

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

**Межрегиональная общественная организация  
социально-правовой защиты граждан  
"Единство и честь" (МОО "Единство и честь")**

**Адрес места нахождения:**

117149, г. Москва, ул. Болотниковская, д. 36,  
корп. 3, пом. 5, комн. 1

**E-mail:** [edinstvochest@bk.ru](mailto:edinstvochest@bk.ru)

**ЖАЛОБА  
НА ДОКУМЕНТАЦИЮ**

**по проведению открытого конкурса**

уборка и санитарное обслуживание инфраструктуры БСА (текущая уборка), Уборка и санитарное обслуживание инфраструктуры БСА (51 день во время проведения ЧМ по футболу 2018года), для нужд АО "Лужники".

**Сведения о Заказчике:**

<b>Полное наименование</b>	<i>АКЦИОНЕРНОЕ "ОЛИМПИЙСКИЙ "ЛУЖНИКИ"</i>	<i>ОБЩЕСТВО КОМПЛЕКС</i>	
<i>Организация, размещение</i>	<i>осуществляющая</i>	<i>АКЦИОНЕРНОЕ "ОЛИМПИЙСКИЙ "ЛУЖНИКИ"</i>	<i>ОБЩЕСТВО КОМПЛЕКС</i>
<i>Почтовый адрес</i>		<i>119048, г. Москва, Лужники, д. 24</i>	
<i>Место нахождения</i>		<i>119270, г Москва, ул Лужники, дом 24</i>	
<i>Ответственное должностное лицо</i>		<i>Ларина Ольга Николаевна</i>	
<i>Адрес электронной почты</i>		<i><a href="mailto:o.larina@luzhniki.ru">o.larina@luzhniki.ru</a></i>	
<i>Номер контактного телефона</i>		<i>+7 (495) 6370500</i>	
<i>Факс</i>		<i>+7 (495) 7806768</i>	
<i>Дополнительная информация</i>		<i>Информация отсутствует</i>	

*Сайт, на котором размещена документация: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).*

**Указание на размещаемые закупки:**

Закупка № 31705559541

Уборка и санитарное обслуживание инфраструктуры БСА (текущая уборка), Уборка и санитарное обслуживание инфраструктуры БСА (51 день во время проведения ЧМ по футболу 2018 года.

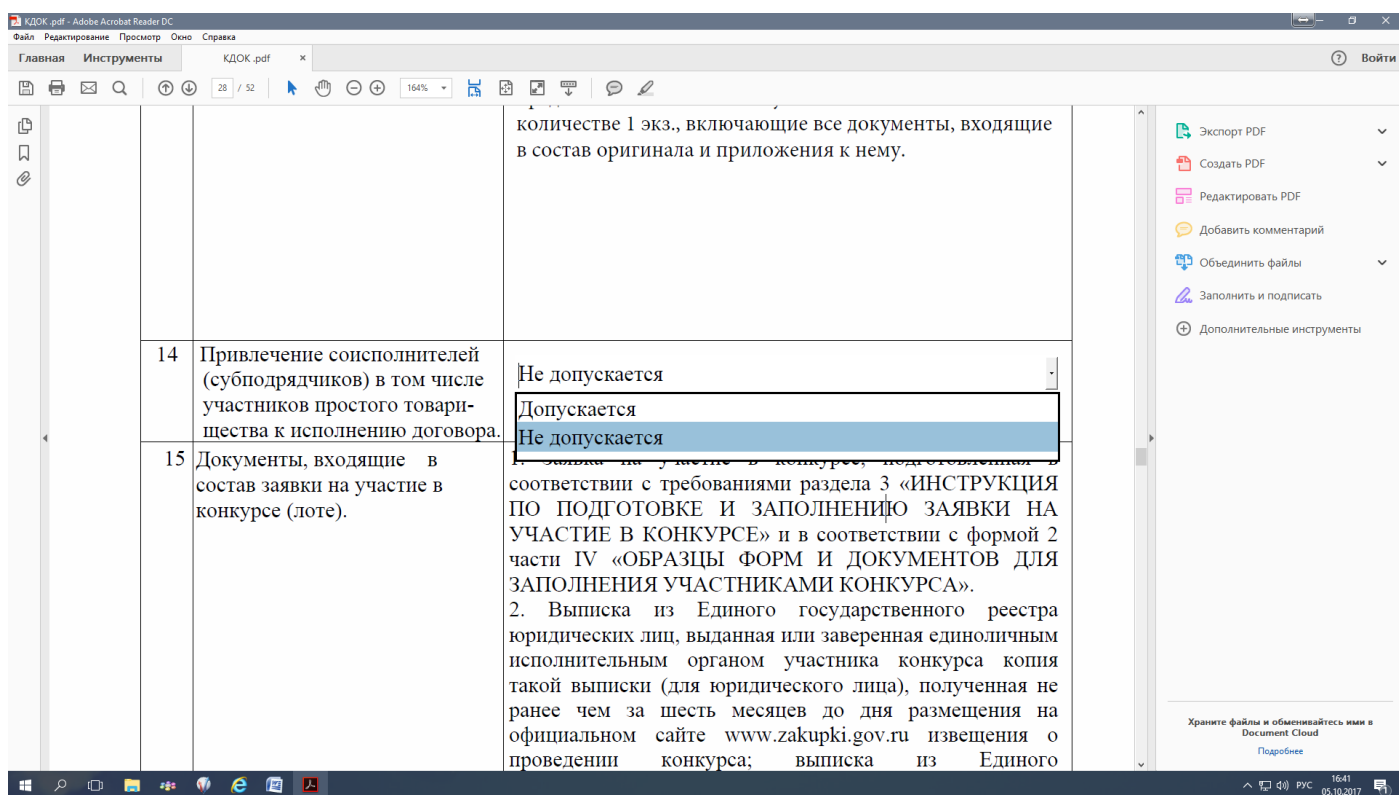
## Довод № 1

Согласно п.14 Информационной карты привлечение соисполнителей (субподрядчиков) в том числе участников простого товарищества к исполнению договора **не допускается**.

Однако в п. 2.1. Проекта Договора установлено, что Исполнитель вправе привлекать к выполнению работ и/или оказанию услуг третьих лиц(далее - Субисполнители) при условии соблюдения требований, изложенных в Приложении № 7 к Договору. Исходя из Приложения № 7 «Условия привлечения субисполнителей» Исполнитель вправе привлекать для исполнения своих обязательств по Договору третьих лиц (субисполнителей), обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ (услуг), предусмотренных в Договоре и приложениях к нему.

**При этом сам формат документа допускает в данной графе право выбора: допускается или не допускается.**

## **Прилагаем скриншот документа, скачанного с сайта**



Такое техническое достижение данного формата документа является противоречивым по своей сути и приводит к двоякому толкованию данной позиции Заказчика и у участника возникают трудности с подачей заявки на участие.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

## Довод № 2

Согласно Положения О ЗАКУПКЕ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ НУЖД ОАО «ОЛИМПИЙСКИЙ КОМПЛЕКС «ЛУЖНИКИ», Утвержденного Советом директоров ОАО «Олимпийский комплекс «Лужники» (заседание от «27» декабря 2012 года, протокол составлен «29» декабря 2012 года №б/н) п. 2 Статьи 9 Статья 9. Обеспечение заявки (предложения) на участие в процедуре закупки. Обеспечение исполнения договора и гарантийных обязательств.

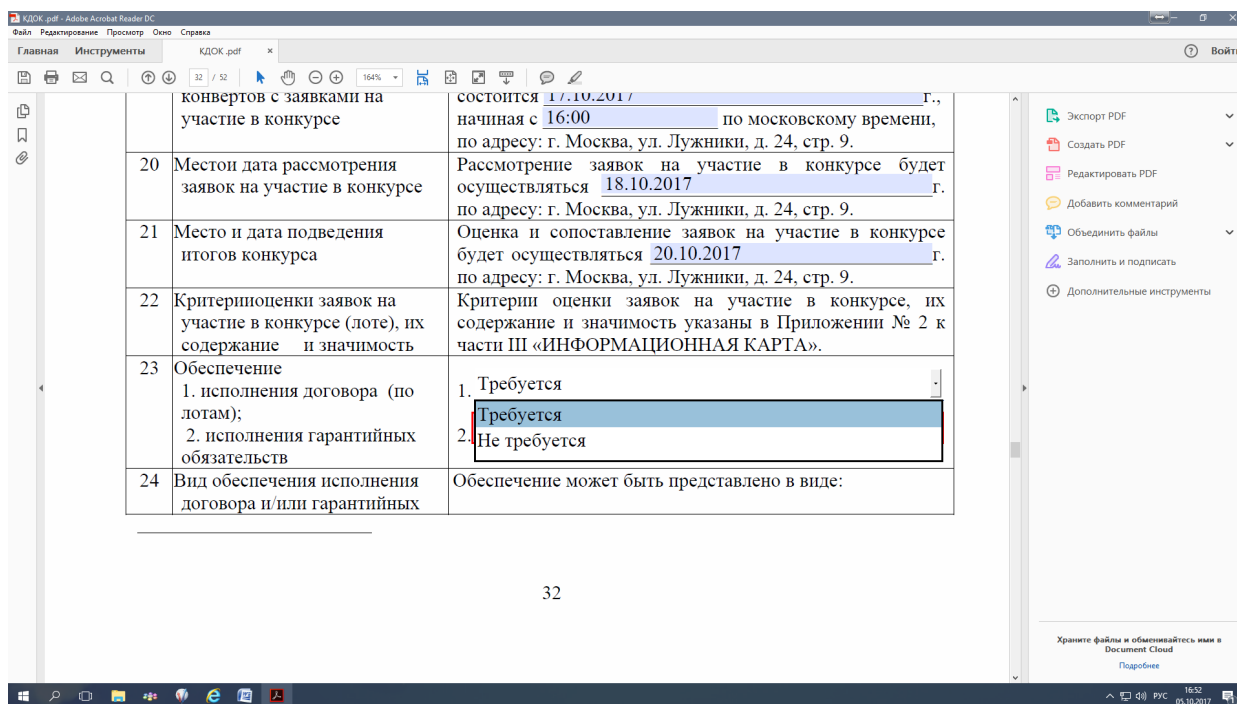
Заказчик вправе установить в документации процедуры закупки требование об обеспечении исполнения договора, заключаемого по результатам проведения процедуры закупки, размер которого может быть в пределах от пяти до двадцати пяти процентов цены договора (цены лота), предложенной победителем процедуры закупки.

Если сумма договора, заключаемого по результатам конкурентной процедуры закупки, выше 50 миллионов рублей, установление обеспечения исполнения договора обязательно.

В данной документации также как и в предыдущем доводе техническое достижение формата позволяет выбрать две позиции, скриншот прилагается ниже, что является нарушением, поскольку у участников отсутствует понимание возникнут ли у него затраты на обеспечение договора или нет.

	конвертов с заявками на участие в конкурсе	состоится 17.10.2017 г., начиная с 16:00 по московскому времени, по адресу: г. Москва, ул. Лужники, д. 24, стр. 9.
20	Место и дата рассмотрения заявок на участие в конкурсе	Рассмотрение заявок на участие в конкурсе будет осуществляться 18.10.2017 г. по адресу: г. Москва, ул. Лужники, д. 24, стр. 9.
21	Место и дата подведения итогов конкурса	Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе будет осуществляться 20.10.2017 г. по адресу: г. Москва, ул. Лужники, д. 24, стр. 9.
22	Критерии оценки заявок на участие в конкурсе (лоте), их содержание и значимость	Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость указаны в Приложении № 2 к части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА».
23	Обеспечение 1. исполнения договора (по лотам); 2. исполнения гарантийных обязательств	1. Требуется 2. Требуется Требуется
24	Вид обеспечения исполнения договора и/или гарантийных	Не требуется

32



Такое техническое достижение данного формата документа является противоречивым по своей сути и приводит к двоякому толкованию данной позиции Заказчика и у участника возникают трудности с подачей заявки на участие, что приводит к невозможности участия в данной процедуре.

### Довод 3

В пункте 3 Статьи 8 Раздела 4 «Требование к участникам закупки» Положении о закупке установлено требование: Заказчик вправе установить в документации процедуры закупки требование об отсутствии сведений об участнике процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – федеральный реестр недобросовестных поставщиков), в то время как пунктом 1.6.4.5 Раздела 1.6 «Требования к участникам закупки» документации открытого конкурса установлено требование, не предусмотренное Положением о закупке, а именно: «Отсутствие сведений об участнике конкурса в реестре недобросовестных поставщиков, который ведется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Исходя из этого, Заказчик предъявляет требования к участникам конкурса, не предусмотренные Положением о закупке, что противоречит требованиям п. 6 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее-Закон о закупках).

### Довод № 4

Заказчиком в документации выбран ОКПД2, который не соответствует предмету закупки. Заказчиком установлено:

Услуги спортивных объектов

Эта группировка включает:

- услуги по эксплуатации закрытых и открытых спортивных объектов, таких как стадионы, спортивные арены, катки, плавательные бассейны, спортивные поля, площадки для игры в гольф, кегельбаны, теннисные корты, манежи и т.д., и доступа к ним;
- эксплуатацию треков для автомобильных гонок, собачьих бегов и лошадиных скачек;
- услуги по организации и проведению спортивных мероприятий на открытом воздухе или в закрытом помещении, для профессионалов или любителей, которые предоставляют организации с собственными объектами

Эта группировка не включает:

- услуги по эксплуатации лыжных подъемников, см. [49.39.20](#);
- услуги по управлению нежилой недвижимостью на основе вознаграждения или договора, см. [68.32.13](#);
- прокат инвентаря для отдыха и спортивного инвентаря, см. [77.21.10](#);
- услуги центров фитнеса, см. [93.13.10](#);
- услуги парков отдыха и пляжей, см. [93.29.11](#)

ИНФОРМАЦИЯ О ТОВАРЕ, РАБОТЕ, УСЛУГЕ					
№	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКПД2	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКВЭД2	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ)	ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
1	93.11.10 Услуги спортивных объектов	93.29.9 Деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки	Комплект	1	

Всего записей: 1

Предмет данной закупки: Право заключения договора на уборку и санитарное обслуживание инфраструктуры БСА (текущая уборка), Уборка и санитарное обслуживание инфраструктуры БСА (51 день во время проведения ЧМ по футболу 2018года), для нужд АО "Лужники".

Исходя из наименования закупки, соответствующий ей код ОКПД2 требуется 81.2 «Услуги по чистке и уборке». Последующие элементы кода классификатора например:

81.21.10: Услуги по общей уборке зданий.

Эта группировка включает:

- услуги по уборке и обслуживанию жилых домов, квартир, зданий коммерческого, административного и промышленного назначения: услуги по мытью и натирке полов;
  - услуги по чистке стен внутри помещения, услуги по полировке мебели прочие;
- услуги по обслуживанию зданий и сооружений, включая мелкий ремонт

Согласно п. 4 статьи 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме.

Постановлением Правительства РФ от 21 июня 2012 г. № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме» установлен Перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме. В данном перечне присутствует ОКПД2 81.2 «Услуги по чистке и уборке». Исходя из этого данная закупка должна проводиться в электронном виде.

Таким образом, действия Заказчика нарушает п.4 статьи 3 Закона о закупках.

## Довод № 5

Заказчиком в разных пунктах конкурсной документации установлены требования к наличию печати у участника закупки, к примеру:

«....  
«3.7.5. Выписки из документов организации признаются документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени организации при следующих условиях: выписка заверена единоличным исполнительным органом (руководителем) организации и заверена печатью организации; выписка заверена иным уполномоченным должностным лицом организации и заверена печатью организации.

При этом должны быть представлены документы, подтверждающие полномочия данного лица на подписание выписок из документов организации»

«6.2.2. Победитель конкурса должен подписать и заверить печатью проект договора и вернуть его Заказчику в срок, установленный в пункте 30 части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА».

«Заявка на участие в конкурсе подается в письменной форме в запечатанном конверте с указанием наименования конкурса и печатью участника конкурса. Все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника конкурса (для юридических лиц) и подписаны участником конкурса или лицом, уполномоченным таким участником конкурса.»

«3.1.6. Все документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и приложения к ней, а также прилагаемая опись документов (форма 1 части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ КОНКУРСА»), должны быть сшиты в единую книгу, которая должна содержать сквозную нумерацию листов, скреплены печатью (опечатаны) на обороте с указанием количества страниц, заверены подписью уполномоченного на подписание заявки на участие в конкурсе лица/собственноручно заверены участником конкурса – физическим лицом (в том числе на прошивке). Ненадлежащее исполнение участником конкурса требования, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

...»

Если учесть, что данная закупка не подпадает под действие закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 N 99-ФЗ, следовательно принять могут все участники как физические лица, индивидуальные предприниматели, так и Общества разной правовой формы, которые вправе не использовать печать. А согласно п. 5 статьи 2 ФЗ от 08.02.1998 N 14-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об обществах с ограниченной ответственностью" Общество вправе иметь печать. Наличие печати у Общества также является правом, а не обязанностью.

Таким образом требования, установленные Заказчиком нарушают п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках и часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

## Довод № 6

Согласно п. 14.6.2 Проекта контракта указано:

Исполнитель обязуется получить согласие сотрудников Исполнителя на передачу их персональных данных Заказчику. Согласие субъектов персональных данных на передачу и обработку их персональных данных должно быть оформлено в соответствии с Законом «О персональных данных».

Указом Президента РФ от 6 марта 1997 г. N 188 сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральным законом случаях, включены в Перечень сведений конфиденциального характера.

**Выдержка из Перечня сведений конфиденциального характера (утв. Указом Президента РФ от 6 марта 1997 г. N 188) к которым относятся:**

1. Сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях.

2. Служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами (служебная тайна).

Считаем, Заказчик неправомерно и безосновательно включил в обязательное требование получить согласие сотрудников Исполнителя на передачу и соответственно обработку их персональных данных Заказчику Ни одной статьей, ни одним Законом такое требование не установлено. Каждый сотрудник организации, в соответствии со статьей 9 ФЗ-N152 «О персональных данных» принимает решение о предоставлении своих персональных данных и дает согласие на их обработку своей волей и в своем интересе и никак иначе. Запрашивающий данное согласие на обработку персональных данных автоматически становится оператором по смыслу ФЗ-N152.

В соответствии со статьей 3 ФЗ-N152:

персональные данные - это любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных);

оператор - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными;

обработка персональных данных - любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных; обработка включает в себя и трансграничную передачу персональных данных.

При использовании персональных данных оператор получает право принятия решений или совершения иных действий, порождающих юридические последствия в отношении лица, давшего согласие или других лиц как субъектов персональных данных. Получая согласие человека на обработку персональных данных - любой информации о человеке - оператор становится их полным хозяином.

Сам гражданин уже исключен из процесса принятия решений оператора, распоряжающегося информацией по своему усмотрению.

Формальная фраза бланка о праве отозвать согласие на обработку персональных данных ничего не решает, поскольку оператор к моменту отзыва «Согласия» уже имеет возможность использовать свои полномочия в полном объеме. Во многих случаях при отзыве согласия к гражданину незаконно применяются репрессивные меры.



Прежде чем запрашивать у участников закупки согласие на обработку персональных данных, возникает вопрос имеет ли право Заказчик собирать и обрабатывать персональные данные, является ли он оператором.

В соответствии со статьей 22 ФЗ-№152 оператор до начала обработки персональных данных обязан уведомить уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных о своем намерении осуществить обработку персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 22, в которой перечислен узкий перечень вариантов освобождения операторов от этой обязанности. Большинство организаций, обрабатывающих персональные данные и требующие согласия, обязаны направлять Уведомления.

Кроме направления Уведомления, условием обработки персональных данных является включение конкретного оператора в реестр, который ведет Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных, Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор).

Статьей 22 ФЗ-№152 к Уведомлению предъявляются следующие требования:

Уведомление должно содержать следующие сведения:

(в ред. Федерального закона от 25.07.2011 N 261-ФЗ)

- 1) наименование (фамилия, имя, отчество), адрес оператора;
- 2) цель обработки персональных данных;
- 3) категории персональных данных;
- 4) категории субъектов, персональные данные которых обрабатываются;
- 5) правовое основание обработки персональных данных;
- 6) перечень действий с персональными данными, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;
- 7) описание мер, предусмотренных статьями 18.1 и 19 настоящего Федерального закона, в том числе сведения о наличии шифровальных (криптографических) средств и наименования этих средств;  
(п. 7 в ред. Федерального закона от 25.07.2011 N 261-ФЗ)
- 7.1) фамилия, имя, отчество физического лица или наименование юридического лица, ответственных за организацию обработки персональных данных, и номера их контактных телефонов, почтовые адреса и адреса электронной почты;  
(п. 7.1 введен Федеральным законом от 25.07.2011 N 261-ФЗ)
- 8) дата начала обработки персональных данных;
- 9) срок или условие прекращения обработки персональных данных;
- 10) сведения о наличии или об отсутствии трансграничной передачи персональных данных в процессе их обработки;  
(п. 10 введен Федеральным законом от 25.07.2011 N 261-ФЗ)
- 11) сведения об обеспечении безопасности персональных данных в соответствии с требованиями к защите персональных данных, установленными Правительством Российской Федерации.  
(п. 11 введен Федеральным законом от 25.07.2011 N 261-ФЗ)

Уполномоченный орган после получения Уведомления включает оператора в Реестр.

... Статья 22, п. 4. Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных в течение тридцати дней с даты поступления уведомления об обработке персональных данных вносит сведения, указанные в части 3 настоящей статьи, а также сведения о дате направления указанного уведомления в реестр операторов.

Сведения, содержащиеся в реестре операторов, за исключением сведений о средствах обеспечения безопасности персональных данных при их обработке, являются общедоступными...

Данное требование является чрезмерным и завышенным, влечет за собой нарушения целого ряда законов, включая Конституцию РФ, нарушая права граждан.

#### Довод № 7

В Положениях о закупке товаров, работ, услуг, для нужд ОАО «Олимпийский комплекс «Лужники» (далее - Положение о закупке) установлены соотношения качественных и ценовых критериев, а именно:

Критерии выбора поставщика товара или услуги могут различаться в зависимости от типа закупки, при этом соотношение качественных и ценовых критериев должно быть следующим:

- Н при закупках услуг: качественные критерии должны составлять 80%, ценовые критерии – 20%;
- Н при закупках товаров: качественные критерии должны составлять не более 20%, ценовые критерии – не менее 80%;
- Н при закупке услуг, предполагающих выбор творческого решения, доля качественных критериев может составлять, по решению комиссии, до 50%, соответствующей долей ценовых критериев.

Однако в приложении № 2 к информационной карты указана значимость критериев оценки, которая не соответствует Положению о закупке, а именно:

<i>Цена договора</i>	45%
<i>Качественные критерии:</i>	55%

Согласно п.6 статьи 3 Закона о закупках 6 «...Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора...» и п.10 ст.4 Закона о закупках в документации должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке. В данном конкурсе Заказчиком установлены критерии оценок, которые не указаны в Положении о закупке.

Просим, на основании указанных доводов:

- признать жалобу обоснованной по всем доводам.
- провести внеплановую проверку всей документации.
- обязать Заказчика провести закупку в строгом соответствии с действующим законодательством.

Приложение:

1. Протокол № 1 от 01.08.2016г.;

**Директор МОО "Единство и честь"**

**М.И. Сизов**