



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

по списку рассылки

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

18 ОКТ 2017

№

16167

На _____ от _____

УВЕДОМЛЕНИЕ О ПОСТУПЛЕНИИ ЖАЛОБЫ № 102/18.1-2017

Свердловское УФАС России в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) уведомляет о поступлении жалобы ООО «АПр-Сити/ТВД», ООО «Эра», ООО «Проспект Медиа», ООО «Урало-Сибирское страховое агентство» на действия (бездействие) организатора торгов в лице Государственного казенного учреждения Свердловской области «Фонд имущества Свердловской области» и Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области, совершенные при организации и проведении торгов в форме аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», на электронной торговой площадке <http://utp.sberbank-ast.ru/AP> (сообщение о проведении торгов № SBR012-1709150009.8 (на федеральном ресурсе):

- лот № 4: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении одиннадцати мест размещения рекламных конструкций вида Билборд (щит), начальная цена 1 692 548.00 рублей;

- лот № 5: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении одиннадцати мест размещения рекламных конструкций вида Билборд (щит), начальная цена 1 692 548.00 рублей;

- лот № 6: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении трех мест размещения рекламных конструкций вида Билборд (щит), начальная цена 641 577.00 рублей;

- лот № 7: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования

«город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении трех мест размещения рекламных конструкций вида Билборд (щит), начальная цена 641 577.00 рублей;

- лот № 8: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении трех мест размещения рекламных конструкций вида Сити-формат (щит), начальная цена 495 817.00 рублей;

- лот № 9: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении четырех мест размещения рекламных конструкций вида Сити-формат (щит), начальная цена 446 662.00 рублей.

1. Рассмотрение жалобы состоится **23.10.2017 в 12 час. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, каб. 314.

Явка лиц, в отношении которых подана жалоба, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

2. Организатору торгов в соответствии с ч. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции следует приостановить проведение процедуры торгов с момента направления настоящего уведомления до рассмотрения жалобы по существу, в части заключения договора.

3. Организатор торгов, в соответствии с ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

4. Организатору торгов в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции необходимо оперативно, в срок **до 19.10.2017**, предварительно по электронной почте – **to66@fas.gov.ru**, представить в адрес Управления следующие сведения (информацию):

- письменное объяснение (возражения) по доводам жалобы;

- доказательства уведомления лиц, подавших заявки на участие в торгах о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения;

- оригинал и копию документации о торгах (с приложением копии Положения о порядке проведения торгов, копии приказа об утверждении состава комиссии по проведению торгов, копии положения о комиссии по проведению торгов), включая изменения, внесенные в документацию (при наличии);

- копии документов, подтверждающих размещение в официальном печатном издании и на официальном сайте в сети «Интернет» извещения (в том числе повторного) о проведении торгов, об итогах торгов, а так же иных документов, составленных в ходе проведения торгов;

- копии заявок, поданных на участие в торгах;

- копии протоколов, составленных в ходе проведения торгов (в том числе об определении участников торгов, о результатах проведения торгов, а также иных документов, составленных в ходе проведения торгов);

- копии выписки (выписок) с соответствующего счета, подтверждающие факт поступления от претендентов задатка;

- аудио-видео-записи, если таковые производились;

- копию выписки с лицевого счета с информацией о поступивших задатках участников торгов;

- информацию об итогах проведения торгов (в том числе информацию о заключении/не заключении договора по результатам торгов, об отказе победителя торгов от заключения в установленный срок договора);

- иные документы, составленные в ходе конкурсных процедур.

Все копии, представляются в надлежащем образом **заверенном виде**. Документы в электронном виде дополнительно представляются на электронном носителе (после рассмотрения жалобы электронный носитель будет возвращен).

5. Электронной торговой площадке в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции необходимо оперативно, в срок до **20.10.2017**, предварительно по электронной почте – **to66@fas.gov.ru**, представить в адрес Управления следующие сведения (информацию):

- зарегистрировано ли Государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд имущества Свердловской области» как организатор торгов на электронной торговой площадке <http://utp.sberbank-ast.ru/AP> для проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

- осуществлялось ли проведение торгов на электронной торговой площадке <http://utp.sberbank-ast.ru/AP> в отношении:

- лот № 4: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении одиннадцати мест размещения рекламных конструкций вида Билборд (щит), начальная цена 1 692 548.00 рублей;

- лот № 5: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении одиннадцати мест размещения рекламных конструкций вида Билборд (щит), начальная цена 1 692 548.00 рублей;

- лот № 6: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении трех мест размещения рекламных конструкций вида Билборд (щит), начальная цена 641 577.00 рублей;

- лот № 7: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении трех мест размещения рекламных конструкций вида Билборд (щит), начальная цена 641 577.00 рублей;

- лот № 8: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении трех мест размещения рекламных конструкций вида Сити-формат (щит), начальная цена 495 817.00 рублей;

- лот № 9: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении четырех мест размещения рекламных конструкций вида Сити-формат (щит), начальная цена 446 662.00 рублей.

- кто осуществлял публикацию извещения о проведение торгов на электронной торговой площадке <http://utp.sberbank-ast.ru/AP> и когда;

- копии заявок, поданных на участие в торгах, протоколов, составленных в ходе проведения торгов, а также информацию о заключении/не заключении договора по результатам торгов.

Все копии, представляются в надлежащем образом **заверенном виде**. Документы в электронном виде дополнительно представляются на электронном носителе (после рассмотрения жалобы электронный носитель будет возвращен).

Приложение: копия жалобы на 6 л. в 1 экз.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Руководитель управления



Д.В. Шалабодов

**В Управление Федеральной антимонопольной
Службы по Свердловской области**

От ООО «АПР-Сити/ТВД»,

Место нахождения:
142703, Московская обл., Ленинский р-н,
г. Видное, ул. Донбасская, дом 2
Тел: (495) 626 0052
Факс: (495) 626 0052
E-mail: ekaterinburg@russoutdoor.ru

От ООО «Эра»,

Место нахождения: 620041 г. Екатеринбург
Ул. Уральская, 3, офис 17
Тел: (343) 371 92 34
Факс: (343) 371 92 34
E-mail: ivanova_ooo_era@mail.ru

От ООО «Прспект Медиа»,

Место нахождения: 620075, Екатеринбург, ул. Пушкина 4,
2 эт.
Тел: +7 343 261-41-01
Факс: +7 343 261-41-01
E-mail: office@rgbum.ru

От ООО «Урало-Сибирское Страхование Агентство»,

Место нахождения: 620075, г. Екатеринбург, ул. Бажова,
д. 53, оф. 6
Тел: (343)214-66-27
Факс: (343)214-66-80
E-mail: zero712@mail.ru

Указание на закупку: электронный аукцион № SBR012-1709150009.8 на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»

Лот4: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении одиннадцати мест размещения рекламных конструкций вида Билборд (щит)

Вх. № 01-18508
« 18 » 10 20017 г.
16.00

Лот5: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении одиннадцати мест размещения рекламных конструкций вида Билборд (щит)

Лот6: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении трех мест размещения рекламных конструкций вида Билборд (щит)

Лот7: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении трех мест размещения рекламных конструкций вида Билборд (щит)

Лот8: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении трех мест размещения рекламных конструкций вида Сити-формат (щит)

Лот 9: Право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», сроком на восемь лет в отношении четырех мест размещения рекламных конструкций вида Сити-формат (щит)

Адрес электронной площадки: <http://utp.sberbank-ast.ru/AP>

Организатор аукциона: Государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд имущества Свердловской области»

Место нахождения: г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 111.

Телефон: (343) 229-00-07.

ЖАЛОБА
на положения документации о закупке

15.09.2017 г. на электронной площадке <http://utp.sberbank-ast.ru/> размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

ООО «АПП-Сити/ТВД» намерено было принять участие в электронном аукционе по лотам 8 и 9 вышеуказанной аукционной документации, но условия аукционной документации не позволяют ООО «АПП-Сити/ТВД» подать заявку на участие в аукционе. Содержание аукционной документации противоречит нормам Закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 г. (далее – Закон о защите конкуренции) ввиду нижеследующего.

Начальная цена предмета аукциона, в виде суммы рыночной стоимости годовых размеров платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций является необоснованной и ограничивающей конкуренцию.

Так, в составе аукционной документации имеется отчет № 016/2017-6 и отчет № 016/2017-4, выполненные ООО «АЙРА_ТОРРЕС» (далее по тексту - Отчет) с целью определения годового размера платежа при заключении договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций «Сити-формат», расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и в границах придорожных полос автомобильных дорог регионального значения Свердловской области от 26.07.2017 г., в соответствии с которыми и определена начальная цена предмета аукциона.

Начальная цена предмета аукциона рассчитана оценщиком исходя из рыночной стоимости размещения рекламы (так на странице 52 отчетов представлена копия источников информации – официальный сайт одного из рекламных агентств г. Екатеринбурга SMART MEDIA, с рыночной стоимостью размещения рекламы). В самом отчете об оценке указано, что оценщик для определения рыночной стоимости платы за установку и эксплуатацию применил сравнительный подход (стр. 30 Отчета). Методика оценки указана на стр. 31-35 Отчета.

Оценщиком произведен расчет стоимости платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций, исходя из стоимости размещения рекламы на рекламных поверхностях уже установленных в городе Екатеринбурге и продаваемых не владельцем рекламных конструкций, а рекламным агентством

(что прямо указано на сайте рекламного агентства Smart Media) с учетом корректировок на заполняемость рекламных мест и рентабельность. .

Такой метод оценки стоимости платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций не может быть признан достоверным, начальная стоимость, указанная в аукционной документации необоснованно завышена, так как объектом оценки фактически является не стоимость платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций, а стоимость продажи рекламных площадей рекламных конструкций конечному клиенту. Кроме того для расчета взяты не стоимость продажи рекламных площадей собственником рекламных конструкций, а посредником – рекламным агентством, поэтому в данном отчете об оценке достоверно не отражена и стоимость продажи рекламных площадей рекламных конструкций конечному клиенту.

Таким образом, начальная цена предмета аукциона представляет собой рыночную стоимость размещения рекламной информации на рекламных конструкциях, что является необоснованным и делает участие в аукционе экономически нецелесообразным, так как начальная цена является не ценой арендной платы, а ценой за которую участники аукциона будут размещать рекламную информацию третьих лиц. В отчете об оценке не отражены накладные расходы, которые несут операторы рекламных конструкций на обслуживание рекламных конструкций, продвижение своих услуг на рынке, то есть отсутствует хоть сколько то реальный размер платы за установку и эксплуатацию, отражающий ситуацию на рынке. В связи с этим начальная цена предмета аукциона изначально завышена и не позволит заявителю жалобы и другим потенциальным участникам аукциона получить хоть какую-то экономическую выгоду и создает предпосылки к завышению цен на рынке рекламы. Покупая право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», в отношении мест размещения рекламных конструкций вида Сити-формат, которая включает в себя рыночную цену размещения рекламы, победитель вынужден будет продавать рекламу по более высокой цене и станет неконкурентоспособным.

В отчетах оценщика содержится информация о том, что на сегодняшний день в Екатеринбурге расположено 7990 рекламных конструкций, из которых 1856 установлены законно (страница 27 отчета). Складывается впечатление, что организатор аукциона не стремится улучшить добросовестную рекламу на рынке Екатеринбурга, устанавливая явно завышенную начальную цену предмета аукциона и создавая тем самым недобросовестную конкуренцию. Необоснованное определение начальной

цены аукциона из расчета цены продажи размещения рекламной информации является ограничением конкуренции.

Таким образом, указание в аукционной документации на то, что начальная цена предмета аукциона определяется как сумма рыночной стоимости годовых размеров платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций не соответствует действительности и отчетам об оценке, где в качестве сравнительного подхода к предмету оценки оценщик необоснованно принимает рыночную стоимость размещения рекламной информации.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, запрещены соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Кроме того, в случае установления недостоверной цены контракта ограничивается добросовестная конкуренция, а также возможность участия в аукционе наибольшего количества лиц, поскольку в данном случае участие в аукционе, предметом которого является право на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург, зависит в том числе и от обоснованной начальной стоимости предмета аукциона.

В силу ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст 18.1. ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

С учетом вышеизложенного, просим:

- признать жалобу обоснованной, отменить электронный аукцион № SBR012-1709150009.8 на право заключения договоров на установку и эксплуатацию

рекламных конструкций, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» и обязать организатора торгов произвести оценку платы за установку и эксплуатацию рекламных конструкций;

Приложение:

- 1) Отчет № 016/2017-6 и отчет № 016/2017-4, выполненные ООО «АЙРА_ТОРРЕС».
- 2) Извещение о проведении аукциона в электронной форме.

Генеральный директор
ООО «АИР-Сити/ТВД»

Генеральный директор ООО «Эра»

Генеральный директор
ООО «Прспект Медиа»

Генеральный директор
ООО «Урало-Сибирское Страхование Агентство»