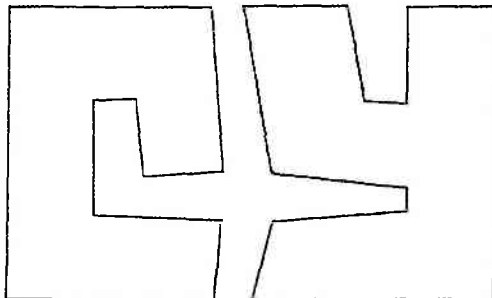


ул. Сокольнический Вал, дом 37/10, г. Москва,
Россия, 107113
37/10, Sokolnichesky Val, Moscow, 107113, Russia
телефон / phone: (499) 264-80-82
телефон / phone: (495) 287-45-63
факс / fax: (499) 264-77-77
e-mail: niisu@niisu.ru



5
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
СТАНДАРТИЗАЦИИ И УНИФИКАЦИИ
FEDERAL STATE UNITARY ENTERPRISE SCIENTIFIC
RESEARCH INSTITUTE OF STANDARDIZATION AND
UNIFICATION.....(NIISU)



08.09.2017 № 5117/711

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик: Акционерное общество «Мосинжпроект»
Место нахождения: 101990, г. Москва, Сверчков пер., д.4/1
Почтовый адрес: 111250, г. Москва, Проезд завода Серп и Молот, д.10
e-mail: okp@mosinzhprouekt.ru

Оператор электронной площадки: АО «ЕЭТП», www.roseltorg.ru
Адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
e-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель: Федеральное государственное унитарное предприятие
«Научно-исследовательский институт стандартизации и унификации»
Юридический адрес: 107113, г. Москва, ул. Сокольнический Вал, д. 37/10
Фактический адрес: 107113, г. Москва, ул. Сокольнический Вал, д. 37/10
ИНН 7718016659 КПП 771801001

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного
учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок
Ресстровый номер закупки № 31705379524**

Заявитель (участник закупки):

Наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-исследовательский институт стандартизации и унификации» (ФГУП «НИИСУ»)
Юридический адрес: 107113, г. Москва, ул. Сокольнический Вал, д. 37/10.
Фактический адрес: 107113, г. Москва, ул. Сокольнический Вал, д. 37/10.
Почтовый адрес: 107113, г. Москва, ул. Сокольнический Вал, д. 37/10.
ИНН 7718016659 КПП 771801001
телефон: (499) 264-80-82, (499) 268-61-31.
факс: (499) 264-77-77
e-mail: niisu@niisu.ru, okpdr@niisu.ru.
Контактное лицо: Фомин Павел Сергеевич.

Заказчик:

Наименование: Акционерное общество «Мосинжпроект» (АО «Мосинжпроект»)
Место нахождения: Сверчков пер., д.4/1, г. Москва, 101990.
Почтовый адрес Заказчика: Проезд завода Серп и Молот, д.10, г. Москва, 111250, АО
«Мосинжпроект».
ИНН 7701885820 КПП 770101001
телефон: (495) 2251940
факс: 495) 663-20-14
e-mail: okp@mosinzhprouekt.ru
Контактное лицо: Багабиев Денис Наилевич

Московское УФАС
Рег. номер 4359717
зарегистрирован 08.09.2017



000001

Оператор электронной площадки:

Наименование: АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП».)
Юридический адрес: 115114, город Москва, Кожевническая улица, дом 14 стр. 5
Сайт www.roseltorg.ru
Телефон: (495) 276-16-26
Факс: (495) 730-59-07

Сведения о закупке:

Способ закупки: Запрос предложений в электронной форме
Объект закупки: Оказание услуг по разработке, формированию и автоматизации электронной базы данных сметной и фактической стоимости объекта строительства: Третий пересадочный контур (ТПК) ст. «Нижняя Масловка» - ст. «Хорошевская» - ст. «Деловой центр».
Реестровый номер: 31705379524
Начальная (максимальная) цена договора: 58 548 323 (Пятьдесят восемь миллионов пятьсот сорок восемь тысяч триста двадцать три) рубля 48 копеек, с учетом НДС 18%.

Содержание и обоснование жалобы:

«31» июля 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) было опубликовано Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке, формированию и автоматизации электронной базы данных сметной и фактической стоимости объекта строительства: Третий пересадочный контур (ТПК) ст. «Нижняя Масловка» - ст. «Хорошевская» - ст. «Деловой центр» (номер извещения в ЕИС 31705379524).

«15» августа 2017 года в 09.38 по Московскому времени посредством функционала электронной площадки по адресу <http://www.roseltorg.ru> ФГУП «НИИСУ» подало заявку на участие в указанном запросе предложений в электронной форме. Заявке ФГУП «НИИСУ» был присвоен регистрационный номер 1111 согласно опубликованному в ЕИС «18» августа 2017 года протоколу от 15.08.2017 № 432-0717-ЗПЭФ-1 открытия доступа к поданным в электронной форме предложениям на участие в запросе предложений в электронной форме (Приложение №1 к жалобе, далее – Протокол от 15.08.2017 № 432-0717-ЗПЭФ-1).

«29» августа 2017 года Заказчиком в ЕИС был опубликован протокол от 28.08.2017 № 432-0717-ЗПЭФ-1 оценки и сопоставления Предложений участников на участие в запросе предложений (Приложение №2 к жалобе, далее – Протокол от 28.08.2017 № 432-0717-ЗПЭФ-1). По результатам оценки и сопоставления Предложений участников на участие в запросе предложений заявке ФГУП «НИИСУ» на участие в запросе предложений в электронной форме был присвоен 2 номер.

Победителем запроса предложений, с присвоением 1 номера, признано ЗАО «Системы управления».

ФГУП «НИИСУ» не согласно с решением Закупочной комиссии на следующих основаниях:

1. В приложении №4 к закупочной документации «Критерии оценки предложений и их значимость» (Приложение №3 к жалобе) Заказчиком был установлен критерий оценки предложений на участие в запросе предложений «Наличие лицензионного программного обеспечения, позволяющего осуществлять планирование и/или контроль реализации проектов».

В приложении №5 к закупочной документации «Критерии оценки предложений на участие в запросе предложений, их содержание, значимость и порядок оценки» (Приложение №4 к жалобе) Заказчиком указано, что для подтверждения сведений участников закупки по Показателю 4 «Наличие лицензионного программного обеспечения, позволяющего осуществлять планирование и/или контроль реализации проектов» необходимо представление в составе заявки копии Гарантийного обязательства на передачу и сопровождение проектно-вычислительного комплекса к договору на приобретение у официального дилера или дистрибьютера распространяющего от имени разработчика программное обеспечение и/или копией дистрибуторского договора. Порядок

000002

оценки по вышеуказанному критерию Заказчиком описан следующим образом: «Оценка в 0 баллов будет присвоена участнику закупки, который в составе предложения не представил предложение по указанному показателю и подтверждающие документы. Далее баллы будут присваиваться в зависимости от количества лицензионного программного обеспечения, подтвержденного документально: - от 1 шт. и более - 100 баллов.»

ФГУП «НИИСУ» представило в составе заявки на участие в запросе предложений в электронной форме сканированную копию Гарантийного обязательства от 11 августа 2017 года №14/1-2017 Тульского регионального отделения межрегиональной общественной организации «Академия информатизации образования», содержащего гарантийное обязательство о предоставлении передачи права на программное обеспечение «Абрис» (клиент фреймворка для разработки веб-приложений «Абрис») для разработки нового программного обеспечения в рамках договора ФГУП «НИИСУ» с АО «Мосинжпроект» с последующей передачей последнему исключительных прав на созданное программное обеспечение и его дальнейшее сопровождение (Приложение №5 к жалобе, далее – Гарантийное обязательство от 11.08.2017 №14/1-2017), что подтверждается отметкой «Да» в соответствующей графе в таблице, приведенной в п. 5 Протокола от 15.08.2017 № 432-0717-ЗПЭФ-1. Одновременно с предоставлением сканированной копии Гарантийного обязательства от 11.08.2017 №14/1-2017 в составе файла с названием «Гарантийное обязательство.PDF» Заказчику были представлены сканированные копии свидетельств № 2016614943 и № 2016614944 о государственной регистрации программы для ЭВМ, выданных Федеральной службой по интеллектуальной собственности (Приложение №6 к жалобе).

Согласно п.8.1. Протокола от 28.08.2017 № 432-0717-ЗПЭФ-1 решением Закупочной комиссии заявке ФГУП «НИИСУ» на участие в запросе предложений по критерию «Наличие лицензионного программного обеспечения, позволяющего осуществлять планирование и/или контроль реализации проектов» присвоено «0» (ноль) баллов.

2. В приложении №4 к закупочной документации «Критерии оценки предложений и их значимость» (Приложение №3 к жалобе) Заказчиком установлен критерий оценки предложений на участие в запросе предложений «Наличие опыта по разработке, формированию и автоматизации электронной базы данных сметной и фактической стоимости объектов и/или формированию базы данных управления проектом за период с 2015г. по 2017г.».

В приложении №5 к закупочной документации «Критерии оценки предложений на участие в запросе предложений, их содержание, значимость и порядок оценки» (Приложение №4 к жалобе) Заказчиком указано, что для подтверждения сведений участников закупки по Показателю 2 «Наличие опыта по разработке, формированию и автоматизации электронной базы данных сметной и фактической стоимости объектов и/или формированию базы данных управления проектом за период с 2015г. по 2017г.» необходимо представление в составе заявки копиями договоров, с актами сдачи-приемки выполненных работ/оказанных услуг. Порядок оценки по вышеуказанному критерию Заказчиком описан следующим образом: «Оценка в 0 баллов будет присвоена участнику закупки, который в составе предложения не представил предложение по указанному показателю и подтверждающие документы. Далее баллы будут присваиваться в зависимости от общей стоимости выполненных работ/оказанных услуг, отраженной в актах выполненных работ/оказанных услуг, подтвержденного документально (в руб.): - до 2 000 000,00 – 20 баллов; - от 2 000 000,01 до 4 000 000,00 – 40 баллов; - от 4 000 000,01 до 6 000 000,00 – 60 баллов; - от 6 000 000,01 до 8 000 000,00 – 80 баллов; - от 8 000 000,01 и более – 100 баллов. ».

ФГУП «НИИСУ» представило в составе заявки на участие в запросе предложений в электронной форме сканированную копию Справки об опыте ФГУП НИИСУ» (Приложение №7 к жалобе, далее – Справка об опыте), что подтверждается отметкой «Да» в соответствующей графе в таблице, приведенной в п. 5 Протокола от 15.08.2017 № 432-0717-ЗПЭФ-1. Одновременно с предоставлением сканированной копии Справки об опыте в составе заявки ФГУП «НИИСУ» на участие в запросе предложений в электронной форме Заказчику были представлены сканированные копии государственных контрактов между ФГУП «НТИЦ «Информтехника» и Минпромторгом России. В качестве подтверждения исполнения работ по государственным контрактам Заказчику были представлены копии соответствующих актов.

По результатам реорганизации в 2015 г (Указ Президента Российской Федерации от 04.06.2014

000003

№ 388 и распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.06.2014 № 1157-р, распоряжение Росимущества от 25.07.2014 № 832-р) ФГУП «НИИСУ» является правопреемником ФГУП «ИТЦ «Информтехника», о чем было указано в документе «Сведения о ФГУП НИИСУ.PDF» (Приложение №8 к жалобе), предоставленному Заказчику в составе заявки ФГУП «НИИСУ» на участие в запросе предложений в электронной форме.

Согласно п.8.1. Протокола от 28.08.2017 № 432-0717-ЗПЭФ-1 решением Закупочной комиссии заявке ФГУП «НИИСУ» на участие в запросе предложений по критерию «Наличие опыта по разработке, формированию и автоматизации электронной базы данных сметной и фактической стоимости объектов и/или формированию базы данных управления проектом за период с 2015г. по 2017г.» присвоено «0» (ноль) баллов.

3. 25 августа 2017 года Заказчиком опубликовано «Извещение о продлении сроков рассмотрения оценки заявок» в котором указано: «В соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг АО «Мосинжпроект» Заказчик по собственной инициативе принял решение о продлении срока рассмотрения и оценки заявок на право заключения договора на оказание услуг по разработке, формированию и автоматизации электронной базы данных сметной и фактической стоимости объекта строительства: Третий пересадочный контур (ТПК) ст. «Нижняя Масловка» - ст. «Хорошевская» - ст. «Деловой центр» (432-0717-ЗПЭФ-1). (Идентификационный номер на сайте zakupki.gov.ru № 31705379524). Срок рассмотрения и оценки Закупочной комиссией заявок участников - продлен.»

Согласно опубликованного в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru 08 августа 2015 «Положения о закупках товаров, работ, услуг АО Мосинжпроект от 02.10.2015» Заказчик не имел правовых оснований для продления срока рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме.

В соответствии с п. 43.7 опубликованного в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru 08 августа 2015 «Положения о закупках товаров, работ, услуг АО Мосинжпроект от 02.10.2015» протокол оценки и сопоставления предложений участников закупки составляется в одном экземпляре, подписывается членами Закупочной комиссии не позднее следующего дня за днем проведения оценки и сопоставления предложений. Указанный протокол размещается в ЕИС Заказчиком в течение трех рабочих дней, следующих за днем его подписания.

Извещением о проведении запроса предложений в электронной форме Заказчиком было установлено, что днем рассмотрения предложений на участие в запросе предложений и подведение итогов запроса предложений является «22» августа 2017 года.

Протокол оценки и сопоставления Предложений участников на участие в запросе предложений в электронной форме был опубликован Заказчиком в ЕИС «29» августа 2017 года **в нарушение сроков**, установленных опубликованным в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru 08 августа 2015 «Положения о закупках товаров, работ, услуг АО Мосинжпроект от 02.10.2015».

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ФГУП «НИИСУ» обоснованной.
2. Приостановить закупку, в том числе в части заключения договора, на время рассмотрения жалобы.
3. Рассмотреть правомерность определения ЗАО «Системы управления» победителем запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по разработке, формированию и автоматизации электронной базы данных сметной и фактической стоимости объекта строительства: Третий пересадочный контур (ТПК) ст. «Нижняя Масловка» - ст. «Хорошевская» - ст. «Деловой центр».
4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений, в том числе об отмене «Протокола от 28.08.2017 № 432-0717-ЗПЭФ-1 оценки и сопоставления Предложений участников на участие в запросе предложений» и повторном проведении процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме.

000004

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копия Протокола от 15.08.2017 № 432-0717-ЗПЭФ-1;
2. Копия Протокола от 28.08.2017 № 432-0717-ЗПЭФ-1;
3. Приложение №4 к закупочной документации «Критерии оценки предложений и их значимость»;
4. Приложения №5 к закупочной документации «Критерии оценки предложений на участие в запросе предложений, их содержание, значимость и порядок оценки»;
5. Копия Гарантийного обязательства от 11.08.2017 №14/1-2017;
6. Копии свидетельств № 2016614943 и № 2016614944;
7. Копия Справки об опыте ФГУП «НИИСУ»;
8. Копия Сведений о ФГУП «НИИСУ»;
9. Заверенная копия доверенности от 24.08.2017 № 111 на заместителя генерального директора по мобилизационной подготовке А.М. Муранцева.

Заместитель генерального директора по мобилизационной подготовке ФГУП «НИИСУ»



А.М. Муранцев

Исп.: Фомин П.С.,
Тел.: (499) 268-61-31

000005