

«ЭкоГидроСервис»

394018, Воронеж, Средне-Московская, д 14, оф 15
Для писем 394087, ОПС-87, в/я 458
Тел./факс 8 (473) 226-28-00
E-mail torgi@egs36.ru www.egs36.ru

ИНН 3666127608, КПП 366601001, ОГРН 1053600450419 Код по ОКПО 79260767 Код по ОКВЭД 45 24, 45 21, 73.10, 74 20, 94 72 Расчетный счет 40702810513000072397 в Центрально-Черноземный Банк Сбербанка РФ г Воронеж БИК 042007681 Корсчет 30101810600000000681

26 сентября 2015 года
№ 01-114/03

Руководителю
Управления ФАС по городу Москве
А.Э.Ханяну

107078, Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Жалоба по закупке
№ 3170555549

Номер закупки: 3170555549;

Объект строительства: «№ 9280/КПО-АО«РЖДстрой»/2017 среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 7979/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М по направлению №3 «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт искусственных сооружений (мостов, железнодорожных путепроводов, виадуков, эстакад, водопропускных труб, пешеходных мостов)» на право заключения договора на выполнение работ на объекте: «Реконструкция моста через реку Москва на 61 км Большого окружного кольца Московской железной дороги»

Заказчик работ:

Наименование: АО «РЖДСТРОЙ».

- Адрес: 105064, Москва, ул.Казакова, 8, ст.6
- Телефон: +7 (499) 2668800, доб.: 1289
- Электронная почта: SalkovaAA@rzdstroy.ru

Сфера деятельности: Реконструкция;

Суть нарушения: В единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет размещена проектно-сметная документация не в полном объеме (п.1 ч.10 ст.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 08.07.11 № 223-ФЗ).

Сведения о заявителе указаны на бланке настоящей жалобы.

Полномочия Дениса Александровича Черкасова действовать без доверенности Вы имеете возможность (при необходимости) самостоятельно проверить в Едином государственном реестре юридических лиц, размещенном в открытом доступе на сайте www.egrul.nalog.ru в сети Интернет.

Московское УФАС
Рег номер 47347/17
зарегистрирован 02.10.2017



* * *

В составе документации о торгах, в рамках которых подана настоящая жалоба, отсутствует проектная документация в полном объеме. В частности, в составе проектной документации отсутствует декларация безопасности инженерной защиты моста от негативного воздействия вод (берегозащитного гидротехнического сооружения), что является нарушением п.1 ч.10 ст.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 08.07.11 № 223-ФЗ.

У ООО «ЭкоГидроСервис» претензий к заказчику относительно проведения строительных работ **непосредственно по мосту через реку нет**. Предметом настоящей жалобы является устранение препятствий для конкуренции в отношении выполнения строительных работ по другому объекту строительства – инженерной защите моста от негативного воздействия вод.

Обоснование включения декларации безопасности в состав проектной документации

При строительстве (реконструкции, капитальному и/или текущему ремонту) могут быть два варианта:

Вариант 1. Мостовой переход через водный объект якобы не подвергается негативному воздействию вод.

В этом случае мостовому сооружению не требуются берегоукрепительные сооружения, например, бетонная (или иная) облицовки конусов береговых опор (устоев) моста.

В случае заявления заказчика, что в конкретном мостовом сооружении отсутствует инженерная защита моста или прилегающей территории от негативного воздействия вод, то указанное заявление должно быть отражено в решении и должны быть выполнены процедуры, предусмотренные ч.26 ст.99 Закона о контрактной системе.

Вариант 2. Мостовой переход через водный объект подвергается (может подвергаться) негативному воздействию вод.

В соответствии с пунктом¹ 5.12 СП 35.13330.2011 «Мосты и трубы» *«На мостовых переходах при необходимости регулирования направления потока и **предотвращения подмылов (размылов)** следует предусматривать струенаправляющие и **берегоукрепительные сооружения**»².*

В соответствии с п.17 (раздел 2 «Классы гидротехнических сооружений в зависимости от их назначения и условий эксплуатации») «Критерии классификации гидротехнических сооружений», утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.11.13 № 986 берегозащитные сооружения являются ГТС и относятся к III классу.

В соответствии со ст.10 Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» от 21.07.97 № 117-ФЗ (в дальнейшем – Закон о безопасности ГТС) *«При проектировании гидротехнического сооружения I, II, III или IV класса декларация безопасности гидротехнического сооружения составляет в составе проектной документации».* Указанная норма введена ФЗ от 03.07.2016 № 255-ФЗ и вступила в силу по истечении 90 дней со дня опубликования, то есть с 06.10.16.

В соответствии с абз. 5 п.9 и 10 «Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений», утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.11.98 № 1303, перед началом строительных работ (новое строительство, реконструкция, капитальный ремонт) на ГТС декларация безопасности **должна быть в наличии**.

В соответствии с «Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», утвержденное постановлением Правительства РФ от 16.02.08 № 87 (в дальнейшем – Положение № 87) декларация безопасности размещается:

¹ - здесь и далее даны ссылки на пункты свода правил, которые в соответствии с постановлением Правительства от 26 декабря 2014 г. № 1521 являются обязательными для применения

² – здесь и далее точные цитаты взяты в кавычки и выделены курсивом. Знаки выделения (жирный шрифт, подчеркивание, разбивка на абзацы и пр.) могут не соответствовать оригиналу. В случае удаления части цитаты, взамен удаленного текста ставится знак (...)

- для объектов капитального строительства в разделе 12 проектной документации «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами» (п.п. «б» п. 32 Положения № 87);
- для линейных объектов капитального строительства в разделе 10 проектной документации «Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами» (п. 42 с учетом п.п. «б» п. 32 Положения № 87).

В соответствии с п.1 Положения № 87 требования о включении декларации безопасности в состав проектной документации распространяются на капитальное строительство, реконструкцию и капитальный ремонт.

В соответствии с многочисленными разъяснениями ФАС России, например, письмо «О рассмотрении обращения» от 09.03.16 № АЦ/14427/16, проектно-сметная документация должна входить в состав документации о торгах и размещаться на официальном сайте **в полном объеме**. Иное является нарушением п.1 ч.10 ст.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 08.07.11 № 223-ФЗ.

При этом не имеют значения причины, послужившие основанием для размещения проектной документации не в полном объеме. Возможно, что:

- у заказчика отсутствует полный комплект проектной документации;
- заказчик умышленно отказался размещать весь объем проектной документации и пр.

Соответственно, выявленное нарушение в описании объекта закупки должно быть устранено в безусловном порядке.

Препятствование конкуренции путем размещения в ЕИС проектной документации не в полном объеме

Если по тем или иным причинам проектная документация составлена с нарушениями требований Положения № 87, в частности, с отсутствием (полностью или частично) тех или иных разделов проектной документации, то это обстоятельство ограничивает конкуренцию.

Отсутствие проектной документации в полном объеме создают условия для коррупционного влияния со стороны заказчика работ, органов строительного контроля и надзора, других лиц на подрядчика.

Если какая-то информация, предусмотренная Положением № 87, не отражена в проектно-сметной документации, то подрядчик оказывается в положении, когда он вынужден:

- или инициировать процесс приведения проектно-сметной документации в соответствие с существующими нормативами, то есть выполнять не свойственную ему работу за свой счет с неминуемым нарушением сроков выполнения работ;
- или договариваться с заказчиком и контрольными (надзорными) органами, чтобы работа в целом была принята, несмотря на то, что при ее выполнении совершались действия (выполнялись работы, использовались материалы и пр.), не предусмотренные проектной документацией;
- или обманывать заказчика, сдав ему объект строительства, не соответствующий критерию «безопасность» (абз.3 ст.8 Закона о безопасности ГТС).

Указанная ситуация является ограничением конкуренции.

Ограничение конкуренции заключается в том, что наиболее квалифицированные и добросовестные строительные организации не будут участвовать в выполнении строительных работ, которые должны вестись в условиях отсутствия **обязательной** информации о предстоящих строительных работах.

* * *

На основании вышеизложенного и руководствуясь п.1 ч.10 ст.3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 08.07.11 № 223-ФЗ и ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.06 № 135-ФЗ

прошу:

1. Обязать заказчика устранить нарушение п.1 ч.10 ст.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 08.07.11 № 223-ФЗ, то есть привести документацию о закупке в соответствие с действующим законодательством, в частности, включить в состав проектной документации декларацию безопасности на ГТС (защиты моста от негативного воздействия вод).

2. Рассмотреть настоящую жалобу в отдельном производстве, без процессуального объединения требований по другим жалобам, если такие жалобы поступят в Ваш адрес по настоящим торгам.

3. Рассмотреть настоящую жалобу в наше отсутствие, так как какие-либо дополнения по жалобе у ООО «ЭкоГидроСервис» отсутствуют.

4. Направить ответ по настоящей жалобе по электронной почте **torgi@egs36.ru**.

Директор
ООО «ЭкоГидроСервис»



Д.А.Черкасов