



окна от производителя

ООО «ОТК-ГРУПП»

ОГРН 1157746692840

ИНН 7733243208 КПП 774301001

г. Москва, ул. Флотская, дом 15, корпус 1, 3 этаж, комната 4

Контакты: +7 (495) 204-12-11 | [www.oknaotk.ru](http://www.oknaotk.ru)

e-mail: [zakaz@oknaotk.ru](mailto:zakaz@oknaotk.ru)

Исх. номер: 1710/20/1

Дата: 20.10.2017г.

**Куда:** Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
Адрес: г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Куда:** Акционерное общество «Главное управление обустройства войск»  
Адрес: 119021, г. Москва, Комсомольский пр-кт, д. 18, стр. 3

### ***Жалоба на действия котировочной комиссии***

1. Наименование заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются: Акционерное общество «Главное управление обустройства войск».

Место нахождения, почтовый адрес: 119021, г. Москва, Комсомольский пр-т, д. 18 стр. 3.

Номер контактного телефона: +7 (495) 78 12 001. E-mail: [zakupki@guov.ru](mailto:zakupki@guov.ru)

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются: Председатель закупочной комиссии: Смирнов В.А.;

Члены комиссии: Петров И.В., Страузова А.Н.; Ответственный секретарь комиссии: Скороход А.А.

2. Наименование заявителя (для юридического лица),

ИНН 7733243208;

ОГРН 1157746692840;

Юридический адрес: 125413, г. Москва, ул. Флотская, дом 15, корпус 1, 3 этаж, комната 4;

Почтовый адрес: 125413, г. Москва, ул. Флотская, дом 15, корпус 1, 3 этаж, комната 4;

Номер контактного телефона: +7 (495) 204 12 11;

Номер факса: отсутствует; E-mail: [zakaz@oknaotk.ru](mailto:zakaz@oknaotk.ru);

Контактное лицо: Харламов Павел Андреевич

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

<http://oborontorg.ru>

4. Номер извещения размещаемого заказа: 31705576135

Дата опубликования данного извещения: 29.09.2017



окна от производителя

ООО «ОТК-ГРУПП»

ОГРН 1157746692840

ИНН 7733243208 КПП 774301001

г. Москва, ул. Флотская, дом 15, корпус 1, 3 этаж, комната 4

Контакты: +7 (495) 204-12-11 | www.oknaotk.ru

e-mail: zakaz@oknaotk.ru

Наименование размещаемого заказа: Открытый запрос котировок на право заключения договора на поставку оконных и дверных блоков для объекта строительства: «Жилая застройка на 424 квартиры по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко» (шифр объекта 52/ЖД-С) и «Жилая застройка на 340 квартир по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко» (шифр объекта 52/ЖД-П).

Ссылка на соответствующее извещение о размещении заказа на официальном сайте:

[https://www.oborontorg.ru/market/view.html?action=view\\_public\\_offer&type=1560&id=127743](https://www.oborontorg.ru/market/view.html?action=view_public_offer&type=1560&id=127743)

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705576135>

5. Обжалуемые действия заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии с указанием норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» которые, по мнению Заявителя нарушены: Незаконный выбор победителя.

6. Доводы жалобы: (к жалобе должны быть приложены копии документов, подтверждающих обоснованность доводов жалобы, и составлен полный реестр прилагаемых документов):

- № 31705576135-П2 от 10.10.2017 в котором сказано:

| № регистр. заявки | Участник размещения заказа | Предложение поставщика о цене  | Результат запроса котировок |
|-------------------|----------------------------|--------------------------------|-----------------------------|
| 1                 | ООО "ОкнаСтрой"            | 22 873 222,50 руб., без НДС    | Выбран победителем          |
| 4                 | ООО "ОТК-ГРУПП"            | 25 499 415,00 руб., в т.ч. НДС | Второе место                |

В данном случае сравниваются две не эквивалентные цены, одна цена «без НДС», вторая цена «в т.ч. НДС»

Если уравнивать данные цены, то получим:





окна от производителя

ООО «ОТК-ГРУПП»

ОГРН 1157746692840

ИНН 7733243208 КПП 774301001

г. Москва, ул. Флотская, дом 15, корпус 1, 3 этаж, комната 4

Контакты: +7 (495) 204-12-11 | www.oknaotk.ru

e-mail: zakaz@oknaotk.ru

| №<br>регр.<br>заявки | Участник размещения заказа | Предложение<br>поставщика о цене без<br>НДС | Предложение<br>поставщика о цене с<br>НДС |
|----------------------|----------------------------|---|---|
| 1                    | ООО "ОкнаСтрой"            | 22 873 222,50 рублей                        | 26 990 402,55 рублей                      |
| 4                    | ООО "ОТК-ГРУПП"            | 21 609 673,73 рублей                        | 25 499 415,00 рублей                      |

*То есть,*

*ООО "ОкнаСтрой" цена без НДС = 22 873 222,50 руб, цена в т.ч. НДС = 26 990 402,55 руб.*

*ООО "ОТК-ГРУПП" цена без НДС = 21 609 673,73 руб, цена в т.ч. НДС = 25 499 415,00 руб.*

Исходя из изложенного выше, победителем закупки является ООО "ОТК-ГРУПП".

Статья 17 ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции» предусматривает в пункте 1 следующее, а именно:

«1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Считаем, что налицо нарушение конкуренции в ходе закупки.

Не можем не отметить, что в «Извещении-документации о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку оконных и дверных блоков для объекта строительства: «Жилая застройка на 424 квартиры по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко» (шифр объекта 52/ЖД-С) и «Жилая застройка на 340 квартир по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко» (шифр объекта 52/ЖД-П)» прямо указано:

«18.4. Критерием оценки заявок на участие в запросе котировок является цена договора.

18.5. Оценка и сопоставление заявок на участие в запросе котировок осуществляется с использованием рейтингового метода, учитывая следующее:

1) присвоение рейтинговых мест осуществляется по мере убывания выгоды котировок;

2) первое рейтинговое место присваивается лучшему показателю по критерию, последнее – худшему. Максимальное количество рейтинговых мест равно количеству оцениваемых заявок на участие в запросе котировок.





окна от производителя

ООО «ОТК-ГРУПП»

ОГРН 1157746692840

ИНН 7733243208 КПП 774301001

г. Москва, ул. Флотская, дом 15, корпус 1, 3 этаж, комната 4

Контакты: +7 (495) 204-12-11 | www.oknaotk.ru

e-mail: zakaz@oknaotk.ru

3) При предложении равных цен договора несколькими участниками закупки победителем в проведении запроса котировок (цен) признается участник закупки, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников закупки».

То есть согласно порядку оценки предложений, единственным критерием является цена и принятое решение нарушает порядок проведения оценки предложений.

В пункте 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ указано, что «не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».

Приведенная позиция была неоднократно отражена и в письмах Минэкономразвития РФ от 10.11.2009 №Д22-1255, от 06.04.2010 №Д22-353, от 27.09.2010 №Д22-1740, Д22-1741.

Так, в Письме Минэкономразвития РФ от 06.04.2010 №Д22-353 разъяснено, что корректировка заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим УСНО, при проведении аукциона, а также при заключении государственного (муниципального) контракта с таким участником размещения заказа не допускается (письма Минфина РФ от 28.12.2011 №02-11-00/6027, от 26.01.2012 №03-07-11/21).

Принципиальный подход к рассматриваемой проблеме представлен в письмах Минэкономразвития РФ от 14.11.2011 №Д28-565, от 25.11.2011 №Д28-618:

любой участник размещения заказа, в том числе тот, который применяет УСНО, вправе участвовать в торгах;

- контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя торгов вне зависимости от применяемой последней системы налогообложения;
- сумма, предусмотренная контрактом за выполненный объем работ, должна быть уплачена победителю торгов в установленном контрактом размере. Применение победителем аукциона УСНО не влечет изменения условий контракта;
- корректировка заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим УСНО, при проведении торгов, а также при заключении государственного или муниципального контракта с таким участником размещения заказа не допускается.

Аналогичного мнения по данной проблеме придерживается ФАС.

Сообщаем, что «Извещение-документации о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку оконных и дверных блоков для объекта строительства: «Жилая застройка на 424 квартиры по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко» (шифр объекта 52/ЖД-С) и «Жилая застройка на 340 квартир по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко» (шифр объекта 52/ЖД-П) содержит пункт 19.6 следующего содержания:





окна от производителя

ООО «ОТК-ГРУПП»

ОГРН 1157746692840

ИНН 7733243208 КПП 774301001

г. Москва, ул. Флотская, дом 15, корпус 1, 3 этаж, комната 4

Контакты: +7 (495) 204-12-11 | [www.oknaotk.ru](http://www.oknaotk.ru)

e-mail: [zakaz@oknaotk.ru](mailto:zakaz@oknaotk.ru)

«В случае если победитель (единственный участник, с которым заключается договор) применяет упрощенную систему налогообложения и, соответственно, не является налогоплательщиком налога на добавленную стоимость, цена Договора подлежит уменьшению на сумму НДС, без изменения предусмотренных Договором объема Работ (услуг) и иных условий исполнения Договора».

Исходя из требований и норм действующего законодательства, данный пункт является незаконным и направлен, как мы считаем, на то, чтобы признать победителем в конкурсе именно организацию, применяющую УСНО.

СЧИТАЕМ, что сравниваться должны предложения либо по НДС либо без НДС, так как заказчик является плательщиком НДС и результаты конкурса являются поэтому крайне некорректными.

Не можем и не сказать о том, что данная ситуация носит систематический характер. Ранее проводилась закупка №31705281233 по Открытому запросу котировок в электронной форме на поставку блоков дверных алюминиевых для объекта строительства: "Жилая застройка на 424 квартиры по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко» (шифр объекта 52/ЖД-С) и «Жилая застройка на 340 квартир по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко» (шифр объекта 52/ЖД-П).

Ссылка на закупку: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705281233>

«Извещение-документация о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку блоков дверных алюминиевых для объекта строительства: "Жилая застройка на 424 квартиры по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко» (шифр объекта 52/ЖД-С) и «Жилая застройка на 340 квартир по адресу: г. Нижний Новгород, ул. Федосеенко» (шифр объекта 52/ЖД-П)» содержит аналогичный пункт 19.6: «В случае если победитель (единственный участник, с которым заключается договор) применяет упрощенную систему налогообложения и, соответственно, не является налогоплательщиком налога на добавленную стоимость, цена Договора подлежит уменьшению на сумму НДС, без изменения предусмотренных Договором объема Работ (услуг) и иных условий исполнения Договора».

В Протоколе данного конкурса указано, что «Закупочная комиссия оценила и сопоставила заявки на участие в открытом запросе котировок в электронной форме в соответствии с критерием и в порядке, которые установлены закупочной документацией, и приняла следующее решение:

- признать победителем и присвоить первый номер заявке №2:

ООО «ОкнаСтрой» (ИНН 3334019253, КПП 333401001, 602256, Владимирская область, Муром, Строителей, 5) с ценой договора 4 913 537,25 (четыре миллиона девятьсот тринадцать тысяч пятьсот тридцать семь) рублей 25 копеек, без НДС;

- присвоить второй номер заявке №6:

ООО «ТСК АЛЪЯНС» (ИНН 6686055065, КПП 668601001, 620012, Свердловская область, Екатеринбург, ул. Уральских рабочих, д.28) с ценой договора 4 990 000,00 (четыре миллиона девятьсот девяносто тысяч) рублей 00 копеек, в т.ч. НДС».

Ситуация аналогичная. В силу пункта 19.6 должен был осуществлен вычет суммы НДС из суммы контракта, что и в данном случае сделано не было.



окна от производителя

ООО «ОТК-ГРУПП»

ОГРН 1157746692840

ИНН 7733243208 КПП 774301001

г. Москва, ул. Флотская, дом 15, корпус 1, 3 этаж, комната 4

Контакты: +7 (495) 204-12-11 | www.oknaotk.ru

e-mail: zakaz@oknaotk.ru

Налицо систематичность данной ситуации, **НАПРАВЛЕННАЯ** **НА**  
**СОЗДАНИЕ ПРЕФЕРЕНЦИЙ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРИМЕНЯЮЩИХ УСНО,** что  
нарушает равноправие среди участников конкурса.

7. Приложения:

- Прилагаем документ, подтверждающий полномочия лица на подачу жалобы.
- Копия: Протокол № 31705576135-П2 от 10.10.2017
- Письмо Министерство Финансов Российской Федерации от 28 декабря 2011г. №02-11-00/6027

Генеральный директор



Харламов П.А.