

# «Энергоремсервис»

Общество с ограниченной ответственностью

Юридический адрес: 140050, Московская обл., Люберецкий р-н, п. Красково, ул. 2-я Заводская, д. 8.

ИНН - 77/025/378-35-42 E-mail: energorem@yandex.ru

№ 2 от 02.08.2017

**Куда:** Федеральная антимонопольная служба  
Садовая-Кудринская, 11, Москва, Д-242, ГСП-5, 123995

**Куда:** ФГУП «Ремонтно-строительное управление»

**Почтовый адрес:** 105063, г. Москва,  
Малый Казенный переулок, д. 3,

## Жалоба

на действия заказчика, уполномоченного органа

**Заказчик:** ФГУП «Ремонтно-строительное управление»

**Место нахождения:** ФГУП «Ремонтно-строительное управление»: 105063, г. Москва, Малый Казенный переулок, д. 3.

**Почтовый адрес:** 105063, г. Москва, Малый Казенный переулок, д. 3, ФГУП «Ремонтно-строительное управление»

**Контактное лицо по проведению процедуры запроса предложений:** Евдокимова Елена Владимировна

Тел. +7 (495) 620-84-37.

Эл. почта: [torgi@rsurf.ru](mailto:torgi@rsurf.ru)

**Заявитель:** ООО "Энергоремсервис"

**Место нахождения:** МО, Люберецкий район, п. Красково Ул. 2-я Заводская д. 8

**Почтовый адрес:** МО, Люберецкий район, п. Красково Ул. 2-я Заводская д. 8

**Контактное лицо:** Михайлов С.К.

**Номер контактного телефона:** 8(926)793-29-97

**Адрес электронной почты:** [jora484@mail.ru](mailto:jora484@mail.ru)

**Указание на размещаемый заказ:**

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705306122>

37106-ЭМ/17  
от 03.07.17

Номер извещения: 31705306122

**Наименование:**

**Выполнение работ по объекту: Надстройка 3-го этажа нового корпуса (литер «Б1»)  
ФГБУ «Санаторий «Красные камни» Управления делами Президента Российской Федерации, г. Кисловодск, Ставропольский край.**

**Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика:**

В отношении товаров могут быть запрошены копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Согласно П.2 Ч. 1 ст 17 Федерального закона от 26.07. 2006 г. N 135-ФЗ " О защите конкуренции" при проведении торгов запрещается действия , которые приводят или могут привести к недопущению , ограничению или устранению конкуренции , в т. ч. создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 N 135-ФЗ " О защите конкуренции" запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции ( товаров, работ, услуг) технологически и функционально не связанной с товарами , работами, услугами , поставки, выполнение , оказание которых является предметом торгов.

**Доводы жалобы:**

На сайте zakupki.gov было опубликовано объявление **ЗАКУПКА № 31705306122**  
"Предмет запроса предложений: **Выполнение работ по объекту: Надстройка 3-го этажа нового корпуса (литер «Б1»)**  
**ФГБУ «Санаторий «Красные камни» Управления делами Президента Российской Федерации, г. Кисловодск, Ставропольский край.**

**Начальная (максимальная) цена предмета закупки:**

644 825 490, 00 (шестьсот сорок четыре миллиона восемьсот двадцать пять тысяч  
четыреста девяносто) рублей 00 коп. с учетом НДС 18%

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее — положение о закупке).

Нами было принято решение участвовать в данной закупке, но при изучении конкурсной документации было обнаружено , что действия Заказчика приводят **К ОГРАНИЧЕНИЮ КОНКУРЕНЦИИ.**

**Довод №1**

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе

индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком согласно Положению о закупке.

Исходя из прямого толкования положений статьи 3 Закона о закупках, в любой закупке может участвовать несколько юридических лиц на стороне одного участника закупки. Такое совместное участие возможно, в том числе в рамках договора простого товарищества, который регламентируется главой 55 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 1044 ГК РФ при ведении общих дел каждый товарищ вправе действовать от имени всех товарищей, если договором простого товарищества не установлено, что ведение дел осуществляется отдельными участниками либо совместно всеми участниками договора простого товарищества.

Положение статьи 3 Закона о закупках является одним из основных принципов ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, при изучении и анализе конкурсной документации данная норма закона не может быть использована потенциальными участниками запроса предложений, что приводит к ограничению конкуренции.

## ДОВОД № 2

Заказчиком установлен некорректный порядок и критерии оценки заявок участников закупки. В Документации, техническом задании отсутствуют **ОБЪЕКТИВНЫЕ И ЛОКАЛЬНЫЕ СМЕТЫ НА САЙТЕ ТАК ЖЕ НЕ РАЗМЕЩЕНЫ.**

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, выполнение строительно-монтажных работ, требуемых к закупке,

осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика.

Вместе с тем, в составе Документации отсутствует проектно-сметная документация. Отсутствие проектной документации в составе закупочной документации на строительство объекта означает, что Заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Учитывая изложенное, предмет Конкурса сформирован Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 2 Закона о закупках, в Документации отсутствуют сведения об объеме работ, являющихся предметом Конкурса, требования к качеству, техническим характеристикам закупаемых работ, в объеме, достаточном для подготовки заявки на участие в Конкурсе, что противоречит Федеральному законодательству. Позиция ФАС России (решение ФАС России от 26.04.2016 № 223ФЗ-164/16).

### ДОВОД № 3

Раздел : 6. Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, их содержание, значимость и порядок оценки и сопоставление заявок на участие в запросе предложения.

Пункт : б) **Нестойимостные критерии оценки:**

«П. Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг.

Значимость критерия: 35 %.

Коэффициент значимости критерия составляет 0,35.

Порядок оценки заявок по критерию:

Предметом оценки по критерию является показатель:

1) «Качество работ».

Значимость показателя составляет 100 %.» - далее по тексту.

Заказчиком в порядке оценки заявок участников закупки не установлены критерии полноты содержания технического предложения участника закупки и соотношение данных параметров с присваиваемыми Заказчиком заявке участника закупки баллами, что не позволяет участникам закупки сформировать заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями Документации и предложить лучшие условия договора.

### ДОВОД № 4

Пункт 4.12. Вскрытие конвертов с Заявками на участие в Запросе предложений.  
«4.12.1. Председатель комиссии по закупкам вскрывает конверты с заявками на участие публично в день, во время и в месте, указанных в извещении о проведении запроса предложений и в пункте 19 раздела 5 «Информационной карты» настоящей Документации.»

Заказчиком не определен порядок позволяющий участнику закупки публично наблюдать за процедурой вскрытия конвертов.

### ДОВОД № 5

Согласно пункту 3.2 Документации участник должен представить  
« оригинал либо копия справки из уполномоченного налогового органа, подтверждающей отсутствие непогашенной задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов Участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период»

Предоставлении в составе заявки оригиналов или копии справки из налогового органа, накладывает на участника закупки дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган, а также указанные справки не являются подтверждением ненадлежащего исполнения обязательств по договору заключаемому по результатам закупки.

## ДОВОД № 6

Согласно статье 742 Гражданского кодекса Российской Федерации договором строительного подряда может быть предусмотрена обязанность стороны, на которой лежит риск случайной гибели или случайного повреждения объекта строительства, материала, оборудования и другого имущества, используемых при строительстве, либо ответственность за причинение при осуществлении строительства вреда другим лицам, застраховать соответствующие риски. Сторона, на которую возлагается обязанность по страхованию, должна предоставить другой стороне доказательства заключения ею договора страхования на условиях, предусмотренных договором строительного подряда, включая данные о страховщике, размере страховой суммы и застрахованных рисках.

В соответствии с Проектом договора Документации

Генподрядчик, не ограничивая своих обязательств и ответственности по настоящему Договору, не позднее 10 рабочих дней с даты передачи строительной площадки застрахует в организации, согласованной с Заказчиком объект от всех рисков, в том числе от риска его повреждения и гибели от огня, стихийных бедствий с момента начала работ до момента сдачи объекта по акту приёмки законченного строительством объекта; гражданскую ответственность за убытки и вред, причиненный третьим лицам, на весь период выполнения работ; после пусковые гарантийные обязательства по возмещению ущерба, возникшего в результате повреждения или гибели объекта вследствие допущенных при производстве работ Генподрядчиком недостатков, выявленных в период Гарантийного срока, либо вследствие ошибок или упущений, допущенных при проведении Генподрядчиком работ по гарантийному обслуживанию объекта. Учитывая изложенное, Заказчик обременяет победителя закупки заключить договор в сроки, предусмотренные Заказчиком, а также со страховой компанией согласованной Заказчиком, что ограничивает возможность потенциального победителя в выборе страховой компании и является вмешательством в хозяйственную деятельность субъекта закупки, кроме того, соответствие указанным требованиям не влияет на исполнение обязательств по договору страхования между поставщиком и страховой организацией.

### ПРОСИМ:

1. Провести проверку действий государственного заказчика (конкурсной или котировочной комиссии), и в случае подтверждения нарушений законодательства РФ;
2. Выдать государственному заказчику (конкурсной или котировочной комиссии), обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений, в том числе об аннулировании торгов или обратиться в арбитражный суд с иском о признании размещения заказа недействительным;
3. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, направив в письменной форме государственному заказчику (конкурсной или котировочной комиссии) требование о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным;
4. Обязать государственного заказчика (конкурсную или котировочную комиссию) привести Конкурсную документацию в соответствие нормам Федерального законодательства Российской Федерации.

Генеральный директор



С.К. Михайлов