

исх. 27-1074-10/14

от 26.10.2017 г.

В: **Московское УФАС России**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4 стр. 1

Заявитель: **ООО «ФинЭкспертиза»** (ИНН 7708096662)

Место нахождения: 129090, г. Москва, проспект Олимпийский, д. 14

Телефон: +7 (495) 775-22-00

Факс: +7 (495) 775-22-01

e-mail: info@finexpertiza.ru

Генеральный директор: Козлова Нина Андреевна

Жалоба в отношении: **Федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт»** (ИНН 7702352454)

Место нахождения / Почтовый адрес:

127055, г. Москва, ул. Суцеевская д. 19, стр.7.

Тел. (495) 626-14-25 Факс (495) 626-12-39.

официальный сайт www.rosmorport.ru,

И.О. Генерального директора

Лаврищев Андрей Васильевич

Жалоба на действия заказчика конкурсной комиссии

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт». Адрес: 127055, г. Москва, ул. Суцеевская д. 19, стр.7, Тел. (495) 626-14-25 Факс (495) 626-12-39, контактное лицо: Захарченко Максим Николаевич, e-mail: m.zakharchenko@rosmorport.ru, тел. (495) 626-14-25, доб. 14-23, тел./факс 221-30

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «ФинЭкспертиза», ИНН: 7708096662. Адрес: 129090, РФ, г. Москва, Олимпийский проспект, д. 14; телефон: (495) 775-22-00; факс: (495) 775-22-01; e-mail: info@finexpertiza.ru; контактное лицо: Фрейберг Александр Андреевич.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru.

Закупка №0573100002017000583, размещена:

<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/common-info.html?reqNumber=0573100002017000583>

Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые, по мнению Заявителя, нарушены:

Московское УФАС
Рег. номер 52143/17
зарегистрирован 26.10.2017



Права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Конкурсной комиссии, принявшей решение о несоответствии заявки на участие в открытом конкурсе по выбору аудиторской организации на право заключения договора на оказание аудиторских услуг по осуществлению обязательного аудита за 2017 год в соответствии с российскими стандартами бухгалтерского учета и отчетности, а также в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности, требованиям, указанным в конкурсной документации, что нарушает положения, установленные ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

В соответствии с требованиями конкурсной документации открытого конкурса (№ ЦА 46-17) по выбору аудиторской организации на право заключения договора на оказание аудиторских услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита за 2017 год в соответствии с российскими стандартами бухгалтерского учета и отчетности, а также в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности Заказчика, Заявитель подготовил заявку на участие в открытом конкурсе (далее – Конкурс).

Согласно п. 9 Приложения № 2 к Протоколу вскрытия заявок на участие в открытом конкурсе № ЦА 46-17 от 03.10.2017, **документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, предоставлены.**

Протокол ЦА-46-17/2 заседания Комиссии по рассмотрению, оценке, сопоставлению заявок на участие в конкурсе от 13.10.2017 также **подтверждает наличие в Заявке Заявителя документов, подтверждающих внесение обеспечения Заявки на участие в открытом конкурсе.**

Согласно п. 5.2. Протокола ЦА - 46-17/2 заседания Комиссии по рассмотрению, оценке, сопоставлению заявок на участие в конкурсе от 13.10.2017, заявка Заявителя была отклонена. В качестве основания отклонения Заявки Заявителя указано на то, что в нарушение п. 3.6.8 раздела 1.2. «Общие условия проведения конкурса» и п. 4 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в заявке на участие в конкурсе Заявителя, банковская гарантия, являющаяся обеспечением заявки, не прошита в составе Заявки.

В то же время Заявитель считает отклонение Заявки Заявителя незаконным и противоречащим нормам материального права по следующим основаниям.

Согласно описи документов, предоставляемых для участия в Открытом конкурсе (№ ЦА 46-17) по выбору аудиторской организации на право заключения договора на оказание аудиторских услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита за 2017 год в соответствии с российскими стандартами бухгалтерского учета и отчетности, а также в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности (стр. 1 Том 1 «Заявка на участие в конкурсе. Общие сведения об участнике конкурса»). Заявка содержит документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия № 019960 от 29.09.2017). Оригинал данного документа содержался на стр. 147 (Том 1 «Заявка на участие в конкурсе. Общие сведения об участнике конкурса»).

Таким образом, банковская гарантия № 019960 от 29.09.2017 предоставлена в соответствии с требованиями конкурсной документации и положениями Федерального

закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 4 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса.

В то же время указанный федеральный закон не содержит требований, устанавливающих порядок и способ прошивки. Общих правил, а также обязательных к исполнению инструкций по порядку или способу прошивки документов для целей оформления документов для участия в открытом конкурсе также не установлено.

В свою очередь, упомянутый пункт 4 ст. 51 Закона № 44-ФЗ содержит положение, согласно которому соблюдение участником открытого конкурса требований о прошивке листов означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. Таким образом, цель указанной нормы Закона состоит в обеспечении подлинности и достоверности предоставляемых документов, соблюдении прав и законных интересов субъектов контрактной системы. Определение же порядка прошивки, в том числе определение способа прошивки документа, не является целью нормы, что подтверждает факт отсутствия регламентирующих данный порядок положений. В пользу данного утверждения говорит также и то, что информация о банковских гарантиях в рамках единой информационной системы закупок находится в публичном доступе и достоверность представленной банковской гарантии не может вызывать сомнений.

Кроме того, следует отметить наличие у бенефициара по банковской гарантии права направить в Федеральное казначейство запрос на предоставление на бумажном носителе выписки из реестра о включенной в реестр информации о такой банковской гарантии (п. 16 Правил формирования и ведения закрытого реестра банковских гарантий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 N 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Таким образом, по мнению Заявителя, им соблюдены требования Закона, включая порядок оформления заявки на участие в открытом конкурсе (банковская гарантия представлена и внесена в описание представляемых документов, прошита способом, не противоречащим нормам законодательства, ее подлинность подтверждается записью, внесенной Федеральным казначейством в Реестр банковских гарантий), и такой подход не противоречит принципам контрактной системы в сфере закупок, обозначенным в статье 6 Закона и предполагающим приоритет данных принципов над формальным толкованием норм.

Данная позиция находит отражение и в решениях ФАС России. Так, в Решении ФАС России от 01.02.2016 г. по делу № п-122/16 «О нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок» указано, что выявленное нарушение

в виде отсутствия в составе заявки документа, подтверждающей внесение обеспечения заявки Заявителя на участие в Конкурсе, правомерно не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), поскольку сведения о банковской гарантии на дату вскрытия конвертов на участие в Конкурсе были размещены в реестре банковских гарантий.

Таким образом, факт наличия сведений о банковской гарантии, предоставленной Заявителем, в Реестре банковских гарантий в Единой Информационной Системе в сфере закупок на дату вскрытия конвертов свидетельствует о соблюдении Заявителем требований конкурсной документации, учитывая цели и задачи законодательства Российской Федерации о контрактной системе, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Учитывая указанное выше, считаем, что Заявка Заявителя соответствует требованиям конкурсной документации и положениями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного просим:

1. Направить уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Принять решение о признании настоящей жалобы обоснованной.
3. Принять решение о выдаче предписания об:
 - Отмене решения Комиссии по рассмотрению, оценке, сопоставлению заявок на участие в конкурсе от 13.10.2017 (Протокол ЦА-46-17/2 от 13.10.2017);
 - Повторном проведении процедуры закупки, начиная со стадии подведения итогов процедуры закупки, а именно рассмотрения вопроса о соответствии представленных участниками документов требованиям документации закупки и критериям оценки предложений.

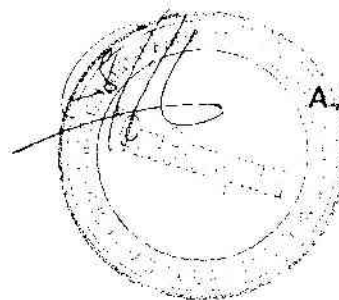
Приложение:

1. Копия Протокола ЦА 46-17/1 от 03.10.2017 заседания Комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (с приложениями) на 5 листах в 1 экз.;
2. Копия Протокола ЦА 46-17/2 от 13.10.2017 заседания Комиссии по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе на 10 листах в 1 экз.;
3. Копия Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 03.10.2017 № ПВК1 на 24 листах в 1 экз.;
4. Копия Заявки на участие в открытом конкурсе (№ ЦА-46-17) по выбору аудиторской организации на право заключения договора на оказание аудиторских услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита за 2017 год в соответствии с российскими стандартами бухгалтерского учета и отчетности, а также в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности (Том 1 «Заявка на участие в конкурсе. Общие сведения об участнике конкурса») на 234 листах в 1 экз.

5. Копия Заявки на участие в открытом конкурсе (№ ЦА-46-17) по выбору аудиторской организации на право заключения договора на оказание аудиторских услуг по осуществлению обязательного ежегодного аудита за 2017 год в соответствии с российскими стандартами бухгалтерского учета и отчетности, а также в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности (Том 2. «Сведения о квалификации участников закупки» «Заявка на участие в конкурсе. Общие сведения об участнике конкурса») на 493 листах в 1 экз.
6. Копия доверенности № 02-01-1710156 от 25.10.2017 на 1 листе в 1 экз.

Представитель ООО «ФинЭкспертиза»

по доверенности № 02-01-1710156 от 25.10.2017



А.А. Фрейберг