



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № АМЗ-20/2017 О НАРУШЕНИИ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
К РАССМОТРЕНИЮ**

29 сентября 2017 года

г. Калининград

Председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

**УСТАНОВИЛ:**

В адрес Калининградского УФАС России поступили обращения граждан вх. 4242 от 18.07.2017, вх. № 4971 от 21.08.2017 на действия ООО «Электросеть», касающиеся требования погасить имеющуюся задолженность за потребленный ресурс (электроэнергию), а в случае отключения электроэнергии за неоплату ресурса, оплатить (компенсировать) расходы сетевой организации, связанные с выполнением работ по подключению и восстановлению электроснабжения, в размере 10000 рублей. Уведомления о вышеперечисленных действиях были направлены ООО «Электросеть».

Между ООО «Электросеть» (агент) и ООО «Энергосеть» (принципал) 11 января 2013 года заключен агентский договор по условиям которого, агент за счет принципала осуществляет действия, направленные на заключение договоров, выставление квитанций, взыскание задолженностей. Агент действует в интересах принципала и выполняет все юридические и фактические действия, связанные с продажей электроэнергии.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции наложен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения



антимонопольного законодательства.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. В соответствии с информацией, представленной Службой по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области, ООО «Энергосеть» является сетевой организацией. Данная организация входит в перечень территориальных сетевых организаций, в отношении которых устанавливаются (пересматриваются) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

В силу нормы статьи 7 Закона о естественных монополиях органы регулирования естественных монополий осуществляют государственный контроль (надзор) за действиями, которые совершаются с участием или в отношении субъектов естественных монополий и которые могут иметь своим результатом ущемление интересов потребителей товара, в отношении которого применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом в том числе, путем установления и (или) применения цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий, указанных в статье 4 (регулируемые сферы деятельности). Тарифы на услуги по передаче электрической энергии регулирующем органом утверждены и на 2017 год.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии.

Таким образом, ООО «Энергосеть» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электроэнергии в географических границах сетей, правообладателем которых ООО «Энергосеть» является. Кроме того, Управлением установлено, что ООО «Энергосеть» и ООО «Электросеть» входят в перечень сбытовых организаций, осуществляющих деятельность по реализации электрической энергии (мощности) на территории Калининградской области по состоянию на 01.01.2017 год. Электрическая энергия является товаром. Энергосбытовая функция является логическим продолжением сетевой функции, поскольку распределение и сбыт электроэнергии происходит одновременно.

Генеральным директором ООО «Энергосеть» утвержден приказ № б/н от 09.01.2017 об установлении платы за отключение/подключение электроэнергии, пунктом 1 которого утверждена сумма оплаты выезда сотрудников по отключению/подключению электроэнергии абонентов в размере 10000 рублей. К приказу приложена калькуляция на возмещение затрат выезда бригады работников по монтажу и электроизмерительной лаборатории по введению режима ограничения электроэнергии (отключение/подключение электроэнергии абонентов).

Калининградским УФАС России в адрес ООО «Энергосети» и ООО «Электросети» были направлены запросы о представлении детального расчета стоимости работ, понесенных сетевой организацией (исполнителем) в связи с введением ограничения режима потребления и последующим его



восстановлением. В ответ был представлен ООО «Энергосеть» и ООО «Электросеть» расчет, не подтвержденный никакими документами. Единственным аргументом сетевой организации ООО «Энергосеть» по поводу необоснованного размера компенсации расходов на оплату действий по введению ограничения режима потребления и последующему его восстановлению является то, что размер аналогичных расходов ОАО «Янтарьэнергосбыт» еще выше, а именно 17 750 рублей.

Введение мер, направленных на сокращение задолженности со стороны ООО «Энергосеть» путем установления необоснованной платы (компенсации расходов) за выполнение работ по отключению/восстановлению электроэнергии затрагивает круг потребителей, который нельзя индивидуализировать, то есть затрагивает интересы неопределенного круга потребителей. В соответствии с пунктом 23 статьи 4 Закона о защите конкуренции потребитель - юридическое лицо или физическое лицо, приобретающие товар.

Антимонопольное законодательство рассматривает в качестве потребителя любое лицо, вступающее (потенциально могущее вступить) в правоотношения, опосредующие переход к данному лицу прав на такие объекты гражданских прав, как товары, результаты работ, оказание услуг независимо от целей приобретения.

Основным квалифицирующим признаком неопределенного круга лиц является невозможность индивидуализировать (определить) лиц, чьи права и интересы затронуты или могут быть затронуты рассматриваемыми действиями в определенный момент.

При этом невозможность индивидуализации лиц характеризуется отсутствием общих для данных лиц критериев, позволяющих ограничить (определить) закрытость круга лиц, и вероятностью изменения состава данных лиц во времени и пространстве.

Таким образом, злоупотребление доминирующим положением выражается в ущемлении интересов неопределенного круга потребителей в случае нарушения прав и интересов круга таких юридических или физических лиц, которых невозможно индивидуализировать/ограничить, в том числе по причине вероятности изменения во времени и пространстве состава круга лиц, затронутых действиями доминирующего субъекта.

Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила). Пунктом 24 Правил установлено следующее:

- инициатор введения ограничения вправе потребовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке с потребителя, в отношении которого было введено ограничение режима потребления в связи с нарушением своих обязательств потребителем, выразившееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности), компенсации расходов на оплату



- действий исполнителя (субисполнителя) по введению ограничения режима потребления такого потребителя и последующему его восстановлению;
- сетевая организация (если она инициирует введение ограничения режима потребления) вправе потребовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке с потребителя, в отношении которого было введено ограничение режима потребления в связи с нарушением своих обязательств потребителем, выразившееся в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по оплате электрической энергии (мощности), компенсации расходов, понесенных сетевой организацией в связи с введением такого ограничения режима потребления и последующим его восстановлением. При этом под указанными расходами понимаются в том числе расходы на оплату действий субисполнителя по введению ограничения режима потребления и последующему его восстановлению.

Пунктом 24 Правил предусмотрена компенсация только расходов на оплату действий исполнителя (субисполнителя) по введению ограничения режима потребления электроэнергии и последующему его восстановлению. ООО «Энергосеть» не представило доказательств того, что сумма 10 000 руб. не превышает фактических расходов выезда бригады работников по монтажу и электроизмерительной лаборатории по введению режима ограничения электроэнергии (отключение/подключение электроэнергии абонентов).

Таким образом, ООО «Энергосеть», утвердив сумму оплаты выезда сотрудника по отключению/подключению электроэнергии абонентов в связи с возмещением затрат выезда бригады работников по монтажу и электроизмерительной лаборатории по отключению/подключению электроэнергии в размере 10 000 руб., ущемило интересы неопределенного круга потребителей.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного издан приказ Калининградского УФАС России от 26.09.2017 № 224 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Энергосеть» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № АМЗ-20/2017 к рассмотрению на 10 октября 2017 года на 11 часов 00 минут по адресу: 236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АМЗ-20/2017 в качестве: ответчика: ООО «Энергосеть» (ул. Прохладная, 9, г. Гурьевск, Калининградская область, 238300),

лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах: Глазырина А.С., Попадина А.Н.

3. Ответчику представить в срок до 06 октября 2017 года документально подтвержденные пояснения по существу настоящего дела.

Председатель Комиссии



О.А. Боброва