

Исх №02 от 10.08.17

Руководителю Московского УФАС России  
107078г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От ООО «Волга»

### Жалоба

#### 1. Заказчик – Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт археологии Российской академии наук (ИА РАН)

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт археологии  
Российской академии наук (ИА РАН)  
Место нахождения: РФ, 117036, Москва,  
ул. Дмитрия Ульянова, д.19  
Почтовый адрес: РФ, 117036, Москва,  
ул. Дмитрия Ульянова, д.19  
Контактные лица: Петров Дмитрий Николаевич  
тел./факс: (499) 126-94-09  
Адрес электронной почты: [torgi.iran@gmail.com](mailto:torgi.iran@gmail.com).

#### Единая комиссия ИА РАН:

Председатель комиссии: Гайдуков Петр Григорьевич  
Член комиссии: Бергер Антон Олегович  
Член комиссии: Мильников Андрей Леонидович  
Член комиссии: Конкин Виталий Викторович  
Секретарь комиссии: Петров Дмитрий Николаевич

Московское УФАС  
Рег. номер 38392/17  
зарегистрирован 10.08.2017



#### 2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью "Волга"

Юридический адрес: 105425, РФ, г. Москва, Щёлковский проезд, дом 9 А,  
Почтовый адрес 105425, РФ, г. Москва, Щёлковский проезд, дом 9 А  
ИНН/КПП: 7720780075/771901001 ОГРН 1137746347903  
Телефон/факс: +7(499)226-59-29, 8-967-065-30-86  
E-mail: [volgainfo2013@gmail.com](mailto:volgainfo2013@gmail.com).

#### 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация:

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Номер извещения закупки: № 31705336889.

Адрес электронной торговой площадки: <https://com.roseltorg.ru>.

#### Способ проведения:

Электронный аукцион на право заключения договора на Научно-исследовательские работы на «Поселении Ивановка Северная», расположенном по адресу: Республика Крым, Ленинский район, в 4,74 км к северо-востоку (71,69°) от АЗС, расположенной на восточной оконечности с. Горностаевка, и в 0,73 км к востоку-северо-востоку (77,62°) от перекрестка асфальтированных автомобильных дорог Керчь–Феодосия и с. Пташкино – с. Чистополье, для объекта: «Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь. 1 этап. Км 0+000 - км 76+000 (начало участка по новому направлению в

районе пос. Приморский)»..

#### **4. Обжалуемые положения конкурсной документации, ограничивающие конкуренцию:**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт археологии Российской академии наук (ИА РАН), утвержденным Заместителем руководителя Федерального агентства научных организаций 26.06.2017г. (далее – Положение о закупке).

1. Согласно п.3.2.1. Положения о закупке Заказчик руководствуется следующими принципами при проведении закупки:
  - 1) информационная открытость закупки;
  - 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам процедуры закупки;
  - 4) отсутствие ограничения допуска участия в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам процедуры закупки.

**Согласно п.6.2.3 Положения о закупке Заказчик выбирает закупку путем проведения аукциона в связи с тем, что предметом закупки является простая сопоставимая продукция и единственным критерием оценки является цена.**

В соответствии с разделом 12 аукционной документации :

Обязательные требования. В соответствии с п. 7.2. ст. 7 Положения о закупках, устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа:

- 1) соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;
- 2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- 3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 4) **отсутствие у участника закупки задолженности по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший**

календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с выполнением работ, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член закупочной комиссии, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным Поставщиком органа хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального Поставщикного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц;

8) Участник закупки не является офшорной компанией;

9) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

10) отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального Поставщикного органа, лице, исполняющем функции единоличного Поставщикного органа участника закупки;

11) отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

**Необходимо отметить, что требование, указанное в подпункте 4 не имеет отношения к возможности Участника выполнить работы и признано неправомерным многочисленными решениями комиссий ФАС России.**

#### **Согласно п.12.2.Квалификационные требования не установлены.**

ООО «Волга» была 05.08.2017г. подана заявка на участие в аукционе.

Участник подал заявку на участие, согласно требованиям раздела 13 документации, в котором перечислены все необходимые к подаче документы, Положения о закупках Заказчика, а также № 223-ФЗ.

Однако согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре от 08.08.2017г. участнику ООО «Волга» отказано в допуске к аукциону по основанию:

«В составе заявки Участника отсутствуют сведения об опыте выполнения научно-исследовательских работ, согласно Форме № 6 Документации электронного аукциона «Сведения об опыте выполнения работ (оказания услуг), аналогичных предмету

настоящего аукциона».

Считаем отказ в допуске Участника ООО «Волга» необоснованным.

В разделе 13 документации отсутствует указание на необходимость заполнения указанной формы, аналогично в разделе 17 информационной карты нет указанного требования.

Пунктом 13.3 документации установлено отсутствие квалификационных требований, которыми и являются наличие опыта или персонала. Работы, являющиеся предметом аукциона, не подлежат лицензированию, не являются технологически сложными, в связи с чем Заказчик проводит Закупку методом аукциона в электронной форме.

Также в документации отсутствует толкование данного требования. Какой опыт Заказчик считает аналогичным, сколько договоров нужно иметь для допуска в процедуре? Данное обстоятельство позволяет рассматривать заявки без должного равноправия и справедливости.

**Допуск участия в закупке ОГРАНИЧЕН путем установления неизмеряемых требований к участникам процедуры закупки.**

Требования Заказчика нарушают равноправие, справедливость, создают дискриминацию и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

**На основании изложенного, просим:**

1. Рассмотреть настоящую Жалобу в установленном законом порядке.
2. Признать жалобу на действия Заказчика **ИА РАН** при проведении открытого аукциона №31705336889 обоснованной.
3. Признать **ИА РАН** нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, с учетом принятого решения.

Приложение:

1. Аукционная документация, Положение о закупке.
2. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора.
3. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре от 08.08.2017г.

Генеральный директор  
ООО «Волга»



Татар Ф.В.