

ПАО «Мосэнергосбыт»

ул. Вавилова, д. 9,
г. Москва, 117312

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении
№ 4-14.31-1075/77-17

23 октября 2017 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-1075/77-17, возбужденного в отношении ПАО «Мосэнергосбыт», ИНН 7736520080, КПП 773601001, зарегистрированного 01.04.2005 (ул. Вавилова, д. 9, г. Москва, 117312), уведомленного надлежащим образом определением о продлении срока рассмотрения дела и отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 4-14.31-1075/77-17 об административном правонарушении (исх. от 18.10.2017 № ЕП/53029/17), в присутствии защитников ПАО «Мосэнергосбыт» (...)

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-14.31-1075/77-17 об административном правонарушении от 06 сентября 2017 года (исх. от 06.09.2017 № 45242/17) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31



Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решением Московского УФАС России от 25 октября 2016 года по делу № 1-10-1107/77-16 в действиях ПАО «Мосэнергосбыт» установлен факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем нарушения порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии и расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии, а также ограничения режима потребления электрической энергии объектом ООО «О.В.А.», расположенным по адресу: 117456, г. Москва, МКАД 42 км, влад. 4, стр. 1, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «О.В.А.».

ПАО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «Мосэнергосбыт» (протокол от 01.07.2016 № 23).

В соответствии с пунктом 3.2. Устава ПАО «Мосэнергосбыт» занимается реализацией (продажей) электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) потребителям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии г. Москвы от 13.07.2012 №152 «О перечне гарантирующих поставщиков электрической энергии и зонах их деятельности на территории города Москвы», ПАО «Мосэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком электрической энергии в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности ООО «Энергосбытхолдинг», ОАО «Оборонэнергосбыт» и МУП «Троицкая электросеть».

Доля ПАО «Мосэнергосбыт» в пределах административных границ города Москвы, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности ООО «Энергосбытхолдинг», ОАО «Оборонэнергосбыт» и МУП «Троицкая электросеть», в которых ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, на рынке розничной реализации электрической энергии более пятидесяти процентов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006

№135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, ПАО «Мосэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии.

Энергоснабжение Объекта ООО «О.В.А.» осуществляется на основании договора энергоснабжения от 01.09.2009 № 92642870, заключенного между ПАО «Мосэнергосбыт» и ООО «О.В.А.» (далее - Договор).

В силу пункта 167 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее — Основные положения), субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Порядок определения объема безучетного потребления электрической энергии установлен пунктом 195 Основных положений и определяется с применением расчетного способа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» -

потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанности по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе, при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

Согласно пункту 177 Основных положений в случае если для проведения проверки приборов учета сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности)), то сетевая организация за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения такой проверки, а также о последствиях ее недопуска к расчетным приборам учета. При несогласии потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) с предложенными датой и (или) временем проведения проверки этот потребитель (производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке) направляет сетевой организации предложение об иных дате и (или) времени, после чего стороны обязаны согласовать иные дату и (или) время.

На объекте ООО «О.В.А.», расположенном по адресу: г. Москва, МКАД 42 км, влад. 4, стр. 1, учет потребленной электрической энергии производится на основании данных приборов учета № 09019745, 09019400.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений, факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе, при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

Согласно позиции ПАО «Мосэнергосбыт», пунктом 2.2.2 Договора предусмотрено право ПАО «Мосэнергосбыт» беспрепятственного доступа представителей гарантирующего поставщика к электрическим установкам и средствам измерений для контроля за соблюдением установленных режимов и согласованных объемов

энергопотребления, снятия контрольных показаний, проверки условий эксплуатации и сохранности средств измерений.

Согласно пунктам 192, 193 указанных Основных положений, по факту выявленного безучетного или бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии, а также предусмотрена необходимость указания в акте о безучетном (бездоговорном) потреблении электроэнергии лица, осуществляющего такое потребление, а также обязательное присутствие такого лица при составлении акта.

Согласно пункту 193 Основных положений при составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии двух незаинтересованных лиц.

По смыслу пунктов 192, 193 Основных положений, предусмотренное в них требование об обязательном участии лица, осуществляющего безучетное потребление электрической энергии, необходимости фиксации его объяснений в акте относительно выявленного факта либо отказа от подписания данного акта, предполагает то обстоятельство, что такое лицо должно знать (то есть быть уведомленным) о проведении проверки прибора учета.

Вместе с тем проверка прибора учета электрической энергии, установленного на Объекте ООО «О.В.А.», проводилась ПАО «Мосэнергосбыт» без предварительного уведомления ООО «О.В.А.» о предстоящем проведении указанной проверки, что является нарушением Основных положений.

25.06.2015 при проведении проверки, предусмотренной графиком проведения проверок и пунктом 2.2.2 Договора, ПАО «Мосэнергосбыт» составлен акт проверки узла учета электроэнергии по прибору учета № 09019400, находящегося на балансе ООО «О.В.А.». Согласно указанному акту выявлено повреждение пломб или знаков визуального контроля, а именно пломба А 0022817 опалена, пломбировочная проволока не проходит через клемму т/тока № 836115, т/тока самовольно заменен, помимо прибора учета после плавкой вставки по фазе «Б» подключена кабельная линия ПВС 3x4 мм.

В заключении указанного акта сказано, что подключена кабельная линия ААБ2 луч ввод 187858. В результате проверки эталонным прибором учета была установлена погрешность + (плюс) 11,45%. ООО «О.В.А.» рекомендуется

произвести замену счетчика ИТ/тока., рекомендуется установить прибор учета Меркурий 230 AR03 (5-7,5А), т/тока Т-0,66УЗ 100/5, собрать восьми проводную схему через испытательную коробку.

Представитель ООО «О.В.А.» отказался от подписи акта проверки узла учета электроэнергии от 25.06.2015, о чем имеется отметка.

По результатам проведенной проверки, согласно положению пункта 176 Основных положений, ПАО «Мосэнергосбыт» в присутствии уполномоченного представителя ООО «О.В.А.», 25.06.2015 составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии, составленный по факту безучетного потребления электрической энергии, № 23Ю-03553970.

Как указывало ПАО «Мосэнергосбыт», представитель ООО «О.В.А.» отказался подписывать акт о проверке узла учета электрической энергии от 25.06.2015 и акт о неучтенном потреблении электрической энергии от 25.06.2015 № 23Ю-03553970, 01.07.2015 в адрес ООО «О.В.А.» направлено письмо № ИП/32-1590/15 с приложением указанных актов. Так как представитель ООО «О.В.А.» отказался от подписи акта о неучтенном потреблении электрической энергии от 25.06.2015 № 23Ю-03553970, в соответствии с пунктом 193 Основных положений, указанный факт зафиксирован подписями двух незаинтересованных лиц.

Согласно пункту 195 Основных положений стоимость электрической энергии в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений объеме безучетного потребления включается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в выставленный потребителю (покупателю) счет на оплату стоимости электрической энергии (мощности), приобретенной по договору, обеспечивающему продажу электрической энергии (мощности), за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления и составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии. Указанный счет также должен содержать расчет объема и стоимости безучетного потребления. Потребитель (покупатель) обязан оплатить указанный счет в срок, определенный в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности).

Порядок определения объема безучетного потребления электрической энергии установлен пунктом 195 Основных положений и определяется с применением расчетного способа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям.

ПАО «Мосэнергосбыт» на основании акта о неучтенном потреблении электрической энергии объектом ООО «О.В.А.» от 25.06.2015 № 23Ю-03553970 выставило в адрес заявителя счет от 30.06.2015 № 41395 на оплату безучетного электроэнергии на сумму 1 769 280,61 рублей.

В соответствии с пунктом 195 Основных положений объем безучетного потребления электрической энергии определяется с применением расчетного способа, предусмотренного подпунктом «а» пункта 1 приложения № 3 к

Основным положениям.

В соответствии с пунктом 1 приложения № 3 к Основным положениям, объем потребления электрической энергии (мощности) в соответствующей точке поставки, МВт/ч, определяется, если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, имеются данные о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств в соответствующей точке поставки, по формуле: $W = P_{\text{макс}} * T$, где:

$P_{\text{макс}}$ - максимальная мощность энергопринимающих устройств, относящаяся к соответствующей точке поставки, а в случае, если в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, не предусмотрено распределение максимальной мощности по точкам поставки, то в целях применения настоящей формулы максимальная мощность энергопринимающих устройств в границах балансовой принадлежности распределяется по точкам поставки пропорционально величине допустимой длительной токовой нагрузки соответствующего вводного провода (кабеля), МВт;

T - количество часов в расчетном периоде, при определении объема потребления электрической энергии (мощности) за которые в соответствии с пунктами 166, 178, 179 и 181 Основных положений подлежат применению указанные в приложении № 3 к Основным положениям расчетные способы, или количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде времени, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, но не более 8760 часов.

Вместе с тем в силу пунктов 194 и 195 Основных положений количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений периоде времени, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, может составлять не более 8760 часов. При этом количество часов функционирования хозяйствующего субъекта (с учётом часов фактического потребления электрической энергии), исходя из приведенных норм, может быть менее 8760 часов.

В Приложении № 2 к Договору стороны согласовали количество часов работы токоприемников, расположенных на объекте ООО «О.В.А.», в месяц 360.

Согласно пункту 84 Основных положений стоимость электрической энергии (мощности) в объеме выявленного безучетного потребления электрической энергии (далее - стоимость объема безучетного потребления) рассчитывается и взыскивается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) с потребителя по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) на основании акта о неучтенном потреблении электрической энергии, составленного в соответствии с разделом X Основных положений.

Стоимость объема безучетного потребления по договору энергоснабжения

(купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) рассчитывается по ценам на электрическую энергию (мощность), определяемым и применяемым в соответствии с Основными положениями за расчетный период, в котором составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии, а также условиями договора.

Таким образом, порядок определения режима функционирования объекта закреплён сторонами в договоре энергоснабжения.

Согласно приложению № 1 к акту о неучтенном потреблении электрической энергии от 25.06.2015 № 23Ю-03553970 ПАО «Мосэнергосбыт» при определении объёма безучётного потребления принял к расчету 24 часа в сутки. Объем электрической энергии, потребленной за период безучетного потребления, согласно приложению № 1 к акту о неучтенном потреблении электрической энергии от 25.06.2015 № 23Ю-03553970, составил 389 820 кВт*ч и рассчитан как количество максимальной (единовременной) мощности энергопринимающих устройств в точке учета умноженное на количество часов в период безучетного потребления, а именно: $44,5 \text{ кВт} * 8760 \text{ ч.} = 389 \text{ 820 кВт*ч.}$, с учетом ранее выставленных счетов (потребленная электрическая энергия в размере 10 240 кВт*ч) 379 580 кВт*ч.

В соответствии с приложением № 1 к акту о неучтенном потреблении электрической энергии от 25.06.2015 № 23Ю-03553970, количество часов в период безучетного потребления электрической энергии определено ПАО «Мосэнергосбыт» по формуле: $24 * n$, где n — количество суток в период безучетного потребления.

Так, период безучетного потребления, согласно акту о неучтенном потреблении электрической энергии от 25.06.2015 № 23Ю-03553970, с 26.06.2014 по 25.06.2015, что составляет 365 дней.

Согласно приложению № 1 к акту о неучтенном потреблении электрической энергии от 25.06.2015 № 23Ю-03553970, количество часов, определенное ПАО «Мосэнергосбыт», в период безучетного потребления электрической энергии Объектом составило 8760 часа, исходя из расчета: 365 дней * 24 часа.

Вместе с тем из пункта 1 приложения № 3 к Основным положениям не следует, что при определении объёма безучётного потребления поставщиком к расчёту автоматически подлежит принятию количество часов потребления в размере 24 часов в сутки.

В Приложении № 2 к Договору стороны согласовали количество часов работы токоприемников, расположенных на объекте ООО «О.В.А.», в месяц 360 часа, что соответствует 12 часам в сутки.

Таким образом, количество часов безучетного потребления электрической энергии Объектом, должно было быть определено как количество суток в период безучетного потребления, умноженное на количество часов в период безучетного потребления, согласованное в Приложении № 2 к Договору, а

именно: 365 сут. * 12 ч. = 4380 ч.

Объем электрической энергии, потребленной за период безучетного потребления, должен был быть определен как количество максимальной (единовременной) мощности энергопринимающих устройств умноженное на количество часов в период безучетного потребления, согласованный сторонами в Приложении № 2 к Договору, а именно: к прибору учета 89 кВт/2 кВт * 4380 ч = 1940910 кВт*ч. С учетом ранее выставленных счетов объем электрической энергии, потребленной за период безучетного потребления, составил 184 670 кВт*ч., рассчитанный как 194 910 кВт*ч — 10 240 кВт*ч = 184 670 кВт*ч.

ПАО «Мосэнергосбыт» выставило счет от 30.06.2015 № 41395 на оплату электрической энергии по расчетному акту № 34 от 25.06.2015.

Вместе с тем расчет стоимости безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «О.В.А.» определяется как произведение объема электрической энергии, потребленной за период безучетного потребления и тарифа на электрическую энергию, а именно: 184 670 кВт/ч * 3,95013 руб. = 729 470,5 руб.

Таким образом, ПАО «Мосэнергосбыт» неверно определило объем безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «О.В.А.», и, как следствие, неверно произвело расчет стоимости безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «О.В.А.».

В связи с тем, что оплата выставленного счета ООО «О.В.А.» не была произведена в установленный срок, ПАО «Мосэнергосбыт» направило в адрес ПАО «МОЭСК» уведомление от 18.12.2015 № 3289 о частичном введении ограничения режима потребления электроэнергии за неоплату задолженности, возникшей вследствие безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «О.В.А.».

18.12.2016 ПАО «Мосэнергосбыт» направляло уведомление № 3288 о частичном ограничении режима потребления электрической энергии с 28.12.2015 на 23 часа в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии за период июнь 2015 (задолженность за период безучетного потребления электрической энергии с 26.06.2014 по 25.06.2015), также сообщило о введении полного ограничения режима потребления электрической энергии с 31.12.2015 без предварительного уведомления.

18.12.2016 ПАО «Мосэнергосбыт» в адрес ПАО «МОЭСК» направило уведомление № 3289 о необходимости введения частичного ограничения режима потребления электрической энергии путем прекращения подачи электрической энергии в период с 28.12.2015 12:00 по 29.12.2015 11:00.

ПАО «Мосэнергосбыт» направляло в адрес ООО «О.В.А.» уведомление № 3520 об ограничении потребления электрической энергии 21.01.2016 в связи с нарушением сроков оплаты электрической энергии за период июнь 2015, январь 2016, в том числе за период безучетного потребления электрической

энергии с 26.06.2014 по 25.06.2015.

30.12.2015 ПАО «Мосэнергосбыт» направило в адрес ПАО «МОЭСК» уведомление от 30.12.2015 № 3394 о необходимости введения полного ограничения режима потребления электроэнергии за неоплату задолженности, возникшей вследствие безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «О.В.А.».

30.12.2015 введено полное ограничение режима потребления электрической энергии на Объекте (акт о введении ограничения режима потребления электрической энергии от 30.12.2015).

На дату 18.02.2016 энергоснабжение Объекта осуществляется.

Действия ПАО «Мосэнергосбыт», а именно направление ПАО «Мосэнергосбыт» в адрес ООО «О.В.А.» счета на оплату безучетного потребления электрической энергии с нарушением порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии Объектом ООО «О.В.А.», привели к введению ПАО «МОЭСК» ограничения режима потребления электрической энергии Объектом ООО «О.В.А.», что повлекло ущемление интересов ООО «О.В.А.».

Таким образом, действия ПАО «Мосэнергосбыт» по нарушению порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «О.В.А.», и, как следствие, по неверному расчету стоимости безучетного потребления электрической энергии объектом ООО «О.В.А.» за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления, противоречат положениям пунктов 195 Основных положений, что в свою очередь привело к ущемлению интересов Заявителя вследствие ограничения режима потребления электрической энергии со стороны ПАО «Мосэнергосбыт».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от

пятнадцать тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Событие вмененного правонарушения подтверждено вступившими в силу судебными актами по делу А40-247332/2016 и решение № 1-10-1107/77-16 от 25 октября 2016 года УФАС по г. Москве в отношении ПАО «Мосэнергосбыт» признано законным.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-1107/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства — 25 октября 2016 года.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «Мосэнергосбыт» (117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 9) заключается в нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии в пределах административных границ города Москвы на территории, в границах которой ПАО «Мосэнергосбыт» действует как гарантирующий поставщик электрической энергии, путем нарушения порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии и расчета стоимости безучетного потребления электрической энергии, а также ограничения режима потребления электрической энергии объектом ООО «О.В.А.», расположенным по адресу: 117456, г. Москва, МКАД 42 км, влад. 4, стр. 1, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «О.В.А.».

Установлено, что у ПАО «Мосэнергосбыт» имелась возможность для соблюдения действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», но не были предприняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена

частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение не установлено, вместе с тем при назначении административного наказания было установлено смягчающее обстоятельство, а именно в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ добровольное исполнение до вынесения постановления по делу № 4-14.31-1075/77-17 об административном правонарушении ПАО «Мосэнергосбыт», совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного Московским УФАС (вх. от 11.05.2017 № 21542/17).

В соответствии с частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, за исключением субъекта естественной монополии, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательство Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за

совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Таким образом, на основании изложенного, сумма штрафа в соответствии с частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет ПАО «Мосэнергосбыт» (ул. Вавилова, д. 9, г. Москва, 117312).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Мосэнергосбыт» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное

наказание в соответствии с данной нормой в размере 562 500 (пятьсот шестьдесят две тысячи пятьсот) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-14.31-1075/77-17

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в

срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

(...)

Чебыкин А.С.
(495) 607-51-31