

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 9860**  
**на нарушения при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 07.08.2017 г.

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

ведущего заседание:

Стрельникова Д.Ю. – заместителя руководителя Управления;

членов Комиссии:

Горбаневой В.В. – начальника отдела контроля за рекламной деятельностью Управления;

Хоперскова Д.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля за рекламной деятельностью Управления,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу (вх. № 9860 от 27.07.2017) ООО «РЕСПЕКТ» (далее – заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Раменского муниципального района Московская область (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, размещаемой на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории Раменского муниципального района Московской области (далее – Аукцион), в присутствии представителя Организатора торгов и представителя заявителя, уведомленных в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление поступила жалоба на действия Организатора торгов при проведении электронного Аукциона.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Управлением в установленном порядке в адрес заявителя и Организатора торгов направлено уведомление

о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам заявителя:

1. В связи с размещением на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) информации о приостановлении проведения процедуры № 2738 по решению контролирующего органа, Заявитель не смог оплатить задаток и подать заявку на участие в Аукционе.

2. Организатором торгов в каждый лот включено по несколько мест под установку рекламных конструкций, в том числе объединены места под установку рекламных конструкций различных типов и видов, что по мнению Заявителя является нарушением антимонопольного законодательства и законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Пункты 3.3 и 3.7 Аукционной документации противоречат друг другу, что вводит в заблуждение лиц, намеревающихся принять участие в торгах.

4. В нарушение наложенного Московским областным УФАС России запрета на проведение Аукциона до рассмотрения поступивших жалоб по существу, Организатором торгов в назначенную дату и время проведены торги и определены победители Аукциона.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Прием заявок осуществлялся до даты и времени, указанных в Извещении о проведении Аукциона. Сведения о невозможности оплаты задатка и подачи заявки, в установленный Извещением срок приема заявок, от ООО «РЕСПЕКТ» или других лиц Организатору торгов не поступали.

2. Антимонопольное законодательство и законодательство Российской Федерации о рекламе не содержит запрета на объединение в один лот несколько рекламных конструкций.

3. Пункты 3.3 и 3.7 Аукционной документации не могут ввести в заблуждение потенциальных участников Аукциона, поскольку Извещением установлены конкретные формы первой и второй частей заявок.

4. Из положений статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что Оператор электронной площадки блокирует процедуру проведения Аукциона в части возможности заключения договоров. В данном случае требование было соблюдено, договоры в настоящее время не заключены.

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно Извещению о проведении Аукциона, прием заявок на участие в Аукционе осуществлялся в период с 09 час. 00 мин. по московскому времени 28 июня 2017 г. до 18 час. 00 мин. по московскому времени 26 июля 2017 г.

Заявителем не представлено доказательств, свидетельствующих об отказе Оператора электронной площадки принять заявку ООО «РЕСПЕКТ» или о невозможности оплаты задатка для участия в Аукционе в установленный Извещением о проведении Аукциона срок подачи заявок.

Довод Заявителя не обоснован.

2. В соответствии с Извещением о проведении Аукциона, в лоты включено по несколько (от 2 до 15) рекламных конструкций.

Включение нескольких мест под установку рекламных конструкций в один лот может ограничивать доступ к участию в торгах на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций лиц, у которых отсутствует хозяйственная необходимость и/или финансовая возможность получения от 2 до 15 рекламных конструкций, однако существует интерес и возможности для эксплуатации 1 рекламной конструкции.

В соответствии частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Закон о рекламе не содержит запрета на объединение в один лот заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в нескольких местах, предназначенных для установки и эксплуатации рекламных конструкций.

Оценка объединения в один лот нескольких мест для установки рекламных конструкций разного формата на предмет возможности отнесения такого условия проведения торгов к ограничивающим конкуренцию должна проводиться с учетом технологического сходства эксплуатации рекламных конструкций их владельцами, и соответственно возможности участия в торгах за такой лот лица, осуществляющего эксплуатацию рекламных конструкций одного формата.

Вместе с тем, Комиссия по рассмотрению жалоб, поданных в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не уполномочена решать вопрос нарушения Организатором торгов статьи 17 Закона о защите конкуренции при формировании лотов, поскольку он подлежит разрешению в порядке, установленном главой 9 Закона о защите конкуренции.

Довод Заявителя не обоснован.

3. Из обращения следует, что пункты 3.3 и 3.7 Аукционной документации противоречат друг другу, что вводит в заблуждение лиц, намеревающихся принять участие в торгах.

Вместе с тем, Комиссия считает необходимым отметить, что Организатором торгов в установленном порядке утверждено Извещение о проведении Аукциона, требование об обязательном наличии которого установлено статьей 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Из представленных Организатором торгов документов следует, что аукционная документация им не утверждалась, все необходимые сведения о порядке проведения Аукциона изложены в Извещении о проведении Аукциона.

Заявителем в ходе рассмотрения жалобы представлено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, размещаемой на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории городского округа Ивантеевка Московской области, Аукционная документация открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, размещаемой на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории Раменского муниципального района Московской области не представлена, подтвердить факт ее наличия представитель Заявителя не смог.

Вместе с тем, Комиссией рассмотрены пункты 3.3 и 3.7 Извещения о проведении Аукциона.

Согласно пункту 3.3 Извещения о проведении Аукциона, первая часть Заявки должна содержать:

- согласие Заявителя с условиями Извещения, а также его обязательство установить рекламные конструкции, в соответствии с техническими характеристиками, указанными в Извещении.

Вторая часть Заявки должна содержать:

- заявление на участие в аукционе, соответствующее форме, утвержденной Извещением, содержащее обязательство Заявителя, в случае признания его победителем Электронного аукциона, подписать Договор в установленные Извещением сроки, а также гарантию Заявителя о достоверности представленной информации;

- сведения о Заявителе, включая наименование и местонахождение юридического лица, либо фамилию, имя, отчество, место жительства индивидуального предпринимателя, либо фамилию, имя, отчество, место жительства и паспортные данные физического лица; идентификационный номер налогоплательщика Заявителя; основной государственный регистрационный номер юридического лица или индивидуального предпринимателя; почтовый адрес; телефон; факс; адрес электронной почты; фамилию, имя, отчество и должность лица, уполномоченного на подписание договоров; документ, подтверждающий полномочия лица на подписание договоров; банковские реквизиты;

- документ, подтверждающий право лица действовать от имени Заявителя;

- для индивидуальных предпринимателей - выписка из Единого

государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученная не ранее чем за один месяц до дня размещения на Электронной площадке Извещения;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для Заявителя - юридического лица заключение договора, внесение задатка являются крупной сделкой; для субъектов малого и среднего предпринимательства декларацию, подтверждающую статус таких субъектов (в случае, если аукцион проводится среди указанных субъектов);

- платежный документ (или надлежащим образом заверенная копия документа), подтверждающий внесение заявителем задатка в обеспечение заявки. В случае перечисления денежных средств иными лицами, такие денежные средства задатком не считаются и возвращаются таким лицам, как ошибочно перечисленные;

- сведения (реквизиты) заявителя для возвращения перечисленного задатка в случаях, когда организатор электронного аукциона обязан его вернуть заявителю;

5) уведомление заявителя о достоверности представленной информации.

В соответствии с пунктом 3.7 Извещения о проведении Аукциона, в заявку не включаются сведения о фирменном наименовании (наименовании), об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовом адресе (для юридического лица), фамилии, имени, отчестве, паспортных данных, сведений о месте жительства (для индивидуального предпринимателя), номере контактного телефона, адресе электронной почты, идентификационном номере налогоплательщика. Изменение заявки допускается только путем подачи заявителем новой заявки в установленные в Извещении о проведении электронного аукциона сроки о проведении электронного аукциона, при этом первоначальная заявка на участие в электронном аукционе должна быть отозвана.

Согласно пункту 8.2 Положения о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, размещаемой на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории Раменского муниципального района Московской области, утвержденного Решением Совета депутатов Раменского муниципального района Московской области № 5/7-СД от 22.03.2017, заявитель не допускается к участию в Электронном аукционе в случае:

1) отсутствия в составе первой части Заявки согласия Заявителя с условиями Извещения и/или обязательства Заявителя установить рекламные конструкции в соответствии с техническими характеристиками, установленными в Извещении;

2) наличия в первой части Заявки сведений о Заявителе, включая наименование, местонахождение юридического лица, либо фамилию, имя, отчество, место жительства индивидуального предпринимателя, либо фамилию, имя, отчество, место жительства, паспортные данные физического лица; идентификационный номер налогоплательщика Заявителя; основной государственный регистрационный номер юридического лица или индивидуального предпринимателя; почтовый адрес; телефон; факс; адрес электронной почты; фамилию, имя, отчество и должность лица, уполномоченного на подписание договоров; документ, подтверждающий полномочия лица на подписание договоров; банковские реквизиты. Отказ в допуске к участию в Электронном аукционе по иным основаниям не допускается.

Кроме того, Извещением о проведении Аукциона установлены формы первой и второй частей заявок (Приложения к Извещению о проведении Аукциона №№ 1 и 2 соответственно).

Согласно информации, размещенной на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) по процедуре № 2738, запросов о разъяснении указанных пунктов Извещения не поступало. Из объяснений Организатора торгов следует, что Заявитель также не обращался за разъяснениями, заявку не подавал.

Учитывая изложенное, в ходе рассмотрения жалобы не представлено доказательств введения в заблуждение потенциальных участников или участников Аукциона пунктами 3.3 и 3.7 Извещения о проведении Аукциона.

Довод Заявителя не обоснован.

4. Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Согласно позиции Организатора торгов и информации, размещенной на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru), по процедуре № 2738 договоры не заключены.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 4 части 9 статьи 18.1 и частью 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу № 9860 необоснованной.
2. Оснований для выдачи предписания не имеется.

3. Оператору электронной площадки снять ограничение заключения контрактов по результатам проведенного аукциона, установленное Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу исх. номер 08/ДЮ/889Эп от 02.08.2017 г.

Ведущий заседание-  
заместитель председателя Комиссии

Д.Ю. Стрельников

Члены Комиссии:

В.В. Горбанева

Д.В. Хоперсков

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.