

Исх. № 269 от «13» сентября 2017 года

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

295000, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1

От кого (заявитель): Общество с
ограниченной ответственностью
«ТЕРРА-Механика»

614081, Российская Федерация, Пермский край,
г. Пермь, ул. Кронштадтская, д. 39

info@terra-meh.ru, a.ponomarev@terra-meh.ru

(342) 2-808-777, 2-808-707

Жалоба на действия Заказчика, положения документации об аукционе

Заказчик	Государственное бюджетное учреждение «Горсвет» Адрес местонахождения: 299009, г. Севастополь, ул. Ревякина, д. 1Б Почтовый адрес: 299009, г. Севастополь, ул. Ревякина, д. 1Б Шульгина А.О. sevgorsvet@mail.ru konkurs@ivk.udm.net Телефон/факс: (8692)492624
Аукционная комиссия	Нет данных
Уполномоченный орган	Нет данных
Информация о предмете закупки	Предмет: Поставка экскаватора-погрузчика Извещение на http://zakupki.gov.ru : № 0374500000617000025 Опубликовано 29.08.2017 г. Электронная площадка: ЭТП НЭП Начальная (максимальная) цена контракта: 7 060 000,00 рублей
Обжалуемые действия	Положения аукционной документации составлены с нарушением Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 08.03.2015 г.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

Считаем, что при составлении документации и при проведении процедуры закупки Заказчик нарушил требования действующего законодательства Российской Федерации, конкретные примеры приведены ниже.

Техническое задание в аукционной документации составлено таким образом, что происходит ограничение конкуренции. Предметом аукциона является поставка экскаватора-погрузчика. На сегодняшний день на территории стран Таможенного союза существует несколько эквивалентных торговых марок экскаваторов-погрузчиков, которые

могли бы принять участие в данном аукционе. Однако техническое задание составлено так, что под него подходит только одна конкретная модель экскаватора-погрузчика – JCB 3СХ и Заказчику возможно предложить только его. Таким образом, ограничивается конкуренция, т.к. фактически пройти по заявленным параметрам может только один производитель – производитель экскаваторов-погрузчиков JCB – и один поставщик (дилер), поскольку по дилерской политике JCB существует четкое территориальное закрепление, то есть на конкретный регион может осуществлять поставку только один дилер. Более того, на территории Российской Федерации официально поставляет экскаваторы-погрузчики марки JCB только одна компания - ЗАО "ЛОНМАДИ", которая имеет свои филиалы (представительства) практически во всех регионах страны, в том числе и в Архангельской области. Соответственно, на рыночных, конкурентных условиях возможность поставки техники JCB имеет только ЗАО «ЛОНМАДИ».

В письмах от 05.03.2009 г. № АЦ/5665, от 29.10.2010 г. № АЦ/37481 ФАС России изложила позицию относительно закупок товаров с указанием в технической документации характеристик, соответствующих конкретному товару конкретного производителя. Согласно указанной позиции «предметом закупки является не закупка товара определенной марки, а закупка товара с определенными общеизвестными потребительскими и техническими свойствами для которого существует функционирующий рынок», а также «при размещении заказа для государственных и муниципальных нужд конкуренция должна быть не только между поставщиками товаров, но и между производителями соответствующих товаров». При рассмотрении вопроса о соответствии документации об аукционе действующему законодательству необходимо рассматривать не отдельно каждое требование к товару, содержащееся в документации об аукционе, а совокупность всех таких требований». В ином случае происходит нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Заказчик в техническом задании не указал на торговую марку JCB, не прописал отдельной строкой. Однако компаниям функционирующего рынка экскаваторов-погрузчиков очевидно, что техническое задание составлено для поставки только JCB 3СХ. Технические характеристики и конструктивные особенности настолько конкретны, что ни один производитель не сможет предложить другого экскаватора-погрузчика, который, несмотря на это, будет выполнять абсолютно те же работы и с той же производительностью, что и экскаватор-погрузчик JCB. Ряд значений технических характеристик допускает весьма широкий диапазон, однако присутствует несколько характеристик, а также признаков, соответствовать которым может только JCB, (см. сравнительную таблицу).

У других производителей нет товара, который бы полностью соответствовал бы запрашиваемым техническим характеристикам. Формулировки Заказчика устанавливают ряд точных и узких требований к товару, что ограничивает конкуренцию.

Характеристики Заказчика	Требования Заказчика	Показатели JCB 3CX	Показатели ELAZ BL 880	Показатели ЧЛМЗ 310	TEREX TLB 825
Назначение	Для механизации земляных работ в грунтах и выполнения погрузочных работ.	Для механизации земляных работ в грунтах и выполнения погрузочных работ.	Для механизации земляных работ в грунтах и выполнения погрузочных работ.	Для механизации земляных работ в грунтах и выполнения погрузочных работ.	Для механизации земляных работ в грунтах и выполнения погрузочных работ.
Двигатель	Дизельный с турбонаддувом	Дизельный с турбонаддувом	Дизельный с турбонаддувом	Дизельный с турбонаддувом	Дизельный с турбонаддувом
Расположение цилиндров	Рядное	Рядное	Рядное	Рядное	Рядное
Число цилиндров	4	4	4	4	4
Рабочий объем	Не более 4,5 л	4,4 л	4,4 л	4,75	4,4
Экологический класс	не ниже Tier 2	Tier 2	Tier 2	Tier 2	Tier 2
Мощность двигателя, л.с.	не менее 92, но не более 95	92	100	95,2	93
Максимальный крутящий момент, Нм/ при об/мин	не менее 400/1200	400/1200	410/1400	451/1400	395/1400
Топливный бак	не менее 125 л.	128 л.	125 л.	Нет данных	120
Коробка передач	С гидротрансформатором синхронизированная, 4 – ступенчатая с сервоприводом изменения направления	С гидротрансформатором синхронизированная, 4 – ступенчатая с сервоприводом изменения направления	С гидротрансформатором синхронизированная, 4 – ступенчатая с сервоприводом изменения направления	С гидротрансформатором синхронизированная, 4 – ступенчатая с сервоприводом изменения направления	С гидротрансформатором синхронизированная, 4 – ступенчатая с сервоприводом изменения направления
Колесная формула	4x4	4x4	4x4	4x4	4x4
Подключаемый привод передних колёс	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
Мосты (передний, задний)	С полностью разгруженными полуосями и планетарными бортовыми редукторами в ступицах колёс.	С полностью разгруженными полуосями и планетарными бортовыми редукторами в ступицах колёс.	С полностью разгруженными полуосями и планетарными бортовыми редукторами в ступицах колёс.	С полностью разгруженными полуосями и планетарными бортовыми редукторами в ступицах колёс.	С полностью разгруженными полуосями и планетарными бортовыми редукторами в ступицах колёс.

Тормозная система	Гидравлическая, двухконтурная с раздельным приводом на правое и левое задние колёса.	Гидравлическая, двухконтурная с раздельным приводом на правое и левое задние колёса.	Гидравлическая, двухконтурная с раздельным приводом на правое и левое задние колёса.	Гидравлическая, двухконтурная с раздельным приводом на правое и левое задние колёса.	Гидравлическая, двухконтурная с раздельным приводом на правое и левое задние колёса.
Тормозные механизмы	Многодисковые, саморегулирующиеся, в масляной ванне.	Многодисковые, саморегулирующиеся, в масляной ванне.	Многодисковые, саморегулирующиеся, в масляной ванне.	Многодисковые, саморегулирующиеся, в масляной ванне.	Многодисковые, саморегулирующиеся, в масляной ванне.
Гидравлическая система	С открытым контуром	С открытым контуром	С открытым контуром	С открытым контуром	С открытым контуром
Гидравлический насос	Шестерённый, двухсекционный	Шестерённый, двухсекционный	Шестерённый, двухсекционный	Шестерённый, двухсекционный	Шестерённый, двухсекционный
Гидравлический распределитель	Секционный или моноблочный с прямым рычажным включением.	Секционный или моноблочный с прямым рычажным включением.	Моноблочный с прямым рычажным включением.	Моноблочный с прямым рычажным включением.	Моноблочный с прямым рычажным включением.
Максимальная производительность насосов при 2200 об/мин, л/мин,	Не менее 143	143	154	108	142
Рабочее давление, бар.	не менее 250	250	250	230	225
Сетчатый фильтр на линии всасывания	Наличие	Наличие	Наличие	Нет данных	Наличие
Фильтр на обратной линии	Наличие	Наличие	Наличие	Нет данных	Наличие
Транспортная длина, мм	не более 5900	5620	5890	6420	5920
Ширина, мм	не более 2360	2350	2340	2280	2340
Общая высота, мм	не более 3620	3610	3620	3530	3720
Высота по кабине, мм	не более 2900	2890	2830	2800	2810
Эксплуатационная масса	не более 8500 кг	7800	8500	7700	7600
Колёсная база, мм	не более 2170	2170	2100	2280	2130
Дорожный просвет, мм	не менее 500	530	400	320	400

Телескопическая рукоять со смещением оси копания.	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие, нет данных по смещению оси копания	Наличие
Наличие гидрозамков и датчиков положения опор	Наличие	Наличие	Наличие	Нет данных	Наличие, нет данных по датчикам положения опор
Величина перемещения каретки, мм	не менее 1140	1140	1140	Нет данных	1286
Объём экскаваторного ковша стандартного профиля 600 мм, м3	0,23	0,23	0,23	0,25	0,18
Объём экскаваторного ковша стандартного профиля 300 мм, м3	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Максимальная глубина копания, мм	не менее 5000	5460	5800	5410	5782
Максимальный радиус копания, мм	не менее 6200	7090	6800	6540	7017
Максимальная грузоподъёмность экскаватора, кг	не менее 1400	1400	1400	860	1280
Высота выгрузки, мм	не менее 4500	4720	4700	4400	4564
Угол поворота ковша, град.	не менее 185	185	200	200	194
Высота резания, мм	не менее 6300	6350	6450	6540	6670
Усилие отрыва ковша, кН	не менее 56	61	81,5	26	52,6
Тип ковша погрузчика	Челюстной, шестиоперационный, с возможностью производить копание, погрузку, бульдозерные работы, погрузку грейфером.	Челюстной, шестиоперационный, с возможностью производить копание, погрузку, бульдозерные работы, погрузку грейфером.	Челюстной, шестиоперационный, с возможностью производить копание, погрузку, бульдозерные работы, погрузку грейфером.	Челюстной, шестиоперационный, с возможностью производить копание, погрузку, бульдозерные работы, погрузку грейфером.	Челюстной, шестиоперационный, с возможностью производить копание, погрузку, бульдозерные работы, погрузку грейфером.
Объём ковша погрузчика, м3	не менее 1,0	1,0	1,1	1,05	1,0

Грузоподъёмность на полном вылете, кг	не менее 3200	3205	3469	2250	3465
Ширина ковша, мм	не более 2300	2230	2230	2260	2311
Высота выгрузки по кромке ковша, мм	не менее 2700	2720	2740	2650	2741
Максимальный вылет ковша при разгрузке при 45 град., мм	не менее 780	780	790	660	829
Рабочая высота, мм	не более 4000	4000	4000	4320	4313
Глубина копания, мм	не менее 100	100	110	140	156
Механизм параллельного подъёма ковша	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
Система компенсации колебаний фронтального ковша при передвижении	Наличие	Наличие	Наличие	отсутствует	отсутствует
Количество гидроцилиндров на управление фронтальным ковшом, шт.	2	2	1	2	1
Система возврата ковша к копанию	Наличие	Наличие	отсутствует	отсутствует	отсутствует
Управление фронтальным ковшом	Рычаги	Рычаги	Рычаги	Рычаги	Рычаги
Управление экскаватором	Рычаги	Рычаги	Рычаги	Рычаги	Рычаги
Гидравлический бак, л	не более 85,0	85,0	85,0	94/106	90
Система охлаждения, л	не менее 16,0	18,5	23,0	Нет данных	16
Высокопоточная гидравлическая разводка	Наличие	Рычаги	Наличие	Наличие	Наличие
Тип кабины	ROPS/FOPS	ROPS/FOPS	ROPS/FOPS	ROPS/FOPS	ROPS/FOPS
Доступ в кабину	С 2-х сторон	С 2-х сторон	С 2-х сторон	С 2-х сторон	С 2-х сторон

Стеклоочистители лобового и заднего стекла	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
Регулируемое, подпрессоренное сиденье с подлокотниками, подголовником и ремнём безопасности.	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
Четыре регулируемые задние рабочие фары	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
Отопитель кабины с фильтрацией воздуха	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
Кондиционер	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
Возможность полного или частичного открытия окон дверей	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
Система удалённого мониторинга состояния и местонахождения машины	Наличие	Наличие	Наличие	Нет данных	Наличие
Транспортный фиксатор экскаваторной стрелы от опускания и поворота, с управлением из кабины.	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
Наличие сервисной службы официального дилера на удалении от местонахождения заказчика, км	Не более 200	Нет данных	100	Нет данных	Нет данных
Каретка для быстрой смены навесного оборудования	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
Зубья для ковша погрузчика	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
Разводка для подключения гидромолота	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие

Гидромолот JCB, или эквивалент	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
Гидробур с усиленным шнеком диам. 230 мм, скальными шнеками диам. 305 мм и 457 мм, и удлинителем 1 м.	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие

Как видно из таблицы, по 70 параметрам из 74, указанных в Техническом задании, экскаватор-погрузчик ELAZ BL, мод. 880 соответствует требованиям Заказчика, является полным аналогом рассматриваемого им экскаватора-погрузчика. По ряду важных характеристик ELAZ BL, мод. 880 даже превосходит JCB 3CX, имея при этом более низкую стоимость, что повышает эффективность расходования бюджетных средств. По ряду важных характеристик ELAZ BL, мод. 880 даже превосходит JCB 3CX. Однако Заказчик сделал невозможным участие экскаваторов-погрузчиков других марок, кроме JCB, установив определенные требования для тех характеристик, которые по факту не влияют на эксплуатационные качества и производительность.

Таким образом, примененный Заказчиком способ описания объекта закупки нарушает принцип объективности характера описания объекта закупки, установленного п.1 ч. 1 ст. 33 ФЗ-44, поскольку в указанных параметрах усматривается конструктивная особенность, а не потребность Заказчика в связи с условиями эксплуатации.

Также в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Несмотря на то, что Заказчик не прописывает товарный знак JCB, такое умолчание является формальным. Фактически, подходит под требования составленного тех. задания только этот товарный знак. Следовательно, согласно Закону о контрактной системе необходимо предусмотреть поставку эквивалентного товара, но Заказчик ограничивает возможность поставки любых эквивалентов.

Товары с аналогичными (эквивалентными) характеристиками существуют, производятся на территории Таможенного Союза и могут удовлетворить потребности Заказчика не менее экскаватора-погрузчика JCB 3CX, однако Заказчик фактически не рассматривал такие аналоги.

Таким образом, считаем, что Заказчик прописал слишком конкретные, относящиеся лишь к одному производителю характеристики товара, чем ограничил

количество участников аукциона. Также Заказчик создал явные преимущественные условия участия в аукционе конкретному хозяйствующему субъекту, что привело к недопущению и ограничению конкуренции при проведении аукциона. Тем самым нарушены ст. 8, п.1. ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе, ч.1, ч.2, ч.3 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В связи с вышеизложенным просим:

1. Провести антимонопольным органам проверку.
2. Признать аукционную документацию не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и Закона о защите конкуренции.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения и внесении изменений в техническое задание таким образом, чтобы не создавалось ограничения конкуренции, и была возможность участия в аукционе различных поставщиков и производителей с учетом правительственного запрета на закупку товаров иностранного производства для государственных и муниципальных нужд.

Генеральный директор

С. В. Прокопец