-21, Заказчика-22, Заказчика-24, Заказчика-25, Заказчика-26, Заказчика-27 в Управление 27.07.2017 поступили ходатайства по делу №479-16/03 АЗ о привлечении их к участию в деле №479-16/03 АЗ в качестве ответчиков по делу. В удовлетворении данного ходатайства Комиссией отказано.

От Заказчика-5, Заказчика-11, Заказчика-12, Заказчика-14, Заказчика-16, Заказчика-17, Заказчика-23 в Управление 28.07.2017 поступили ходатайства по делу №479-16/03 АЗ о направлении копии заключения об обстоятельствах дела. В удовлетворении данного ходатайства Комиссией отказано.

От Заказчика-1, Заказчика-9, Заказчика-15, Заказчика-20, Заказчика-22, Заказчика-24, Заказчика-25 в Управление 07.08.2017 поступили ходатайства по делу №479-16/03 АЗ о вынесении нового заключения об обстоятельствах дела в связи с предоставлением новой информации. В удовлетворении данного ходатайства на момент его рассмотрения Комиссией отказано.

От Заказчика – 2, Заказчика-3, Заказчика – 4, Заказчика – 5, Заказчика – 6, Заказчика – 7, Заказчика – 8, Заказчика – 10, Заказчика – 11, Заказчика – 12, Заказчика – 13, Заказчика – 14, Заказчика – 16, Заказчика – 17, Заказчика – 18, Заказчика – 19, Заказчика – 21, Заказчика – 23, Заказчика – 26, Заказчика – 27 в Управление 07.08.2017 поступили ходатайства по делу №479-16/03 АЗ о прекращении производства по делу, в связи с истечением срока рассмотрения дела и неустановлением в действиях Ответчика по делу признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции». В удовлетворении данного ходатайства Комиссией отказано.

09.08.2017 в ходе рассмотрения дела, представитель Заявителя-2 поддержал изложенные в заявлениях доводы: в случае разделения крупного лота (Совместного аукциона) на несколько лотов (совместных аукционов или аукционов), количество участников закупки

могло увеличиться; в 2015 году закупка хлеба бюджетными учреждениями здравоохранения Орловской области проводилась в отдельности каждым учреждением, что позволило стать победителями нескольким хозяйствующим субъектам - поставщикам (производителям) хлебной продукции.

В свою очередь, представитель Ответчика по делу пояснил следующее: по его мнению, проведение Совместного аукциона было осуществлено в соответствии с действующим законодательством; что совместные аукционы проводятся с учетом рекомендаций Департамента здравоохранения Орловской области, а также представил письменные пояснения на заключение об обстоятельствах дела №479-16/03 АЗ вынесенное 27.04.2017.

Представители Заказчиков пояснили, что участие в формировании описания объекта закупки принимали все заказчики Совместного аукциона наряду с его Организатором, а приказ Департамента № 696 от 11.07.2016 не носит императивный характер.

Комиссия, изучив полученные сведения, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях БУЗ Орловской области «Орловский онкологический диспансер» нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 3 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции», в случае принятия заключения об обстоятельствах дела, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

Частью 4 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что дело подлежит отложению, в целях составления и направления лицам, участвующим в деле, заключения об обстоятельствах дела.

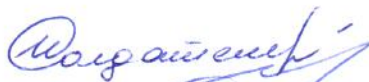
На основании изложенного и в соответствии с частью 3 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

#### О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить рассмотрение дела №479-16/03 АЗ.
2. Назначить рассмотрение дела №479-16/03 АЗ на **11 часов 00 минут 28 августа 2017** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. Составить и направить в адрес Заявителей, Ответчика по делу, лиц располагающих сведениями и заинтересованных лиц заключение об обстоятельствах дела.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



Е.Ю. Погодина



А.С. Галстян