

# Общество с ограниченной ответственностью «Профит-плюс»

ОГРН 1152366009575, ИНН/КПП 2320234724/232001001

Юр. адрес: 354068 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420

Факт. адрес: 354068 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420

тел.: 89667700387, [fas@profitp.su](mailto:fas@profitp.su), Банк: Филиал «Ростовский» АО «АЛЬФА-БАНК» р/с  
40702810926170000981; БИК 04601207

Исх. № Л 0231 от 13.09.2017

*Руководителю Управления Федеральной  
Антимонопольной службы по Тверской  
области*

Адрес: 170100 Россия г. Тверь ул. Советская  
23

Телефон/факс: (4822)320832, 34-27-57 (факс)

E-mail: [to69@fas.gov.ru](mailto:to69@fas.gov.ru)

Заявитель: ООО «Профит-плюс»  
354068 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420  
тел. 89667700387 [fas@profitp.su](mailto:fas@profitp.su)

**(В соответствии с аукционной  
документацией)**

Заказчик:

Администрация Западнодвинского района  
Тверской области

Адрес: 172610, Тверская область, город  
Западная Двина, ул. Кирова, д.10, тел./факс: 8  
(48265) 2-17-30, e-mail:

[westerndvina@rambler.ru](mailto:westerndvina@rambler.ru)

Руководитель:

Глава Западнодвинского района – Ловкачев  
В.И.

Уполномоченный орган:

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЗАПАДНОДВИНСКОГО РАЙОНА

Почтовый адрес: Российская Федерация,  
172610, Тверская обл., Западнодвинский р-н,  
Западная Двина г, УЛ КИРОВА, 10

Место нахождения: Российская Федерация,  
172610, Тверская обл., Западнодвинский р-н,  
Западная Двина г, УЛ КИРОВА, 10

Ответственное должностное лицо:

Васильева Елена Александровна

Адрес электронной почты:

[westerndvina@rambler.ru](mailto:westerndvina@rambler.ru)

Номер контактного телефона 8-48265-22171

Факс 8-48265-21793

Адрес электронной площадки в  
информационно-телекоммуникационной сети  
"Интернет": <http://www.sberbank-ast.ru>

ФАС РФ

13 СЕН 2017

Вх. № 4579 - ЗЛ

## ЖАЛОБА

на действия /бездействия Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок.

Объект закупки Выполнение работ по ремонту ул. Мира (от конца ул. Горького до границы города) в г. Западная Двина Тверской области.

Начальная (максимальная) цена контракта 22 231 424,84 рублей.

Заказчиком на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 0136300018117000081 от 15.08.2017 17:41 (MSK (UTC+3) Москва, стандартное время).

ООО «Профит-плюс» считает, что аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего федерального законодательства в сфере осуществления государственных закупок 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и признаками ограничения конкуренции, что нарушает основополагающие принципы ФЗ 44, а именно:

Доводы ООО «Профит-плюс»:

### 1. В Информационной карте Заказчик требует у Участника закупки:

*Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:*

**Требование о предоставлении выписки из числа членов в саморегулируемой организации не установлено.**

При этом Заказчик указывает виды работ, на которые **требуются допуски СРО.**

При осуществлении закупки Заказчик устанавливает единые требования к Участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (пункт 1 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ).

К ним относится, в частности, требование к Участнику закупки о наличии разрешительных документов (например, членство в саморегулируемой организацией, лицензия и т.п.). Таким образом, Участник закупки должен иметь все необходимые свидетельства о допуске к конкретным видам работ, являющихся предметом закупки или допуск на генподряд.

Статьей 31 Закона о контрактной системе закреплена обязанность Заказчика указывать в документации единые требования к Участникам закупки, в том числе соответствие Участников закупки требованиям, установленным в законодательстве Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно Федеральному закону от 03.07.2016 N 372-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в Градостроительный кодекс внесены изменения, согласно которым Заказчик с 1 июля 2017 года должен требовать не наличие свидетельства о допуске к определенным видам работ, а членство в СРО участника закупки:

Федеральный закон от 03.07.2016 N 372-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

**Статья 1**

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2006, N 1, ст. 10, 21; N 31, ст. 3442; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21; N 31, ст. 4012; N 46, ст. 5553; N 50, ст. 6237; 2008, N 20, ст. 2251, 2260; N 29, ст. 3418; N 30, ст. 3604, 3616; 2009, N 48, ст. 5711; 2010, N 31, ст. 4195, 4209; N 48, ст. 6246; N 49, ст. 6410; 2011, N 13, ст. 1688; N 14, ст. 1651; N 17, ст. 2310; N 27, ст. 3880; N 29, ст. 4281; N 30, ст. 4563, 4590, 4591, 4594; N 49, ст. 7015; 2012, N 26, ст. 3446; N 30, ст. 4171; N 31, ст. 4322; N 47, ст. 6390; N 53, ст. 7614, 7619, 7643; 2013, N 9, ст. 874; N 14, ст. 1651; N 23, ст. 2871; N 27, ст. 3477, 3480; N 30, ст. 4040, 4080; N 43, ст. 5452; N 52, ст. 6983; 2014, N 14, ст. 1557; N 16, ст. 1837; N 19, ст. 2336;

№ 26, ст. 3377, 3386; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4218, 4220, 4225; № 43, ст. 5799, 5804; № 48, ст. 6640; 2015, № 1, ст. 9, 11; № 27, ст. 3967; № 29, ст. 4339, 4342, 4350, 4378, 4389; № 48, ст. 6705; 2016, № 1, ст. 79) следующие изменения:

8) в статье 52:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

"2. Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций."

### **КоАП РФ, Статья 7.30. ч.3:**

**Неразмещение** должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, **размещение которых предусмотрено** в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 000 рублей; на юридических лиц – в размере 500 000 рублей

**2. Неправомерное требование заказчиком декларирования п.10 ч1 ст31 ФЗ-44 «Участник не является офшорной компанией». Тем самым оставляя возможность необоснованного отклонения участников:**

*Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:*

2) декларация\* о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3-5, 7, 7.1, 9, 10 части 1 статьи 31 Закона:

- участник закупки не является офшорной компанией.

требования о декларировании участником закупки своего соответствия требованию, установленному п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, закон не вводит. В силу прямого указания ч. 8 ст. 31 Закона № 44-ФЗ в редакции Закона № 227-ФЗ комиссия по осуществлению закупок обязательно проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, во всех случаях, за исключением случаев проведения электронного аукциона, запроса котировок и предварительного отбора, когда комиссия по осуществлению закупок вправе (но не обязана) проверять соответствие этому требованию. При этом данная комиссия не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям.

### **ст. 7.30 КоАП ч.4**

4. Установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных "законодательством" Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также **требования о представлении участниками закупки в составе заявки на**

участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных "законодательством" Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.  
(часть 4 в ред. Федерального "закона" от 28.12.2013 N 396-ФЗ).

**3. Нарушение в части неустановления обязательных требований согласно части 2 статьи 31 Закона N 44-ФЗ.**

Данные требования комиссии распространяются на данную закупку по следующим основаниям:

*Ст.31 п. 2. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:*

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;*
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;*
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;*
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.*

Правительство РФ устанавливает данные дополнительные требования согласно Постановлению от 4 февраля 2015 г. N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям"

1. Объект закупки данного аукциона " *Выполнение работ по ремонту ул. Мира (от конца ул. Горького до границы города) в г. Западная Двина Тверской области*" (КОД ПО ОКПД2 -
2. *42.11.20.000*) относится к отдельным видов товаров, работ, услуг, которые перечислены в Приложении №1 к данному Постановлению:

п.2. Выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

**Данное постановление имеет силу при сумме НМЦК свыше 10 млн рублей.**

При этом сумма начальной (максимальной) цены контракта (цена лота) в данном аукционе превышает 10 млн. рублей и составляет 2 231 424,84 рублей.

*Ст.31 ч.4*

*В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок*

*заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.*

**КоАП РФ, Статья 7.30. ч.3:**

**Неразмещение** должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок **информации** и документов, **размещение которых предусмотрено** в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере **50 000 рублей; на юридических лиц – в размере 500 000 рублей.**

**КоАП РФ, Статья 7.30.**

4.2. Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок **с нарушением требований**, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, -

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.**

(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ).

Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,

**Требования жалобы:**

1. Требуем приостановить подписание контракта в связи с вышеуказанными грубыми нарушениями ФЗ-44
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона
3. Прошу **привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика** к административной ответственности **согласно КоАП РФ**, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии.

Приложение:

- Протокол №4 от 30 января 2017 г. о назначении директора  
Директор ООО «Профит-плюс» Сергеева Д.В.