

Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве
Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1, г. Москва, 107078

исх. № 187/959 от 19.09.2017г.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «МОНОЛИТ-М»
Место нахождения и почтовый адрес:
142784, г. Москва, поселение Московский, деревня Румянцево, стр. 4, пом. 1
контактное лицо: Федотов А. И.
тел. +7 915 205 63 59
электронная почта: monolit.m.company@gmail.com

Организация, осуществляющая закупку, Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский технологический университет»;
Место нахождения: 119454, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 78
Почтовый адрес: 119454, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 78
Контактное лицо:
Ответственный за техническое задание Ударцев Роман Анатольевич (499) 215-65-65 доб.1094;
Ответственный за размещение закупки Маврин А.В.(499) 215-65-65 доб.5031
e-mail: tenderkom@mirea.ru
Сайт (официальный сайт ЕИС в сфере закупок), на котором размещена конкурсная документация: <http://www.zakupki.gov.ru>

Реестровый номер закупки: 31705481675
(<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705481675>)

Способ осуществления закупки: открытый конкурс в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданским кодексом Российской Федерации, а также с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский технологический университет» МИРЭА в действующей редакции, опубликованном на сайте Единой информационной системы (<http://zakupki.gov.ru>).

Наименование закупки: Выполнение работ по капитальному ремонту учебных аудиторий А219, А220, А221, А222, А223.

Оператор электронной площадки (в соответствии с разделом Извещения «предоставление документации»): АО «ЕЭТП»
Место нахождения: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
Телефон: +7 (495) 276-16-26 доб. 1402
Факс: +7 (495) 730-59-07
Сайт: <https://com.roseltorg.ru/>

Московское УФАС
Рег номер 45369/17
зарегистрирован 20.09.2017



ЖАЛОБА

В соответствии с ч. 1 и ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – закон о защите конкуренции) при проведении закупки осуществляемой в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – 223-ФЗ) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заказчиком Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московский технологический университет» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту кабинетов А-219, А-220, А-221, А-222, А-223 по адресу: г. Москва, проспект Вернадского, д. 78 в рамках 223-ФЗ допущены следующие нарушения закона о защите конкуренции:

1. Согласно п. 4.1. Проекта договора: «срок завершения выполнения работ: не позднее 31 октября 2017 года».

В п.10.1 Проекта договора указано: «Договор вступает в силу с даты подписания его Сторонами и действует по 31.09.2017 года, а в части взаиморасчетов до полного выполнения Сторонами своих обязательств».

В ч. 1 Технического задания, Заказчиком указано: «срок начала выполнения работ: с даты заключения Договора, но не ранее 1 октября 2017».

На основании изложенного, Заказчиком неправомерно установлен срок действия договора (31.09.2017), согласно которому, договор **прекращает свое действие ранее 1 октября 2017г. – срока начала выполнения работ.**

Кроме того, согласно п. 6.3.4. Конкурсной документации, **срок действия банковской гарантии должен устанавливаться с учетом срока действия договора.**

На основании изложенного, не представляется возможным рассчитать срок действия банковской гарантии, и соответственно, невозможно предоставление участником закупки банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения договора, что ограничивает круг участников закупки.

2. В соответствие с ч. 1 ч.1 ст.2 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Однако в конкурсной документации Заказчика содержатся требования, противоречащие Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский технологический университет» (МИРЭА) от 04.07.2017г.:

1) В конкурсной документации, в подпункте 1.6.2.3. пункта 1.6. «Требования к участникам закупки» установлено обязательное требование о неприостановлении деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский технологический университет» (МИРЭА) от 04.07.2017 г. к участникам закупки предъявляется, в том числе обязательное требование о неприостановлении деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, **на день подачи заявки на участие в закупке.**

2) В пункте 1.7. конкурсной документации установлены требования к коллективным участникам.

Так подпункте 1.7.4. пункта 1.7. конкурсной документации установлено, что конкурсная заявка должна включать сведения и документы, подтверждающие соответствие каждой организации, составляющей коллективного участника, установленным требованиям в части правоспособности, а также нотариально заверенные копии соответствующих лицензий, допусков (если требуются в соответствии с Информационной картой конкурса), информацию об опыте и ресурсном обеспечении (на привлекаемый объем).

Данное требование противоречит пункту 10.4 Положения о закупке, в соответствии с которым в случае, если несколько юридических лиц либо несколько физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного участника закупки, требования, установленные Заказчиком в документации о закупке к участникам закупки предъявляются к каждому из указанных лиц в отдельности, за исключением требований предусмотренных пунктами 10.1.1. и 10.2.6. Положения о закупке, которые устанавливаются Заказчиком в целом к участнику закупки.

Таким образом, в соответствии с Положением о закупке к каждому из указанных лиц в отдельности предъявляются следующие требования:

-непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

-неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

-отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

-отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный

налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период (Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в закупке не принято);

- отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ);

- отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

При этом требование в части правоспособности к лицам, выступающим на стороне одного участника закупки в Положении о закупке не установлено.

Таким образом, требования, предъявляемые Заказчиком установлены в нарушение положений ст. 3 223-ФЗ.

При этом, в соответствии с подпунктом 14.3.1. раздела 14 «Конкурс на право заключить договор» Положения о закупке Заказчика, **извещение о проведении конкурса и конкурсная документация, разрабатываемые и утверждаемые Заказчиком, должны соответствовать требованиям, установленным Положением о закупке.**

3) В подпункте 2.2.2. пункта 2.2. «Разъяснение положений конкурсной документации» установлено, что в течение **трех рабочих дней** со дня поступления указанного запроса Заказчик направит в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее, чем за пять дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Данное положение противоречит пункту 14.3.1 Положения о закупке, в котором установлено, что в течение **2 (Двух) рабочих дней** со дня поступления указанного запроса Заказчик направляет в письменной форме или форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил Заказчику не позднее чем за **5 (Пять) дней** до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

4) В подпункте 2.4.1 пункта 2.4. «Отказ от проведения конкурса» конкурсной документации установлено, что Заказчик вправе отказаться от проведения конкурса **до даты окончания срока подачи заявок** на участие в конкурсе, указанной в п. 4.1.1. настоящего Раздела конкурсной документации.

Данное положение конкурсной документации **противоречит пункту 7.5. Положения о закупке,** в котором указано, что заказчик вправе отказаться от проведения закупки в форме конкурса, открытого аукциона в электронной форме, в любое время **до определения победителя закупки указанными способами.**

5) В подпункте 3.3.1.4. пункта 3.3. «Требование к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе» конкурсной документации установлен перечень документов или копий документов, подтверждающие соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, в том числе в абзаце «а» указываются **копии документов, подтверждающих соответствие Участника закупки обязательным требованиям, установленным п. 1.6.2. Раздела 1.2 «Общие условия проведения конкурса», а именно:**

- соответствие Участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, которые указаны в Информационной карте конкурса;

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

Положение абзаца «а» подпункта 3.3.1.4. пункта 3.3 конкурсной документации противоречит пункту 12.2. Положения о закупке, в соответствии с которым в абзаце «а» подпункта 3.3.1.4. пункта 3.3 конкурсной документации должно быть установлены копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки обязательному требованию, а именно:

- соответствие Участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

6) В пункте 23 раздела 1.3 Информационной карты конкурса установлены критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе, в том числе установлена специфика в отношении предмета закупки: «Спецификой в отношении предмета закупки является совокупность особенностей, обуславливающих особый порядок выполнения работ в отношении предмета закупки.

Специфика в отношении предмета закупки определена в пункте 6 «Общие требования к выполнению работ» технического задания (Часть III. Техническая часть)». Однако в техническом задании (Часть III. Техническая часть) в пункте 6 Специфика в отношении предмета закупки не определена.

Таким образом, Участник закупки не может сформировать заявку на участие в данной закупке.

7) В соответствии с ч. 2 ст. 3 223-ФЗ критерии и порядок оценки и сопоставления заявок должны быть установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

В нарушение ч. 2 ст. 3 223-ФЗ пункте 23 раздела 1.3 Информационной карты конкурса установлены критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе, при этом установлено, что Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Качество работ» (KB¹) определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию.

Однако, данное **положение противоречит пункту 12 Порядка оценки заявок на участие в конкурсе и запросе предложений** (приложение №1 к Положению о закупке) количество баллов каждой заявке по критериям «Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (опыт, образование квалификация персонала, деловая репутация)», «Качество товара (работ, услуг)» по каждому из указанных критериев (KB¹), будет определяться по формуле:

$$KB^1 = K3 \times 100 \times (Ki / Kmax),$$

где:

K3-коэффициент значимости показателя.

Ki – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

Kmax –максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Рейтинг, присуждаемый заявке по каждому из указанных критериев определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения показателей рейтинг, присуждаемый заявке по каждому из указанных критериев (KBⁱ) определяется по формуле:

$$KB^i = KB^1_1 + KB^1_2 + KB^1_k$$

где:

KB¹₁ – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

KB¹_k - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии), присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по k-му показателю, где k- количество установленных показателей.

Таким образом, порядок оценки по критерию «качество работ» установленный в аукционной документации в нарушение ч. 2 ст. 3 223-ФЗ противоречит порядку оценки по данному критерию, установленному в положении о закупке и участникам закупки не ясно, каким порядком оценки будет руководствоваться Заказчик при оценки заявок по данной закупочной процедуре.

На основании изложенного, просим комиссию Московского УФАС России в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции:

1. Рассмотреть данную жалобу на действия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский технологический университет», которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении данной закупки, а также нарушают положения 223-ФЗ.

2. Признать данную жалобу обоснованной.

3. Признать в действиях Заказчика нарушения законодательства РФ.

4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении признанных контролирующим органом нарушений законодательства РФ.

Приложение:

- Решение единственного участника ООО «МОНОЛИТ-М» о продлении полномочий генерального директора

Генеральный директор
ООО «МОНОЛИТ-М»

 Федотов А. И.