

Заявитель:

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

Заказчик:

ПАО «Башинформсвязь»
450077, г. Уфа, ул. Ленина, д. 30
тел/факс. 8 (347) 221-58-28
E-mail: ouz@bashtel.ru

31.10.2017 № 5/13838

Ил. № _____ от _____

**Уведомление № 300 -18.1/17
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

31.10.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба

от 26.10.2017 вх.№14450 на действия ПАО «Башинформсвязь» (450077, г. Уфа, ул. Ленина, д. 30) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для систем автоматической пожарной сигнализации (извещение № 31705600152 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Уполномоченные представители _____ и ПАО «Башинформсвязь» вправе явиться на рассмотрение жалобы 02.11.2017 года в 15 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах,

заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 276-46-60.

Приложение: на 5л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Управление
антимонопольной службы
Российской Федерации
по Республике Башкортостан
от

14450
26 10 17

14.50

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении процедуры закупки
№ 31705600152 на сайте <http://zakupki.gov.ru>

Фирменное наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика (филиала Заказчика)	Публичное акционерное общество «Башинформсвязь» (ПАО «Башинформсвязь»), Место нахождения: 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 30 Почтовый адрес: 450077, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 30 Ответственное лицо Заказчика по организационным вопросам проведения Открытого запроса котировок: тел. + / (34 /) 221-58-28, e-mail: ouz@bashtel.ru Ответственное лицо Заказчика по техническим вопросам проведения Открытого запроса котировок: ФИО тел. + 7 (347) 221-55-51, e-mail: a.rybakov@bashtel.ru
--	---

1. Проведение закупочных процедур регламентировано Заказчиком Положением, утвержденным 15 февраля 2017 года и размещенным 28 февраля 2017 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>.

В соответствии с пунктом 1.1 Положения – «Настоящее Положение о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Башинформсвязь» (далее – «Положение») регламентирует закупочную деятельность ПАО «Башинформсвязь» (далее - Общество) и содержит требования к Закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур Закупки (включая способы Закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения Договоров, а также иные связанные с обеспечением Закупок положения. Настоящее Положение разработано в целях надлежащего исполнения Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - «ФЗ РФ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ»), в том числе для создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Общества в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надёжности, эффективного использования денежных средств, расширения

возможностей участия юридических и физических лиц в Закупках для нужд Общества.»

Пунктом **31.20** Положения установлено следующее - «В случае если это установлено Документацией о закупках, после подведения итогов Закупки и до заключения Договора (Договоров) **Общество** вправе провести процедуру постквалификации лица, с которым подлежит заключение Договора (Договоров) по результатам Закупки. С этой целью лицу, с которым подлежит заключению Договор (Договоры), Общество вправе направить запрос о **представлении сведений и документов, подтверждающих соответствие такого лица требованиям к Участникам, установленным Документацией о закупке, а также о предоставлении сведений и документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг, предложенных соответствующим Участником требованиям Документации о закупке.** Такое лицо одновременно с предоставлением всех экземпляров подписанного Договора (Договоров) или в срок, указанный в запросе, предоставляет сведения и документы, подтверждающие соответствие такого лица требованиям к Участникам, установленным Документацией о закупке, а также соответствие товаров, работ, услуг, требованиям Документации о закупке.

Постквалификация может проводиться с выездом представителей Общества к предполагаемому месту производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, предложенных лицом, в отношении которого проводится постквалификация **с целью проверки подтверждения его кадровых и материальных ресурсов, приемлемости комплектующих, методов и средств производства, иных условий производства товаров, выполнения работ и оказания услуг (выездная постквалификация).** При этом не допускается вмешательство в хозяйственную деятельность лица, в отношении которого осуществляется постквалификация, не допускается проверка и подтверждение соблюдения тех требований, о необходимости соблюдения которых не было указано в Документации о соответствующей закупке.

Если победитель Закупки или Участник, которому присвоен второй порядковый номер, не исполнил требования, установленные настоящим пунктом, в том числе не обеспечил проведение выездной постквалификации по требованию Общества, **то он признаётся уклонившимся от заключения Договора (Договоров).»**

Пунктом 36 Документации предусмотрена возможность проведения вышеуказанной процедуры:

36	Возможность проведения постквалификации лица	Возможно, по решению Закупочной комиссии. Порядок проведения постквалификации установлен <u>Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Башинформсвязь».</u>
----	--	---

Таким образом, применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию и осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам закупки и зависит от волеизъявления Заказчика по отношению к победителю. А так же позволяет трактовать отсутствие обеспечения проверки или же непредоставления дополнительных сведений и документов как уклонение от заключения договора.

При этом Положением, не установлен порядок и сроки обеспечения проведения выездной проверки победителем, порядок и сроки проведения выездной проверки Обществом, критериев определения её результатов, а так же порядок и сроки и счерпывающий перечень сведений и документов, которые должен предоставить Победитель или иной участник.

Таким образом, Заказчик по своему, неизвестному для победителя или иному участнику закупки, порядку проведения процедуры постквалификации, исходя из своего волеизъявления считает достаточными или недостаточными сведения и документы, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг, представленные соответствующим Победителем или иным участником требованиям Документации о закупке, обеспечившим или не обеспечившим возможность выездной проверки, прошедшим или же не прошедшим данную выездную проверку.

После чего, исходя из спорного пункта документации и положения, для победителя или участника закупки, в негативных случаях, наступают последствия, предусмотренные для недобросовестного поставщика. При этом, исходя из требований закона, в реестр включаются участники, уклонившиеся от заключения договора, а не от выездной проверки или же дополнительного предоставления неизвестного объема количества сведений и документов.

Действия Заказчика, установившего указанное положение Документации ограничивает количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пункту 1.2.2 Положения, нарушают требования части 1 статьи 2 и части 2 статьи 5 Закона о закупках.

2. Пунктом 1 части 10 Статьи 4 Закона о закупках установлено следующее в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с

определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

Пунктом 25 Формы 3 ТКП Документации установлены следующие требования к закупаемой изоленте

25	Изолента ПВХ	Поливинилхлорид, 15мм, Т= -30 +50°С, растяжимость до 100-150%, напряжение до 5000В (на пробой).
----	--------------	---

В соответствии с пунктом 1.4 ГОСТ 16214-86 «Лента поливинилхлоридная электроизоляционная с липким слоем» По внешнему виду и основным характеристикам лента должна соответствовать нормам, указанным в табл.2.

Таблица 2

Наименование показателя	Норма		Метод испытания
	Высший сорт	Первый сорт	
1. Внешний вид ленты	Лента не должна иметь отверстий, пузырей, складок, трещин и посторонних включений, пропусков клеевого слоя и надрывов на кромках		По п.4.5
2. Внешний вид рулона	Выпуклость витков ленты и сквозные зазоры между витками на торцах рулона не допускаются	Выпуклость витков ленты и сквозные зазоры между витками на торцах рулона допускаются	По п.4.6
3. Цвет ленты	Поверхность рулона должна быть гладкой		"
4. Прочность при растяжении, МПа (кгс/см ²), не менее	14,7 (150)	13,7 (140)	По ГОСТ 14236 и п.4.7 настоящего стандарта
5. Относительное удлинение при разрыве, %, не менее	190		То же
6. Температура хрупкости, °С, не выше	Минус 30		По п.4.8

7. Удельное объемное электрическое сопротивление при 20 °С, Ом·см, не менее	1·10		По ГОСТ 6433.2 и п.4.9 настоящего стандарта
8. Липкость, с, не менее:			
для ленты толщиной 0,20 мм	45	40	По п.4.10
для ленты толщиной 0,30 мм и выше	50	50	

Причем вышеуказанные требования установлены с отсылками на ГОСТ касающиеся пожаробезопасности

В частности пунктом 5 Таблицы 2 ГОСТ установлено требование Относительное удлинение при разрыве - не менее 190 %. В то время как требованиями документации установлено требование, растяжимость до 100-150%. Кроме того необходимо отметить, значениям установленным Заказчиком удовлетворяют любое выбранное значение растяжимости находящиеся в диапазонном ряде чисел 0 – 99 %.

При этом, в документации отсутствует обоснование, предусмотренное пунктом 1 части 10 Статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольныйслучае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Аналогичная практика изложена в Решении №223ФЗ-387/17 от 4 мая 2017 года.

Приложение:

Решение №223ФЗ-387/17 от 4 мая 2017 года на 7 листах;

ГОСТ 16214-86 на 12 листах