

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Специальные информационные технологии»

ОГРН 1087746787303 ИНН 7724666743



125195, г. Москва, Ленинградское шоссе, дом 96, корп. 1, кв. 54
тел/факс 8(499) 654-03-50, E-mail: amh@mail.ru

№ 16/316-351

От 19.09.2017

Московское областное УФАС
Рег. номер 14963/17
зарегистрирован 19.09.2017



УФАС России по Московской области

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233

Факс: 8(499)755-23-23 доб.050-892

E-mail: to50@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

**на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации,
комиссии по осуществлению закупок
(на положения документации о закупке)**

Заказчик: Государственное автономное учреждение Московской области «Центральное лесохозяйственное объединение» (ГАУ МО «Центрлесхоз»).

143441, Московская область, Красногорский район, п/о Путилково, 69 км. МКАД,
офисно-общественный комплекс ЗАО «Гринвуд», строение 25, 3 этаж
8-499-429-05-94 доб. 111, secretar@centrlechoz.ru

Контактное лицо: Кутилов Павел Олегович, kutilovpo@centrleshov.ru, Телефон +8 (499)
4290594, Факс 84994290594

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Специнтех», ИНН 7724666743,
125195, г. Москва, Ленинградское шоссе, дом 96, корп. 1, кв. 54.

Контактное лицо: Харламов Сергей Александрович sakharlamov@mail.ru, тел./факс (499)
654-03-50

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении
заказа: <http://zakupki.gov.ru/>

Номер извещения: № 31705479900

Наименование открытого конкурса: Оказание услуг по развитию (модернизации)
программного обеспечения СОУЛП ЗВКС и ВМ ГАУ МО «Центрлесхоз»

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 31.08.2017г.

Обжалуемые действия Заказчика, в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены.

1. Президиум ВАС РФ разрешил важную процессуальную неопределенность – кто вправе обжаловать действия (бездействие) госзаказчика (постановление Президиума ВАС РФ от 22.11.2011 № 6274/11). Президиум ВАС признал, что Закон (ФЗ № 44) различает две категории участников:

- участник размещения заказа;
- участник размещения заказа, подавший заявку.

Законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ предусмотрены три случая, при которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика в антимонопольный орган:

- если заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не размещено **Положение о закупке**, изменения, вносимые в Положение, а также иная информация о закупке, подлежащая размещению на официальном сайте, а также, если заказчик нарушает сроки такого размещения;
- если заказчик требует от участников закупки представления документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- если заказчик осуществляет закупку товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru **Положения о закупке** и без применения положений Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Положение о закупке, планы, извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, изменения, вносимые в извещение и документацию, разъяснения документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация о закупке должны размещаться на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Заказчик разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru **Положения о закупке**.

В тексте размещенного Положения в главе 14. «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» в п.4 ст.14.1. одним из критериев оценки заявок на участие в конкурсе указано следующее «квалификация участников запроса предложений (в том числе опыт работы, связанный с предметом договора; деловая репутация (как количественный показатель); обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация); наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов);».

Однако, ст. 14.2. указанного Положения «Критерии оценки заявок устанавливаются Заказчиком в конкурсной документации» говорит о том, что, при этом соотношение ценовых критериев должно быть следующим:

- при закупках товаров, работ: ценовые критерии - не менее 50 процентов;
- при закупках услуг: ценовые критерии - не менее 40 процентов.

Значимость критериев «качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг» и «квалификация участников закупки» не может составлять в сумме более 50 процентов.

Таким образом, согласно Положения, критерий «деловая репутация» входит в состав критерия «квалификация участников запроса предложений», а в конкурсной документации критерий «деловая репутация» вынесен в отдельный критерий.

В конкурсной документации (п. 23 раздела 2. Информационная карта Конкурса) значимость критерия «квалификация участников конкурса» составляет 50%, а критерий «деловая репутация» вынесен отдельно, и его значимость составляет 10%.

Таким образом, сумма данных критериев составляет 60%, что является нарушением Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения Московской области «Центральное лесохозяйственное объединение».

В целом, критерии оценки конкурсантов являются существенным условием, которое должно содержаться в конкурсной документации (ч.1 ст. 32 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Отсутствие критериев свидетельствует о нарушении законодательства о конкурсах на выполнение работ для государственных нужд. Одним из существенных нарушений при оценке конкурсов является несоответствие критериев оценки требованиям конкурсной документации.

Следовательно, конкурсная документация Заказчика, в том числе Положение, размещенная на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, не соответствует требованиям указанным в п.1 и п.4 ст. 32 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Заявителем 11.09.2017 г. направлен в письменной форме, путем передачи документа на бумажном носителе, запрос Заказчику о разъяснении положений конкурсной документации, о чем имеется подтверждение в виде отметки Заказчика о приеме запроса. По состоянию на 19.09.2017 г. ответ на запрос о разъяснении положений конкурсной документации ни одним из указанных в запросе способов (почта, электронная почта, факс) не получен.

2. В требованиях конкурсной документации не имеется точного описания объема и состава работ по модернизации программного обеспечения, который, необходимо выполнить государственному контракту, что нарушает п.1 ст.50 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. В данном случае проводится закупка программного обеспечения, которое является ожидаемым результатом для Заказчика, а именно предметом контракта.

Существует противоречие между функциональностью программного обеспечения, имеющейся в настоящее время, и функциональностью, которую необходимо разработать, то есть, не определен предмет закупки-контракта. Часть работ, указанных в документации как работы по модернизации, ранее частично уже были выполнены в ходе работ по разработке и модернизации данного СОУЛП ЗВКС и ВМ ГАУ МО «Центрлесхоз» (закупки № 0148200000613000029, №1048200000614000002, № 31502877566). Таким образом, создается ощущение повторного финансирования ранее выполненных работ.

Требования конкурсной документации по настоящему конкурсу приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что является нарушением статьи 17 ч. 1 п. 1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в частности, конкурсная документация содержит невыполнимые требования по срокам, составу и объему работ, о чем заказчику был направлен запрос о разъяснении положений конкурсной документации.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 105, частью 7 статьи 106 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

ПРОШУ:

1. приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. провести проверку правомерности действий заказчика и содержания аукционной документации;
4. выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Копия запроса о разъяснении конкурсной документации от 11.09.2017 г. с отметкой заказчика о прислеме запроса – 21 стр.
2. Конкурсная документация, электронная версия - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/download/download.html?id=34256580>
3. Техническое задание к конкурсной документации , электронная версия - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/download/download.html?id=34256582>
4. Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения Московской области «Центральное лесохозяйственное объединение», версия 22 от 20.03.2017, электронная версия - <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/download/download.html?id=947449>

Генеральный директор



А.М. Харламов