

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 9961
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 07.08.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РАНД-ТРАНС» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации Пушкинского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.adm-pushkino.ru (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 18.04.2017 № 15; от Заявителя – <...>, по доверенности от 01.06.2017 и <...>, по доверенности от 28.05.2017, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) и постановлением Администрации Пушкинского муниципального района Московской области от 17.05.2017 № 1012 «О внесении изменений в постановление от 28.02.2017 № 258 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Пушкинского муниципального района» (далее – Постановление № 1012).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Конкурсной документацией, Постановлением № 1012 и извещением о проведении Конкурса (далее – Извещение) предусмотрено заключение договора по итогам торгов, однако сам договор (приложение № 5 к постановлению Администрации Пушкинского муниципального района Московской области от 28.02.2017 № 258 «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Пушкинского муниципального района»), согласно пункту 1.4 Постановления № 1012, признан утратившим силу.

2. Организатор торгов, в нарушение пункта 4 статьи 22 Закона об организации перевозок, принял решение о внесении изменений в информационное сообщение о проведении Конкурса в день окончания срока подачи заявок.

3. Указанное количество подвижного состава в техническом задании (приложение № 1 к Извещению) не соответствует заявленному количеству в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок в Пушкинском муниципальном районе (далее – Реестр).

Согласно позиции Организатора торгов, доводам дана оценка в рамках рассмотрения жалобы № 7766.

В Реестр внесены изменения относительно количества единиц подвижного состава по маршруту № 15к в соответствии с указанным в Конкурсной документации.

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

Доводам 1 и 3 дана оценка в рамках рассмотрения жалобы № 7766.

2. В соответствии с частью 4 статьи 22 Закона об организации перевозок решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

Пунктом 7 Извещения установлен срок окончания подачи заявок на

участие в Конкурсе: «13» июня 2017 года в 18:00 часов по московскому времени».

Согласно пункту 10 Извещения «Время Вскрытия конвертов с Заявками состоится: «14» июня 2017 года в 11:00 часов по московскому времени».

Пунктом 11 Извещения установлены дата и время рассмотрения заявок на участие в Конкурсе: ««21» июня 2017 года в 11:00 часов по московскому времени».

13.06.2017 на сайте www.adm-pushkino.ru размещена следующая информация: «Проведение первого заседания Открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Пушкинского муниципального района состоится «14» июня 2017 года по адресу: 141200, Московская область, г. Пушкино, Московский проспект, д.12/2 в кабинете № 32 в 11:30 часов по московскому времени».

19.06.2017 на сайте www.adm-pushkino.ru размещена следующая информация: «В связи с переносом первого заседания, проведение заседания Открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Пушкинского муниципального района состоится «19» июня 2017 года по адресу: 141200, Московская область, г. Пушкино, Московский проспект, д.12/2 в кабинете № 32 в 12:00 часов по московскому времени».

Организатор торгов, приняв решение о внесении изменений в Извещение после даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе, нарушил требования части 4 статьи 22 Закона об организации перевозок.

Довод Заявителя обоснован.

Согласно части 5 статьи 19 Закона об организации перевозок по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса на срок не менее чем пять лет.

Согласно пункту 1 статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица в течение одного года со дня проведения торгов.

Как следует из представленных Организатором торгов сведений, Конкурсы состоялись 27.07.2017.

Свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок выданы 01.08.2017.

С учетом изложенного защита (восстановление) возможно нарушенных прав может быть осуществлена Заявителем в суде.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РАНД-ТРАНС» обоснованной.
2. Оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания не имеется.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации Пушкинского муниципального района Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Т.Л. Новичкова

Ю.С. Коссова

М.Х. Бекоева

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.