

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 4-14.24-985/00-02-17

об административном правонарушении

«24» августа 2017 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Правового управления Федеральной антимонопольной службы Крюков Алексей Сергеевич, рассмотрев протокол и материалы дела № 4-14.24-985/00-02-17 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ПАО «Кузбасская топливная компания» (адрес: 650000, г. Кемерово, ул. 50 лет Октября, 4; ОГРН 10242006920095, ИНН 4205003440, КПП 420501001, дата регистрации в качестве юридического лица — 22.10.2002), в присутствии защитника <...> (по доверенности от 20.12.2016 № 10/2017), которой разъяснены права лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), а также права защитника, предусмотренные статьей 25.5 КоАП,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 утверждено Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра (далее - Положение).

Согласно подпункта «в» пункта 2 Положения, биржам, соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации об организованных торгах, предоставляется информация о внебиржевых договорах в отношении углей коксующихся, каменных, бурых и антрацита при объеме добычи группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн.тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 60 тонн.

В соответствии с пунктом 8 Положения, обязанность своевременного предоставления полной и достоверной информации о внебиржевом договоре возлагается на лицо, осуществившее отчуждение биржевого товара на внебиржевом рынке (далее — лицо, заключившее биржевой договор).

На основании пункта 14 Положения, сведения, предусмотренные пунктом



13 Положения, предоставляются лицом, заключившим внебиржевой договор, бирже в электронном виде по форме и в соответствии с требованиями, которые установлены внутренними документами биржи, по каждому внебиржевому договору в срок не позднее трех рабочих дней со дня определения сторонами внебиржевого договора всех сведений, предусмотренных подпунктами «а» - «к» и «м» - «т» пункта 13 настоящего Положения, а в случае внесения изменений во внебиржевой договор (дополнительное соглашение) - со дня изменения соответствующих сведений.

В целях осуществления контроля за соблюдением хозяйствующими субъектами Положения и на основании статей 22, 23 и 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральной антимонопольной службой в адрес АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» (далее - АО «СПбМТСБ») был направлен запрос информации от 10.04.2017 № АГ/23619/17 о представлении, в том числе, реестра внебиржевых договоров на уголь.

Запрашиваемая информация была представлена в ФАС России АО «СПбМТСБ» письмом от 21.04.2017 № 101-04-КТ. Согласно указанной информации ПАО «Кузбасская топливная компания» зарегистрировало внебиржевые договоры на уголь в течение 2017 года.

Согласно информации ПАО «Кузбасская топливная компания» (письмо от 02.06.2017 № 8-814) между ООО «МТРЕЙД» и ПАО «Кузбасская топливная компания» заключен договор на поставку углей от 18.01.2017 № КТК-У1-0008-2017. К указанному договору заключено дополнительное соглашение № б/н от 31.03.2017. Объем поставки угля по указанному договору составляет более 60 тонн угля. Информация о заключении ПАО «Кузбасская топливная компания» с ООО «МТРЕЙД» дополнительного соглашения № б/н от 31.03.2017 к указанному договору представлена на АО «СПбМТСБ» 18.04.2017.

Согласно счетам-фактурам от 28.03.2017 № 28/3/4РУ, от 28.03.2017 № 28/3/5РУ фактическая реализация вышеуказанного договора, включая дополнительное соглашение № б/н от 31.03.2017, осуществлялась в марте 2017 года по цене, указанной в дополнительном соглашении № б/н от 31.03.2017. Действие дополнительного соглашения распространялось на даты с 01.03.2017 по 31.03.2017.

По данным ФГБУ «ЦДУ ТЭК» (письмо от 22.03.2017 № 02-04-05-137) ПАО «Кузбасская топливная компания» суммарный объем добычи углей коксующихся, бурых и антрацита за 2016 год превышает 1 млн. тонн.

Согласно информации, поступившей от ПАО «Кузбасская топливная компания» (письмо от 21.06.2017 № 8-919), между ПАО «Кузбасская топливная

компания» и ООО «Мтрейд» заключено дополнительное соглашение от 31.03.2017 № б/н к указанному договору.

Информация о дополнительном соглашении ПАО «Кузбасская топливная компания» с ООО «Мтрейд» представлена на АО «СПбМТСБ» 17.04.2017 (то есть на 11 дней позже установленного Положением срока предоставления информации о заключенном договоре).

Как следует из содержания пункта 14 Положения, лицо, заключившее внебиржевой договор, предоставляет сведения бирже в срок не позднее трех дней со дня определения сторонами внебиржевого договора всех сведений, предусмотренных подпунктами «а» - «к» и «м» - «т» пункта 13 Положения, что опровергает доводы АО «СУЭК-Красноярск» о том, что указанные сведения могли быть представлены на биржу не ранее даты фактического подписания либо передачи оригинала договора, включая дополнительное соглашение от 31.03.2017 № б/н, поставки от 14.02.2017 № СК 140217 покупателем поставщику.

Таким образом, ПАО «Кузбасская топливная компания» допустило нарушение пункта 14 Положения, выразившееся в нарушении стороной договора, заключенного не на организованных торгах, сроков предоставления информации об указанном договоре, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 6 статьи 14.24 КоАП.

Согласно части 6 статьи 14.24 КоАП нарушение стороной договора, заключенного не на организованных торгах, установленных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации порядка и (или) сроков предоставления информации об указанном договоре, в том числе предоставление неполной и (или) недостоверной информации, а равно непредоставление такой информации влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Факт совершения административного правонарушения ПАО «Кузбасская топливная компания» подтверждается протоколом от 14.07.2017 по делу № 4-14.24-985/00-02-17 об административном правонарушении, а также другими материалами дела.

Время совершения административного правонарушения: 06.04.2017 года.

Место совершения административного правонарушения: 650000, г. Кемерово, ул. 50 лет Октября, д. 4.

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере защиты конкуренции.

Объективная сторона состоит в нарушении стороной договора, заключенного не на организованных торгах, сроков предоставления информации об указанном договоре.

Субъект административного правонарушения: ПАО «Кузбасская топливная компания» (адрес: 650000, г. Кемерово, ул. 50 лет Октября, 4; ОГРН 10242006920095, ИНН 4205003440, КПП 420501001, дата регистрации в качестве юридического лица — 22.10.2002).

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела в отношении ПАО «Кузбасская топливная компания» в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность, установлено, добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; ПАО «Кузбасская топливная компания» ранее не привлекалась к административной ответственности.

При рассмотрении дела в отношении ПАО «Кузбасская топливная компания» обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Кроме того, приказом Генерального директора от 28.07.2017 № 321 введена в действие «Инструкция для работников ПАО «Кузбасская топливная компания» по представлению сведений о заключенных не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам. В настоящее время передача информации о внебиржевых договорах на биржу производится ответственными работниками ПАО «Кузбасская топливная компания» в соответствии с инструкцией, что подтверждается отчетами о передаче данных. Согласно пункту 2 и 3 дополнительных объяснений ПАО «Кузбасская

топливная компания» (вх: от 14.08.2017 № 123899/17) совершены действия направленные на устранение причин и условий способствовавших совершению административного правонарушения.

Срок давности привлечения ПАО «Кузбасская топливная компания» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за данное нарушение, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Также учтено, что объем поставки угля о договоре составлял 69 тонн (близко к пороговому значению) и то, что информация о договоре учтена АО «СПБМТСБ» при формировании и корректировке обобщенных сведений из реестра договоров по поставкам угля, заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, в текущем календарном месяце представления сведений.

В силу положений статьи 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения лицо, совершившее соответствующее административное правонарушение, может быть освобождено от административной ответственности, а орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного административного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений.

Таким образом, с учетом характера совершенного административного правонарушения, размера и тяжести последствий, наступивших в результате нарушения стороной договора, заключенного не на организованных торгах, (не повлияло на искажение формируемого антимонопольным органом индекса

угля) совершенное ПАО «Кузбасская топливная компания» административное правонарушение отвечает критерию малозначительности.

На основании изложенного и в соответствии с частью 1 статьи 2.1, статьями 2.9, 2.10, 4.1, частью 6 статьи 14.24, пунктом 2 части 1.1 статьи 29.9, а также статьями 23.48, 29.10 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу № 4-14.24-985/00-02-17 об административном правонарушении, возбужденном в отношении ПАО «Кузбасская топливная компания» (адрес: 650000, г. Кемерово, ул. 50 лет Октября, 4; ОГРН 10242006920095, ИНН 4205003440, КПП 420501001, дата регистрации в качестве юридического лица — 22.10.2002), прекратить в связи с малозначительностью административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 14.24 КоАП, и объявить устное замечание.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель начальника
Правового управления

А.С. Крюков