

ООО «Семаргл»  
195067, г. Санкт-Петербург, ул. Маршала Тухачевского, д. 22, лит. А, офис 502  
Тел/факс: +7 (812) 702 10 21  
E-mail: info@semargl.pro  
[www.semargl.pro](http://www.semargl.pro)



Исх №И401-1017  
от 19 октября 2017 г.

**В Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Москве**

**107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
8 (495) 784-75-05 (доб 100/105); 8 (495) 607-49-29  
E-mail: to77@fas.gov.ru**

**заявитель:** ООО «Семаргл»  
ИНН: 7814454694  
ОГРН: 1099847019580  
Адрес: 195067, Санкт-Петербург, ул. Маршала Тухачевского,  
д.22  
e-mail: dkovbasyuk@semargl.pro

**Тел. представителя: +7 922 202 1357  
e-mail представителя: lawyer3000@yandex.ru**

**заказчик закупки:** Акционерное общество «Российская самолетостроительная  
корпорация «МИГ» (АО РСК «МИГ»)  
ИНН: 7714733528  
ОГРН: 1087746371844  
Адрес: 125284, г. Москва, 1-й Боткинский пр-д, д. 7  
Тел.: +7 (495) 721-81-00 (доб. 102-85-16)  
e-mail: [o.galtsova@rskmig.ru](mailto:o.galtsova@rskmig.ru)  
Контактное лицо: Гальцова Ольга Александровна

**закупка: № закупки: 31705609764**

**предмет закупки:**  
поставка, монтаж, пуско-наладка и интеграция  
автоматизированной системы хранения Hanel тип Lean-Lift

**процедура закупки:** запрос котировок

**начальная цена:** 41 855 531,00 рублей

**постоянный Интернет-адрес закупки в ЕИС:**  
[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-  
info.html?regNumber=31705609764#](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705609764#)

## **ЖАЛОБА**

**на незаконные действия Заказчика при закупке товаров, работ услуг  
(в рамках ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №:  
223-ФЗ и ФЗ «О защите конкуренции № 135-ФЗ)**

Заказчиком в рамках ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №: 223-ФЗ осуществляется закупка, характеристики которой указаны выше.



Документацией о закупке устанавливается, что Заказчик намерен приобрести (в рамках открытого запроса котировок) на безальтернативной основе системы хранения сугубо определенного (без указания на возможность поставки эквивалентной продукции) производителя и используемой им марки: Hanel тип Lean-Lift модель 2460-825/281/280/75/470/60HS и принадлежностей к системам хранения. Указанное обстоятельство подчеркивается содержанием п. 3 Информационной карты, цитата: аналоги не предусмотрены.

ООО «Семаргл» является поставщиком производимых им в Российской Федерации автоматизированных систем хранения (торговая марка ARSENAL), характеристики которых полностью функционально эквивалентны системам хранения, указанных Заказчиком закупки. При этом, системы хранения могут быть произведены и поставлены с учетом любых возможных требований заказчика (в т.ч. требований по габаритам и любым иным).

В связи с искусственным ограничением предмета закупки, ООО «Семаргл» в адрес Заказчика был направлен запрос о разъяснении положений Документации о закупке. В последовавшем разъяснении (размещено в ЕИС 13.10.2017 г.) Заказчик закупки подтвердил положения Документации о закупке в указанной части.

Документацией о закупке Заказчик намеренно искусственно установил положения, ограничивающие конкуренцию среди возможных участников закупки, тем самым нарушив положения Закона о закупках № 135-ФЗ и ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, что видно из следующего:

**1. Нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ и п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ:**

**А:**

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, установлен запрет на создание преимущественных условий участия в закупке отдельным ее участникам.

Из того факта, что Заказчик ограничил предмет закупки исключительно одним безальтернативным наименованием (системы хранения Hanel тип Lean-Lift) следует, что им нарушены названные выше нормы законов, в связи с **установлением Заказчиком условия, дискриминационного по отношению к поставщикам и производителям аналогичного (тождественного функционально) оборудования.**

**Б:**

ФАС РФ утвержден Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, применяемый при осуществлении закупок в рамках Закона о закупках № 223-ФЗ.

Согласно п. 4 Раздела VII названного Стандарта, при установлении требований к предмету закупки, цитата:

заказчикам необходимо учитывать, что такие требования не могут приводить к ограничению числа участников закупок, и, как следствие, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок, в частности, в результате:

...установления требований к поставляемому товару, которым соответствует товар единственного производителя, в том числе указание на товарный знак, модель, марку товара без сопровождения словами "или эквивалент", "или аналог" и определения параметров эквивалентности, за исключением случаев необходимости обеспечения технологической совместимости предмета



закупки с товаром, имеющимся у заказчика, а также в случае закупки уникального (наилучшего) товара из товаров, имеющих на соответствующем товарном рынке.

Фактически сложившаяся ситуация явным и очевидным образом свидетельствует о нарушении названного Стандарта, **что, как следует из приведенной цитаты квалифицируется именно как недопущение, ограничение, устранение конкуренции при осуществлении закупки.**

**В:**

Положение о закупочной деятельности ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация» (Заказчик закупки является дочерним обществом; названное положение распространяет свое действие и на дочерние организации), в п. 15.5. содержит положение о том, что в случае характеризования предмета закупки указанием на торговую марку (товарный знак), обязательно использование слов «эквивалент / аналог».

Таким образом, Документация о закупке противоречит названному Положению.

- 2. Заказчиком закупки нарушен п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ и Постановление Правительства РФ «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» № 925 от 16.09.2016 г.:**

**А:**

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ № 925 (принятым в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ), установлен безусловный приоритет товаров российского происхождения по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства.

Оборудование под торговой маркой Hanel производится на территории иностранного государства (Германия), в то время как указано выше, ООО «Семаргл» осуществляет поставки тождественного оборудования, производимого им на территории РФ.

Тот факт, что Заказчик закупки ограничил ее предмет исключительно оборудованием иностранного происхождения – означает прямое нарушение названных выше нормативных правовых актов.

**Б:**

Закупаемые автоматизированные системы хранения функционируют под управлением поставляемого совместно с ними программного обеспечения.

При этом, программное обеспечение систем хранения Hanel является закрытым (т.е. полный функционал программного обеспечения не известен, в т.ч. с точки зрения возможного наличия в нем «закладок»); сертификации Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) – не имеет.

В то же время, программное обеспечение автоматизированных систем хранения поставляемых и производимых ООО «Семаргл» (Система управления автоматизированными складами DIACON) внесено в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных за № 75667 (Приказ Минкомсвязи РФ № 426 от 06.09.2016 г., Приложение № 1, порядковый номер в таблице – 333), по своим функциональным, техническим, эксплуатационным характеристикам – аналогично программному обеспечению Hanel.



**В:**

Названное выше Положение о закупочной деятельности ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», в п. 15.9. (Изменения № 1 в Положение) содержит положение, согласно которому допускается закупка лишь программного обеспечения, внесенного в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

Поскольку программное обеспечение для автоматизированных складов хранения является неотъемлемой частью предмета закупки – действиями Заказчика нарушено также и названное положение.

**3. Заказчик закупки лишь мнимо следует принципу информационной открытости закупки (п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ):**

Информация о закупке размещена в ЕИС лишь 10.10.2017 г. (с последующим внесением изменений в документацию от 16.10.2017 г.), тогда как заявки должны быть поданы до 20.10.2017 г.

При этом, обжалуемая закупка включена в План закупок Заказчика, утвержденный в декабре 2016 г. (размещен в ЕИС 29.12.2016 г.).

Указанные обстоятельства свидетельствуют, что никакой необходимости в осуществлении закупки в столь короткие сроки – нет. Следовательно, Заказчик следует принципу информационной открытости лишь формально, создавая мнимость его соблюдения.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, ст.ст. 17, 25.1. ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ,

**ПРОШУ:**

1. Приостановить размещение заказа № 31705609764.
2. Рассмотреть настоящую Жалобу по существу.
3. Обязать АО «Российская самолетостроительная корпорация «МИГ» (АО РСК «МИГ») внести в Документацию о закупке изменения, связанные с возможностью поставки оборудования, эквивалентного (аналогичного) указанному.
4. Провести внеплановую проверку соблюдения АО «Российская самолетостроительная корпорация «МИГ» (АО РСК «МИГ») законодательства о закупках и законодательства о защите конкуренции в рамках закупки № 31705609764.

**Приложение:**

1. Протокол об избрании Генерального директора ООО «Семаргл»;
2. Положение о закупочной деятельности ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация».

Генеральный директор ООО «Семаргл»



Егоров А.А.